

INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORAS DEL COLEGIO DE NIVEL SECUNDARIO REPÚBLICA DE CANADÁ

CENTRO POBLADO
BELLO HORIZONTE
MAJES, CAYLLOMA,
AREQUIPA



EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Jose Luis Flores Enrique
- + Flavio Cesar Meza Huallpatupa
- + Erika Sejje Condori

ORGANIZACIÓN

- + CREE Jóvenes Emprendedores
- + Organización Social de Jóvenes Unidos (OSJU)
- + Juventud Solidaria



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Dirección: Jirón María Parado
de Bellido 150 Magdalena
del Mar, Lima 17
Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

**Presidente del
Consejo Directivo:**
Javier Azpur Azpur

Coordinador Ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Melissa Andrade Chang
Liliana Rojas Rojas

Asesora:
Patricia Pinto Arenas

**Corrección de estilo
y cuidado de edición:**
Óscar Hidalgo Wuest

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición:
Diciembre de 2023

Presentación

La obra elegida es la primera obra por administración directa en el periodo del alcalde Jenry Federico Huisa Calapuja. Se seleccionó porque será modelo para las siguientes obras realizadas bajo la misma modalidad. Además, se observaron algunas irregularidades, entre las que destaca el hecho de que el cambio de modalidad de contrata a administración directa implicara un aumento del 92 % en el costo de la obra.

Se trata de un proyecto muy relevante para la localidad. Se ejecuta en el asentamiento B2 del centro poblado Bello Horizonte, un lugar céntrico, con una gran cantidad de estudiantes necesitados de un servicio educativo de calidad. Además, existen egresados de la I. E. I. Jesús el Buen Pastor, de la misma localidad, que requieren continuar sus estudios en un adecuado centro educativo del siguiente nivel. Los alumnos actualmente realizan sus clases en aulas prefabricadas y, considerando el excesivo calor de Majes, el plazo de ejecución debe cumplirse de manera perentoria.

Dentro de nuestros objetivos se establecieron los siguientes:

- Supervisar si se hizo un adecuado manejo en cuanto al dinero presupuestado para la obra.
- Vigilar si se culminará la obra en el plazo establecido.
- Aprender la forma de realizar, como ciudadanos de la localidad, un adecuado seguimiento en futuras obras en el distrito de Majes.

La participación ciudadana en la gestión pública es consustancial a la democracia y, por eso, aprendimos a realizar un adecuado seguimiento de los portales de transparencia e inversión pública, y del uso eficiente de los recursos públicos.

Con el apoyo de:

**Ford
Foundation**

**Brot
für die Welt**

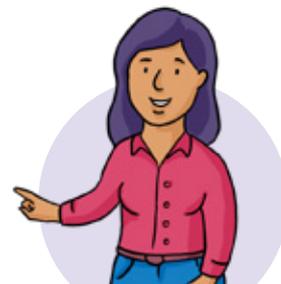


USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de las plataformas Consulta Amigable, Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) y Servicio de Control Concurrente al 10 de agosto de 2023 se pueden precisar los siguientes datos:



Nombre del proyecto vigilado	Mejoramiento y ampliación del servicio educativo de la I. E. 40097 República de Canadá de nivel secundario en el asentamiento B2, centro poblado Bello Horizonte del distrito de Majes, provincia de Caylloma, departamento de Arequipa		
Periodo de vigilancia	De junio a agosto		
Código único de inversiones (CUI)	2435103		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2435103		
Función	Educación		
Unidad formuladora	Unidad Formuladora de Proyectos	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones de la Municipalidad Distrital de Majes
Monto declaración de viabilidad	S/ 3'685,874.6	Monto actualizado	S/ 7'089,418.3
Fecha de declaración de viabilidad	19/12/2018	Fecha de inicio de obra	13/2/2023*
Avance financiero	39,1%	Fecha prevista de fin de ejecución	15/02/2024
Avance físico	22%	Saldo por ejecutar	S/ 4'328,074.43
Diferencia entre avances físico y financiero	17%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	92,34%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	30/08/2021	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 3'685.874,6

N. B. Los datos consignados en este cuadro corresponden a la fecha en la que recogimos la información, durante la primera quincena de julio, como podemos ver el anexo 5 de la ficha de seguimiento del proyecto. Llama la atención que, en el portal del SSI, se haya cambiado la fecha de inicio de ejecución del proyecto al 2 de enero de 2023.

2. Principales resultados

Esta obra se está ejecutando por administración directa. El primer expediente técnico la aprueba con un presupuesto de tres millones seiscientos ochenta y cinco mil ochocientos setenta y cuatro soles (S/ 3'685,874). Posteriormente, en el 2023, se actualiza dicho expediente con un presupuesto de siete millones ochenta y nueve mil cuatrocientos dieciocho soles (S/7'089,418). La variación fue del 92,30%.



Las dudas surgidas por el incremento del presupuesto en un 92,3% y el cambio de modalidad del contrato a administración directa nos llevó a cursar comunicaciones a la Municipalidad Distrital de Majes. En estas, se solicitaba una cita tanto con el alcalde como con el encargado de la obra, signada con número de expediente 0062863. A pesar de estas comunicaciones, no conseguimos ninguna respuesta. Sin embargo, de nuestra visualización de los programas de transparencia del Estado y de algunas entrevistas en la internet, creemos que el incremento y el cambio de modalidad se justifican por deficiencias en el expediente técnico, el cambio de modalidad, así como aumentos en el costo de materiales de construcción y mano de obra.

Realizamos una visita a la obra para contrastar la información subida en los diversos portales de transparencia del Estado. Hasta el día en que se realizó la visita, el 10 de agosto de 2023, los avances físico y financiero consignados eran de un 22% y un 39,1%, respectivamente. Estas cifras evidenciaban una brecha de 17%. No obstante, ambos avances eran distintos en la obra real: aproximadamente, 46% en el físico y 49% en el financiero. Con ello se infiere que la información en los portales de transparencia no se pone al día periódicamente. De hecho, la última actualización se dio en mayo, por lo que hasta agosto había dos meses sin que se hubiera actualizado la plataforma del SSI. Días después de la visita se actualizó el portal con un avance físico de 36,5% y uno financiero de 49,4%, con una brecha de 12%.



Entrevista con el ingeniero residente de obra

Línea de experiencia

Paso 1



30/08/2021
**APROBACIÓN
DEL PRIMER
EXPEDIENTE TÉCNICO**

Se aprueba con un presupuesto de S/ 3,685,874.

Paso 2



Febrero 2023
**ACTUALIZACIÓN
DEL EXPEDIENTE**

Se aprueba con un presupuesto de S/ 7.089.418 (variación: 92,30%).

Paso 3



Junio-agosto de 2023
**NUEVA VARIACIÓN
DEL PRESUPUESTO**

Ajuste del 92% por deficiencias en el primer expediente, cambio de modalidad y aumento de costos.

Paso 4



10/08/2023
VISITA A LA OBRA

Avances reales de la obra distintos de los consignados en los portales de transparencia.

Paso 5



15/12/2023

**ENTREGA
DE LA OBRA**

Fecha aproximada de entrega de la obra.

Respecto a la ejecución de la obra, la obra se entregará, según el ingeniero residente, completamente terminada y lista para su uso hacia el 9 de diciembre de 2023. El avance físico verificado es del 46%, con un 90% en infraestructura y un 10% en acabados. Por el momento, no se prevé un tiempo adicional al estimado.

En el portal de transparencia Sistema de Información de Obras Públicas (INFOBRAS) se encontraron dos códigos para esta obra: el 142869 y el 501601. El primero registra modalidad por contrata con fecha de inicio 13 de febrero de 2023 y el segundo, modalidad por administración directa con fecha de inicio el 12 de mayo de 2023.

En el portal de transparencia SSI se encontraron documentos escaneados con baja resolución, y eso dificultó hacer un adecuado seguimiento, pues no se pudo leer toda la información. De hecho, la parte correspondiente a la ejecución física contenía documentos subidos en blanco como sustentación a adicionales/deductivos por deficiencias en el expediente técnico. Se trata de una falta muy grave, que impide saber los motivos de las modificaciones.



En el portal de transparencia del SSI se encontraron documentos escaneados en baja resolución e incluso subidos en blanco. Se trata de una falta muy grave, que impide saber los motivos de las modificaciones.

Se realizaron entrevistas a los vecinos y beneficiarios de la obra. Los primeros concuerdan en que es una obra muy necesaria para la localidad, en que no encuentran nada irregular en ella, en que en ningún momento se ha paralizado y en que se está avanzando de manera adecuada. Los segundos, que constituyen sus beneficiarios directos, esperan la rápida culminación de las aulas, sobre todo porque actualmente están desarrollando sus clases en aulas prefabricadas.

OPINIONES DE VECINOS Y BENEFICIARIOS



Vecinos: Es una obra muy necesaria, no encuentran irregularidades, su avance es adecuado.

Beneficiarios: Esperan una rápida culminación de las aulas, porque las temporales son prefabricadas.



Visita a la obra con los integrantes del proyecto y de la sociedad civil

3. Conclusiones

- La obra se está desarrollando dentro del plazo establecido y con normalidad según la información revisada en el SSI. Asimismo, este hecho se ve corroborado por lo observado en la visita de la obra y en la información brindada por el ingeniero residente. De hecho, no se prevé ningún ajuste de tiempo adicional, con lo que la obra concluirá el 9 de diciembre de 2023, en la fecha establecida.
- Es necesario conocer nuestros derechos para realizar de manera eficiente el seguimiento de las inversiones públicas, pero también se requiere conocer el manejo de los diversos portales de información. El proceso de vigilancia ciudadana ha hecho posible este aprendizaje.
- El poder llevarlo a cabo hace posible supervisar que se realice un uso eficiente de los recursos públicos en las contrataciones, en la compra de bienes y servicios, etc. De hecho, esta información se puede observar, de alguna manera, en los datos que se suben a los portales de transparencia.



4. Recomendaciones a la autoridad

- Debería actualizarse la información de los portales de transparencia periódicamente.
- En la página de INFOBRAS, el proyecto debería figura con un solo código, pues actualmente figura con dos: el 142869 y el 501601.
- En la página del SSI, no deberían subirse documentos vacíos como ocurrió en la parte de **modificaciones contractuales** del proyecto, en la que se subió un documento vacío como sustentación a **Adicionales/Deductivos** por Deficiencias en el **expediente técnico**.
<https://ofi5.mef.gob.pe/repseguim/repseg03.html?codigo=2435103&nroseg=26492>
- Debería hacerse un seguimiento al cuaderno de obras, pues en la visita no logramos revisar dicho cuaderno y tampoco se encuentra de forma digital.
- Debería actualizarse la información del cartel de la obra.

5. Anexos

- Control de ejecución
- Programación financiera acumulada
- Ficha del expediente técnico
- Reporte bienes y servicios
- Capturas de pantalla

Enlace de anexos:

<https://goo.su/xmuhBXi>

Enlace del proceso de vigilancia:

<https://goo.su/Gy02H>

Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular

desco

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

998 342 992

contacto@propuestaciudadana.org.pe

www.propuestaciudadana.org.pe

Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

@prop_ciudadana

grupopropuestaciudadana

Grupo Propuesta Ciudadana