

INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

CONSTRUCCIÓN DE COCHAS Y FORESTACIÓN DE LA MICROCUENCA DEL RÍO TABLACHACA

SANTIAGO DE CHUCO,
LA LIBERTAD



EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Breyner Samuel Vásquez Santiago
- + Esperanza Miguelina Meza Custodio
- + Yesenia Aelyn Reyes Ibáñez
- + Eduin Jamis Espinoza Vásquez
- + Telmo Sebastián Meza Custodio
- + Efrucina Pilar Pérez Quezada

ORGANIZACIÓN

- + Organización de jóvenes
- + Organización de jóvenes
- + Organización de jóvenes
- + Organización de jóvenes
- + Voluntario ciudadano
- + Rondas Campesinas de Santiago de Chuco



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Dirección: Jirón María Parado
de Bellido 150, Magdalena
del Mar, Lima 17
Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

**Presidente del
Consejo Directivo:**
Javier Azpur Azpur

Coordinador Ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Melissa Andrade Chang
Liliana Rojas Rojas

Asesor:
Wilfredo Cholán Rojas

**Corrección de estilo
y cuidado de edición:**
Óscar Hidalgo Wuest

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición:
Diciembre de 2023

Presentación

El proyecto elegido se ha venido implementando en la provincia de Santiago de Chuco, en el marco del Programa Regional de Siembra y Cosecha de Agua, que ha venido trabajando el gobierno regional de La Libertad. Consiste en la construcción de trece cochas y la forestación de 3.000 hectáreas de terreno a lo largo de la microcuenca del río Tablachaca. Esta iniciativa, con código único de inversión 2487950, contiene los siguientes componentes: (1) recuperación del recurso hídrico, (2) recuperación de la cobertura vegetal y control de erosión de suelos, (3) monitoreo ambiental y laboral en los aspectos de seguridad y salud, y (4) monitoreo arqueológico.

El proyecto pretende contribuir al desarrollo productivo y económico de las poblaciones beneficiarias. En su mayoría, estas se encuentran en el ámbito de la comunidad campesina de Cahuide. De hecho, sus pobladores han sido parte del proceso de construcción, proveyendo mano de obra calificada para su realización.

Dada la magnitud e importancia del proyecto, nuestro equipo, conformado por jóvenes vigilantes voluntarios de la provincia de Santiago de Chuco, lo seleccionó para realizar el seguimiento e informe de vigilancia ciudadana solicitado en el IV Programa de Vigilancia Ciudadana, desarrollado por el Grupo Propuesta Ciudadana. Nuestra supervisión tenía los siguientes objetivos:

1. Comparar los avances físico y financiero registrados en los portales de transparencia con los obtenidos en la visita a la obra.
2. Establecer la situación actual del proyecto (avances y limitaciones).
3. Proponer, de acuerdo con los hallazgos de la supervisión, sugerencias a la autoridad de mecanismos de información para que la población conozca los pormenores del proyecto.

Esperamos que, con el ejercicio de vigilancia realizado por nuestro equipo, podamos aportar a una mejor implementación del proyecto.

Debemos agradecer a la comunidad campesina Cahuide y a los funcionarios a cargo de la ejecución del proyecto por brindarnos todo el apoyo para elaborar el presente informe. Asimismo, queremos hacer extensivo este agradecimiento al Grupo Propuesta Ciudadana, por el conocimiento y la formación ofrecida a cada uno de los y las integrantes del equipo.

Con el apoyo de

Brot
für die Welt



Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

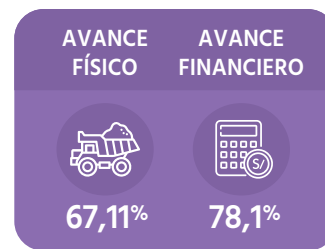
De acuerdo con la revisión de las plataformas del Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), el Sistema de Información de Obras Públicas (Infobras), el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) y la de Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), al 31 de agosto de 2023, se puede precisar la siguiente información:



Nombre del proyecto vigilado	Recuperación de los servicios ecosistémicos de regulación hídrica y control de erosión de suelos en las microcuencas del río Tablachaca en el ámbito de cuatro distritos de la provincia de Santiago de Chuco, departamento de La Libertad		
Periodo de vigilancia	De Junio de 2023 a agosto de 2023		
Código único de inversiones (CUI)	2487950		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2487950		
Función	Ambiente		
Unidad formuladora	Unidad Formuladora del Sector de Agricultura del Gobierno Regional de La Libertad	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones del Sector de Agricultura del Gobierno Regional de La Libertad
Monto declaración de viabilidad	S/ 31'533,245.12	Monto actualizado	S/ 29'863,358.72
Fecha de declaración de viabilidad	17/06/2020	Fecha de inicio de obra	02/11/2020
Avance financiero	78,1%	Fecha prevista de fin de ejecución	Noviembre de 2023
Avance físico	67,11%	Saldo por ejecutar	24,9%
Diferencia entre los avances físico y financiero	8,22%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	-0,175200625%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	30/09/2020	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 25'411,285.60

2. Principales resultados

Dentro del proceso de vigilancia, se realizó la búsqueda de información en las plataformas del Estado, entrevistas a los funcionarios a cargo de la ejecución del proyecto y una visita técnica a la obra. Estas actividades brindaron información importante para la elaboración del presente informe. Entre los principales resultados obtenidos se pueden mencionar los siguientes:



- El proyecto se ha ejecutado bajo la modalidad de administración directa. A julio de 2023, presenta un avance físico del 67,11% y uno financiero del 78,1%. Con estos porcentajes, el monto ejecutado hasta la fecha es de S/ 23'333,386.34, que se encuentran financiados con el canon y sobrecanon, las regalías, la renta de aduanas y participaciones, donaciones y transferencias, recursos por operaciones oficiales de crédito y el Fondo de Compensación Regional (FONCOR).
- Al comparar el monto aprobado y el monto actualizado de un proyecto, se pueden visualizar posibles aumentos en el presupuesto. En este caso; se puede visualizar una disminución de aproximadamente S/ 2'000,000, ya que el monto aprobado fue de S/ 31'533,245.12 y el monto actualizado es de S/ 29'620,327.88.
- El expediente técnico no era accesible en el SSI, por lo que, para poder acceder a él, se ingresó al portal del SEACE. Allí se verificó que este había sufrido dos modificaciones debido al aumento de las metas físicas (por ejemplo, se pasó de un requerimiento de dos reservorios a uno de cuatro) y la actualización de costos.
- Según el SSI, al 20 de julio de 2023, el proyecto se encontraba atrasado en un 19,02%. El atraso se debía a la acumulación de trabajo que se había generado en los meses de enero, febrero, marzo, abril y mayo por factores climáticos (lluvia, granizo y neblina). Asimismo, ha habido escasa disponibilidad de mano de obra en el componente forestal, debido a que los pobladores y comuneros se encuentran en temporada de cosecha (este componente contempla sobre todo la



Qocha Pampa Gualtes



Al 20 de julio de 2023, el proyecto se encontraba atrasado en un 19,02%. El atraso se debía a la acumulación de trabajo que se había generado entre los meses de enero y mayo, a factores climáticos (lluvia, granizo y neblina) y a la escasa disponibilidad de mano de obra.

Línea de experiencia

Paso 1



02/11/2020

INICIO DE OBRA

La obra se inicia con un plazo de ejecución inicial de 1094 días.

Paso 2



Julio de 2023

AVANCE DE OBRA

Según el SSI, el avance físico fue del 67,11% y el financiero de 78,1%. El atraso se debió a factores climáticos.

Paso 3



24 y 25 de agosto de 2023

VISITA A LA OBRA

Se constató un avance del 80% en la construcción de las cochas.

Paso 4



2022-2023

INFORMES DE CONTROL

La Contraloría General de la República emitió tres informes de control entre 2022 y 2023.

Paso 5



Julio 2024

ENTREGA DE LA OBRA

Nuevo plazo de entrega. Plazo inicial (noviembre de 2023) se extendió por retrasos climáticos.

instalación de viveros, producción de plántones, plantación de forestales, así como su mantenimiento en la zona de la construcción de cochas). Durante la entrevista con el gerente regional de Agricultura, ingeniero Miguel Chávez Castro, este indicó que se solicitará ampliación de plazo para la obra debido a las dificultades señaladas. No obstante, esta ampliación no significaría un aumento del presupuesto, ya que el proyecto se ha ejecutado por administración directa.

- Mediante la revisión del SSI, se puede observar que existen once contratos, accesibles para su revisión. Además, de acuerdo con la revisión en el SEACE, se han seguido los procedimientos estipulados en la normativa para contrataciones.
- Existen tres informes de control concurrente de la Contraloría General de la República: el 029-2022-OCI/5342-SCC¹, del 25 de noviembre de 2022, con ocho situaciones adversas encontradas; el 023-2023-OCI/5342-SCC², del 09 de junio de 2023, con una situación adversa encontrada; y el 038-2023-OCI/5342-SCC³, de agosto de 2023, con once situaciones adversas encontradas. Estos datos han generado mucha preocupación, ya que la ejecución del proyecto presenta varias dificultades que ocasionarían un gasto al gobierno regional y el incumplimiento de lo planteado en el expediente técnico. Hecha la consulta al funcionario de más alto rango de la Gerencia Regional de Agricultura, ingeniero Chávez Castro, este nos informó que ya se levantaron las observaciones de los dos primeros informes y que las observaciones del tercer informe están en proceso de revisión. Para ello, están solicitando un plazo de treinta días adicionales, ya que para el levantamiento de algunas observaciones se necesita mayor tiempo que el dado por la Contraloría General de la República.
- Durante la visita realizada, hemos encontrado que las cochas Punas, Laguna Brava y Laguna Grande se encuentran culminadas; y las cochas Pampa Gualtes y Majada Blanca se encuentran

1. Para mayor detalle, recomendamos revisar el informe en el siguiente enlace:

https://drive.google.com/file/d/19JtfBytaglBn-_iGgLNuBi2Fsvqb34my/view?usp=sharing

2. Para mayor detalle, recomendamos revisar el informe en el siguiente enlace:

https://drive.google.com/file/d/1iy_-vYDDdKywe47kd8l-jqglMb8UOUGL/view?usp=sharing

3. Para mayor detalle, recomendamos revisar el informe en el siguiente enlace:

<https://drive.google.com/file/d/1w-89ujmLJppNb0vGDb39GbjTh9TRae/view?usp=sharing>

aproximadamente a un 80% de avance según lo informado por el coordinador de obra, ingeniero Wilson Boker Fernández Layza.

- Las cochas Laguna Grande, Punas y Laguna Brava ya se encuentran culminadas, pero las dos primeras carecen de cartel de obra. Por su parte, las cochas Pampa Gualtes y Majada Blanca, que se hallan en ejecución, cuentan con cartel de obra.
- El coordinador de obra, el ingeniero Wilson Boker Fernández Layza, informó que los trabajadores reciben las capacitaciones solicitadas
- Durante la visita de obra, se ha podido visualizar que los trabajadores se encuentran con los equipos de protección personal completos.
- Según el Señor Andrés Marquina, dirigente de la comunidad campesina de Cahuide, el proyecto es fundamental para la agricultura y el abastecimiento de agua, así como para garantizar que, mediante la reforestación, se cuide el medio ambiente.

OPINIONES DE VECINOS Y BENEFICIARIOS



- **Dirigente:** El proyecto es fundamental para la agricultura y el abastecimiento de agua, así como para el cuidado del medio ambiente.
- **Mujeres de la zona:** La obra ha traído progreso a sus familias y comunidades. Ahora es posible tener agua en sus hogares, parcelas y sembríos.
- **Beneficiarios:** La comunidad se identifica y colabora con las actividades del proyecto, brindando mano de obra para su implementación.



Qocha Punas

3. Conclusiones

- El proyecto ha tenido tres informes de control concurrente. Las observaciones de dos de ellos ya han sido levantadas y las de uno está en proceso, por lo que se ha solicitado, a la Contraloría General de la República, un plazo de treinta días más para culminar el proceso de levantamiento de observaciones.
- Se ha podido observar que, a pesar de que ya se han culminado de ejecutar varias cochas y viveros forestales, aún falta implementar algunos. Por ello, se está ampliando el plazo de culminación de obra, que inicialmente estaba programado para el mes de noviembre de 2023, hasta julio de 2024.
- Los trabajadores contaban con el equipo de protección personal adecuado para realizar las labores del proyecto.
- El coordinador del proyecto indicó que existe un cuaderno de obra en el cual se reporta diariamente las ocurrencias que aparecen.
- La comunidad conoce y colabora con las actividades del proyecto, y se identifica con este. De hecho, proporciona mano de obra no calificada y calificada para su implementación.

4. Recomendaciones a la autoridad

- El equipo de vigilancia considera pertinente plantear una rendición de cuentas por parte de la entidad ejecutora ante la población beneficiaria del proyecto. De este modo, ella podrá conocer el nivel de avance en la ejecución, las causas reales de las paralizaciones y demoras, y la sustentación de los cambios efectuados al proyecto.
- El gobierno regional de La Libertad debe promover espacios de vigilancia ciudadana de todos los proyectos que se estén ejecutando para fortalecer la transparencia y participación ciudadana en la gestión pública
- Deben subsanarse, en el menor plazo posible, las situaciones adversas encontradas en los controles concurrentes realizados por Contraloría General de la República.
- Deben evitarse omitir procedimientos que afecten el avance físico de la obra durante su ejecución.

5. Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo:

https://drive.google.com/drive/u/1/folders/1UW_XiYo6_MsG2eSdBp_wgWUI0XqEE3tA

Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



dbc centro
bartolomé
de las casas



Centro Ecuménico
de Promoción y
Acción Social Norte



Centro de Estudios
para el Desarrollo
y la Participación



Centro de Estudios para
el Desarrollo Regional



Centro Peruano de
Estudios Sociales



Centro de Investigación
y Promoción del
Campesinado



Centro de Investigación
Social y Educación Popular

desco

Centro de Estudios y
Promoción del Desarrollo

☎ 998 342 992
✉ contacto@propuestaciudadana.org.pe
🌐 www.propuestaciudadana.org.pe
📍 Jr. Marfa Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

✉ @prop_ciudadana
📘 grupopropuestaciudadana
📺 Grupo Propuesta Ciudadana