

INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

CONSTRUCCIÓN DE UN AMBIENTE ADMINISTRATIVO Y OTRO DE USOS MÚLTIPLES EN EL COLEGIO JORGE BASADRE GROHMAN

INDEPENDENCIA,
HUARAZ, ÁNCASH



EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Ariela Arana Pozo
- + Judith María Cerna Montes
- + Mary Margot Espinoza Collas
- + Nelly Haydee Villanueva Figueroa
- + Yolanda Egúsquiza Figueroa

ORGANIZACIÓN

- + Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza
- + Red Nacional de Promoción de la Mujer (RNPM)
- + Confederación Nacional de Personas con Discapacidad del Perú
- + Red Nacional de Promoción de la Mujer (RNPM)



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Dirección: Jirón María Parado
de Bellido 150, Magdalena
del Mar, Lima 17
Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

**Presidente del
Consejo Directivo:**
Javier Azpur Azpur

Coordinador Ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Melissa Andrade Chang
Liliana Rojas Rojas

Asesor:
Alex Martín Gonzales Anampa

**Corrección de estilo
y cuidado de edición:**
Óscar Hidalgo Wuest

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición:
Diciembre de 2023

Presentación

El programa de formación en vigilancia ciudadana, desarrollado por el Grupo Propuesta Ciudadana, ha hecho posible el ejercicio de nuestro derecho democrático de vigilar los proyectos de inversión pública. Este se ha concretado en la construcción de un ambiente administrativo y otro de usos múltiples en el colegio Jorge Basadre Grohman, institución educativa 86002, ubicado en el distrito de Independencia de la provincia de Huaraz.

Elegimos dicho proyecto porque observamos la situación de abandono en que se encontraba su construcción y la manera en que ello viene afectando la vida de la comunidad educativa. El retraso en su ejecución viene perjudicando el desarrollo normal de las clases y pone en riesgo la integridad física de los estudiantes y los vecinos, debido los diversos materiales expuestos en el área y el desmote tanto al interior como al exterior de la infraestructura educativa.

Habiendo recibido capacitación técnica sobre las estrategias, mecanismos e instrumentos de vigilancia; iniciamos nuestro trabajo de seguimiento verificando la información contenida en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), en la plataforma de Consulta Amigable y el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), así como de los informes de la Contraloría General de la República. Asimismo, se realizaron entrevistas con los actores y visitas físicas para establecer, *in situ*, el estado real de la obra.

Debemos precisar que nuestro equipo está constituido íntegramente por mujeres preocupadas por las prácticas de buen gobierno, que suponen el uso correcto de los recursos públicos. Conscientes de la actitud proactiva y propositiva que exige la vigilancia, en primer lugar, hicimos un diagnóstico de las alertas o problemas encontrados, y, en segundo lugar, propusimos medidas correctivas, acordes con la realidad y las necesidades de la población involucrada.

Debido a que esta experiencia ha sido muy importante, recomendamos que se promueva más el involucramiento de los ciudadanos en estas iniciativas de formación y acompañamiento de experiencias de vigilancia ciudadana. Estas deben orientarse también a influir en las autoridades para que faciliten las acciones de vigilancia, orientadas a la ejecución de las obras bajo los principios de eficacia, eficiencia y transparencia.

Con el apoyo de

Brot
für die Welt



Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de las plataformas Invierte.pe, Consulta Amigable Consulta de Ejecución del Gasto y SSI del MEF, al 24 de mayo de 2023, se puede precisar la siguiente información:



Nombre del proyecto vigilado	Construcción de ambiente administrativo y otro de usos múltiple, en la institución educativa 86002, colegio Jorge Basadre Grohman		
Periodo de vigilancia	De junio a agosto de 2023		
Código único de inversiones (CUI)	2478957		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2478957		
Función	Educación		
Unidad formuladora	Unidad Formuladora de la Municipalidad Distrital de Independencia, Áncash	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones de la Municipalidad Distrital de Independencia, Áncash
Monto declaración de viabilidad	S/ 1'127,545.68	Monto actualizado	S/ 2'452,579.92
Fecha de declaración de viabilidad	27/01/2020	Fecha de inicio de obra	10/01/2022
Avance financiero	41,1%	Fecha prevista de fin de ejecución	14/04/2023
Avance físico	20%	Saldo por ejecutar	58,9%
Diferencia entre los avances físico y financiero	-21,1%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	8,77%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	22/11/2021	Monto de aprobación del primer expediente técnico	2'254,810.31

N. B.: Los datos mostrados en este cuadro, a la fecha de entrega de este informe, han sido actualizados en la plataforma del SSI.

2. Principales resultados

Los principales resultados encontrados conforme a la revisión de la información en los portales de transparencia y la visita a la obra son las siguientes:

- El consorcio Jorge Basadre ha abandonado la obra, cuyo monto de contrato, suscrito el 24 de octubre del 2022, asciende a S/ 2'340,135.00.
- Según declaración de la administradora del propio consorcio, este se halla insolvente para el pago de penalidades por incumplimiento y nuevas inversiones.
- Se ha incumplido con el uso del presupuesto destinado a limpieza, señalización y riesgo ambiental.
- La comunidad educativa del colegio Jorge Basadre Grohman y el vecindario cercano a la institución educativa se halla insatisfecha por el incumplimiento en la entrega de la obra en el plazo establecido y por lo riesgo del material y desechos expuestos al interior y exterior del colegio.



Observaciones de la Contraloría General de la República:

- Según el informe de visita de control 001-2022-OCI/4603/SVC del 18 de febrero de 2022, el expediente técnico no acredita sustento de costo de insumos, y eso posibilita la variación en el costo de la obra. Los costos unitarios con unidad de medida global y estimado, sin sustento, posibilitan la variación en el valor referencial del proyecto.
- Según el informe de hito de control 004-2023-OCI/4603-SCC, del 20 de marzo de 2023, la entidad pública ha descuidado las labores de supervisión, y eso ha generado desorden, acumulación de desechos, mal almacenamiento y derrame de materiales hacia la vía pública. La existencia de zanjas, sin cordones de seguridad, pone en peligro la integridad física de trabajadores y estudiantes.
- De acuerdo con el informe de acción de oficio posterior 007- 2023-2-4603-AOP, del 30 de mayo de 2023, la entidad pública ha registrado incorrectamente la documentación en el SEACE, y



Ambiente administrativo del colegio



Obra en estado de abandono

Línea de experiencia

Paso 1

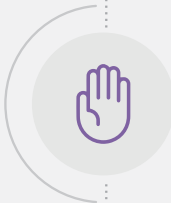


22/11/2021

APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE TÉCNICO

Se aprobó por S/ 2'254,810.31 con un plazo de ejecución de 120 días.

Paso 2



17/02/2023

ABANDONO DE LA OBRA

La contratista abandonó la obra después de incumplir los plazos de ejecución.

Paso 3



24/05/2023

AVANCE DE LA OBRA

El avance financiero de la obra es del 41.7% y el físico del 20%.

Paso 4



20/07/2023

VISITA A LA OBRA

Verificación de abandono de la obra e insolvencia de la contratista.

Paso 5



24/07/2023

AUDIENCIA CON ALCALDE

Se presenta preocupaciones en sesión de Consejo Municipal. No hay evidencias de reinicio del proyecto.

eso vulnera la normativa aplicable y los principios de publicidad y transparencia que rigen las contrataciones, con lo que se afecta el correcto uso y destinos de recursos y bienes del Estado. Asimismo, observan la inexistencia de planos del expediente técnico de la obra y un informe incorrecto que ha limitado la participación de otros postores.

Observaciones propias del equipo de vigilancia:

- Se ha presentado un almacenamiento inapropiado, con materiales en deterioro y en proceso de oxidación, expuestos a la intemperie, que dificultan el tránsito peatonal dentro del trabajo y zonas colindantes. Todo ello genera una falta de salubridad ambiental.
- Ha habido una acumulación de sobrantes, que provoca el reclamo de los vecinos por el mal olor y la presencia de perros callejeros.
- Se han excavado zanjas sin protección y sin la colocación de señales que indiquen riesgos (cintas, carteles, barandas, etc).
- Se ha dado una demora y abandono injustificado en la ejecución de la obra, sin cumplimiento del calendario acelerado. Ello ha sido verificado por un notario público, que ha constatado un avance físico de solo 20% en el ambiente administrativo destinado para biblioteca y laboratorio.
- La obra se ha suspendido el 17 de febrero de 2023 y no ha habido remisión de un cuaderno de obras que evidencie el reinicio de los trabajos.
- Se ha presentado inseguridad en el colegio, sobre todo en horas nocturnas, porque cualquiera puede entrar y sustraer algún bien de la institución.
- Ha habido imprevistos enfrentamientos entre dos grupos de construcción civil, y eso ha ocasionado el fallecimiento de una persona, hecho que está judicializado.
- Se han arrojado desechos de materiales de construcción a la vía pública. Su obstrucción del tránsito podría generar accidentes.

- Se ha producido un retiro no autorizado de algunos materiales como, por ejemplo, la escalera de acceso y maquinaria.
- Se han abandonado ambientes de triplay que funcionaban como tópicos, almacén y oficina de los contratistas.

OPINIONES DE VECINOS Y BENEFICIARIOS



- **Colegio y vecinos:** insatisfechos por el abandono de la obra y el riesgo de exposición de materiales y desechos.
- **Director de colegio:** están descontentos porque la obra es un anhelo de hace quince años.
- **Vecinos:** reclamo por el mal olor y derrame de desechos de materiales de construcción en la vía pública.
- **APAFA:** se debe convocar a una nueva licitación y reiniciar la obra.

3. Conclusiones

- Ha existido abandono de obra y, en este caso, no se aplican los términos técnicos de “suspensión” o “paralización”.
- Las condiciones apreciadas demostraban que se ha incumplido el presupuesto detallado, donde figuran costos de limpieza, señalización, riesgo ambiental y otros.
- El consorcio se encontraba en estado de insolvencia, no acorde con su oferta técnica y financiera.
- La comunidad educativa y el vecindario se encontraban muy contrariados por el retraso y solicitaban celeridad para reiniciar la obra con nuevos plazos y respetando las exigencias técnico-legales.
- El espacio físico que se ha previsto para las clases de educación física era muy limitado.
- Se ha construido el ambiente administrativo cerca de los servicios higiénicos, y eso ha puesto en riesgo a los estudiantes.
- Los muros de separación construidos son inseguros, incumplen las especificaciones técnicas.
- La ejecución de la obra se ha realizado en espacios separados de los estudiantes, pero sin el adecuado aislamiento que garantice su seguridad.
- El proyecto es relevante, porque es una institución educativa importante en la zona urbana de Huaraz. Al concluirse, mejorará la calidad educativa y servirá a la comunidad en general para actividades culturales y deportivas.

4. Recomendaciones a la autoridad

- Debe facilitar y dar continuidad a las iniciativas de vigilancia ciudadana para contribuir con la gestión y dar cuenta de irregularidades o retrasos que pueden dañar la gestión municipal, pero sobre todo postergar los beneficios de los servicios públicos.
- Debe garantizar un encargado de supervisión de la obra eficiente para que lance oportunamente alertas sobre problemas que puedan subsanarse.
- Debe agilizar los procesos de conciliación con el consorcio a cargo de la obra o la convocatoria a otro proceso de contratación para que se retome la ejecución y posterior culminación de la obra.
- Debe garantizar la remediación de la vía pública, eliminando los desechos arrojados en ella.
- Debe considerar seriamente las observaciones de la Contraloría General de la República y levantar sus observaciones.
- Debe mejorar las acciones de comunicación y coordinación en los ámbitos interno y externo con el objetivo de precisar a los afectados sobre la situación de la obra. Su finalidad no debe ser buscar críticas, sino el apoyo de los vecinos, y que la obra se ejecute con la participación constante de los docentes, estudiantes y padres de familia.
- Debe involucrar al Consejo Municipal, donde participan los regidores, para que soliciten periódicamente la exposición de los avances de la ejecución de esta obra y de otras, con la finalidad de contar con información, pero sobre todo incidir para que las obras se hagan bien. De este modo, los contratistas estarán enterados de que las propias autoridades se involucran y están vigilantes de que todo se haga de manera eficiente y oportuna.

5. Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo:

<https://drive.google.com/drive/folders/1cmMN8z5JVnmj5SwG3u6JCAtgXkXSbZsg?usp=sharing>

Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular

desco

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

998 342 992

contacto@propuestaciudadana.org.pe

www.propuestaciudadana.org.pe

Jr. Marfa Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

@prop_ciudadana

grupopropuestaciudadana

Grupo Propuesta Ciudadana