

INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

CONTROL DE LA EROSIÓN DE SUELOS MEDIANTE LA FORESTACIÓN Y REFORESTACIÓN EN TRECE PROVINCIAS

CAJAMARCA, CAJAMARCA,
CAJAMARCA



EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Miriam Cecilia Torres Terrones
- + Alicia Quispe Mogollón
- + Roy Antony León Rabanal

ORGANIZACIÓN

- + Colegio de Sociólogos del Perú, Región Cajamarca
- + Colegio de Ingenieros del Perú, Cajamarca
- + Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, Mesa Regional Cajamarca



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2023
**DE VIGILANCIA
CIUDADANA**

PROYECTOS DE
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Dirección: Jirón María Parado
de Bellido 150, Magdalena
del Mar, Lima 17
Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

**Presidente del
Consejo Directivo:**
Javier Azpur Azpur

Coordinador Ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Melissa Andrade Chang
Liliana Rojas Rojas

Asesor:
Wilfredo Cholán Rojas

**Corrección de estilo
y cuidado de edición:**
Óscar Hidalgo Wuest

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición:
Diciembre de 2023

Presentación

El presente documento presenta los hallazgos de la vigilancia que se realizó al proyecto de inversión pública seleccionado. Este se halla registrado con código único de inversiones 2471932 y se supervisó como parte del proceso formativo y práctico enmarcado dentro del IV Programa de Vigilancia Ciudadana, impulsado por el Grupo Propuesta Ciudadana durante los meses de junio a agosto.

Elegimos vigilar este proyecto porque nos preocupaban los avances físico y financiero alcanzados en él. Este interés provenía del hecho de que venía de una gestión anterior y queríamos constatar la situación en que lo recibía la actual. Asimismo, deseábamos saber cuál era la cobertura de las plantaciones forestales y con qué especie se venía trabajando. También era importante conocer si existían viveros y si las plantaciones estaban logrando prosperar, a pesar de la ausencia prolongada de lluvia.

La relevancia del proyecto elegido residía en el hecho de que el mantenimiento y ampliación de la cobertura vegetal en las partes altas de las cuencas es vital para garantizar la recarga hídrica de forma natural y garantizar la dotación del elemento hídrico en los manantiales aguas abajo. Asimismo, está demostrado que cuando se repone la cobertura vegetal en las laderas se disminuye los riesgos de erosión y arrastre de sedimentos. De hecho, la importancia de la forestación y reforestación en las cuencas permitirá tener un medio ambiente equilibrado y de buena calidad para la flora y fauna existente en las zonas de intervención del proyecto, así como disminuirá los efectos del cambio climático.

De acuerdo con los hallazgos realizados en el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), al 31 de julio de 2023, el proyecto presenta un avance financiero de 22,5%, porcentaje que representa un gasto de S/11'423,492.14 y un saldo por ejecutar de S/39'238,047.92. Respecto al avance físico, este se ubica en un 37,5%, porcentaje que muestre el hecho extraño de que su avance financiero sea menor que el físico.

Por otro lado, el retraso físico y financiero de la obra se debe a que los concursos de licitación de proveedores, insumos, desembolsos, etc., son procesos muy burocráticos, que generan demoras. Además, la falta de disponibilidad presupuestal para la ejecución del proyecto durante sus dos primeros años de vigencia ha generado que sus componentes no se ejecuten como se había previsto en el cronograma. Finalmente, la modificación del expediente técnico respecto a la estructura de los viveros ha implicado un aumento del presupuesto, y todo ello ha generado una ampliación de plazo para la ejecución del proyecto.

Con el apoyo de

Brot
für die Welt



Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de las plataformas del SSI, Consulta Amigable y del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), al 31 de julio de 2023, se pueden precisar los siguientes datos:



Nombre del proyecto vigilado	Mejoramiento y ampliación de servicios ecosistémicos de control de la erosión de suelos mediante la forestación en las trece provincias del departamento de Cajamarca		
Periodo de vigilancia	Del 22 de junio al 25 de agosto		
Código único de inversiones (CUI)	2471932		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2471932		
Función	Ambiente		
Unidad formuladora	Dirección Regional de Agricultura	Unidad ejecutora	Dirección Regional de Agricultura
Monto declaración de viabilidad	S/ 33'947,411.46	Monto actualizado	S/ 50'661,540.06
Fecha de declaración de viabilidad	13/03/2020	Fecha de inicio de obra	07/05/2021
Avance financiero	22,5%	Fecha prevista de fin de ejecución	07/05/2025
Avance físico	37,5%	Saldo por ejecutar	77,5%
Diferencia entre avances físico y financiero	-15%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	8%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	31/12/2020	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 47'066,288.63

2. Principales resultados

De acuerdo con la revisión del SSI, al 31 de julio, el proyecto presenta un avance financiero de 22,5%, porcentaje que representa un gasto de S/ 11'423,492.14 y un saldo por ejecutar de S/ 39'238,047.92. Respecto del avance físico, este se encuentra en un 37,5%, cifra que pone en evidencia un avance financiero menor que el físico.



De acuerdo con el coordinador de obra, el ingeniero Julio Vilca, el retraso en la ejecución física y financiera del proyecto se debe a que los concursos de licitación de proveedores, insumos y demás, son procesos muy burocráticos y generan demoras. Las empresas que no ganan colocan reclamos y, entonces, la entidad pública debe lanzar una nueva convocatoria. Todo este proceso genera retrasos en la adquisición de bienes y la óptima ejecución del proyecto. Por otro lado, el ingeniero informó que no se ha tenido completa disponibilidad presupuestal para la ejecución del proyecto, y eso ha generado que sus componentes no se ejecuten como se había previsto en el cronograma. Además, se han realizado modificaciones al expediente técnico respecto de la construcción de viveros y, por tanto, hay una actualización presupuestal. Asimismo, se ha ampliado el plazo al no haberse atendido la disponibilidad presupuestal para los dos primeros años de vigencia del proyecto.

El proyecto no registra informes de control concurrente.

Durante la visita realizada se ha visualizado, en los viveros ubicados en los centros poblados de Paríamarca y Tartar, que no existe cartel de obra, situación que dificulta la visualización de los datos básicos del proyecto. Además, no se ha encontrado a los supervisores e ingenieros residentes.

Durante la visita al vivero en el centro poblado de Paríamarca

Respecto a la ubicación del vivero, el acceso es accidentado y con pendiente, y eso dificulta el ingreso de vehículos con plantas, abonos y tierra. No cuenta con un sistema de seguridad ni un cercado, condiciones que ponen en peligro la seguridad de las plantas. Asimismo, se encuentra vulnerable ante las fuertes corrientes de vientos, razón por la cual se han malogrado las ma-



Traspaso a camas de repique en el Vivero de Tartar



Plantas de un mes en el Vivero de Paríamarca

Línea de experiencia

Paso 1



31/12/2020

APROBACIÓN DE EXPEDIENTE TÉCNICO

Se aprueba por S/ 47'066,288.63, pero luego se incrementa a S/ 50'661,540.06.

Paso 2



07/05/2021

INICIO DE OBRA

La obra se retrasó por falta disponibilidad presupuestal.

Paso 3



31/07/2023

AVANCE DE LA OBRA

Se verificó un avance financiero del 22.5% y uno físico de 37.5%. Se dieron retrasos en la compra de materiales e insumos.

Paso 4



25/08/23

VISITA A LOS DOS VIVEROS

Se verificó falta de cartel de obra e insuficientes herramientas de trabajo y equipos de protección para personal.

Paso 5



07/05/2025

FINALIZACIÓN DE LA OBRA

Plazo incluye 365 días adicionales. Preocupa el avance lento de ejecución del proyecto.

llas que protegen al vivero. Además, no hay disponibilidad de agua a través de un sistema convencional, y eso constituye una limitación para el funcionamiento óptimo del vivero.

A los trabajadores se les ha brindado charlas de seguridad y capacitación para su labor dentro del vivero. No obstante, requieren de dos personas más para laborar, así como de herramientas y equipos de protección personal para complementar su trabajo.

El vivero no tuvo un responsable durante los meses de enero, febrero y marzo. Solo hubo una obrera para su cuidado. Al no haber un responsable por tres meses, se ha puesto en riesgo la producción de plántones, la infraestructura y el manejo técnico del vivero.

Existe demora en la adquisición de semillas y plántones, situación que principalmente se debe a temas burocráticos en la adquisición de insumos.

Durante la visita al vivero en el centro poblado de Tartar

Se encontró al responsable del vivero, Marco Guevara Vásquez, que indicó que existen doce obreros y dos técnicos: el especialista Jaime Minchán Arribasplata y el ingeniero forestal Percy Vera Huamán.

Se pudo observar que todos los trabajadores solo cuentan con gorro y polo, y que ellos mismos se agencian sus mascarillas, guantes e implementos de protección.

Se pudo observar, en el vivero, plántones y semillas de palta fuerte, pino patula y radiata, tara, aliso, eucalipto y chirimoya, cultivos que son distribuidos a las trece provincias.

A los trabajadores se les ha brindado charlas de seguridad y capacitación para su labor dentro del vivero. No obstante, requieren de herramientas (regadera, fierro para arcos, carretillas, mochilas fumificadoras, etc.) y equipos de protección personal (por ejemplo, respiradores, guantes, zapatos especiales, botas, etc.).

La infraestructura del vivero se encuentra en buenas condiciones. No obstante, algunos plantones de pino han sido atacados por un hongo, aunque dicha situación ya se controló según el responsable del vivero.

OPINIONES DE VECINOS Y BENEFICIARIOS



Ciudadano 1: La construcción del vivero es importante para el medio ambiente, pero si no hay agua para el riego, es difícil que las plantas crezcan y se desarrollen.

Ciudadano 2: Es importante la ejecución del proyecto pero es necesario que se informe a la población los beneficios, las dificultades y el costo del proyecto.

3. Conclusiones

- No hubo un correcto proceso de transferencia entre la gestión saliente y la entrante a finales de 2022, debido a la demora en la entrega de las credenciales. Esta situación se evidenció por la sorpresa de la actual gestión frente al estado de los proyectos en ejecución. Esto tuvo como consecuencia un periodo de abandono de los proyectos a inicios del 2023 y repercutió negativamente en el desarrollo de los plantones en los viveros.
- El retraso en la ejecución física y financiera del proyecto se debe a que los concursos de licitación de proveedores, insumos y demás son procesos muy burocráticos y generan demoras. En otras palabras, no existe un flujo adecuado entre la información directa que brinda datos sobre el avance físico y el monitoreo económico, resultado de los requerimientos de campo. En este sentido, hay retrasos en los desembolsos, materiales, herramientas y demás insumos que necesita el proyecto.
- La falta de disponibilidad presupuestal para la ejecución del proyecto en los dos primeros años de su vigencia ha generado que sus componentes no se ejecuten como se había previsto en el cronograma. Asimismo, la modificación del expediente técnico respecto a la estructura de los viveros ha generado un aumento de presupuesto, es decir, el plazo de ejecución del proyecto se ha ampliado.
- Durante la visita realizada a los viveros ubicados en los centros poblados de Paríamarca y Tartar, no se pudo observar que hubiera carteles de obra, situación que dificulta la visualización de los datos básicos del proyecto. Además, no se encontró a los supervisores e ingenieros residentes. Cabe precisar, sin embargo, que la instalación y funcionamiento de viveros se está realizando en las trece provincias del departamento de Cajamarca.
- Los trabajadores de los viveros de los centros poblados Paríamarca y Tartar requieren de insumos, materiales y equipos de protección personal para realizar su labor más eficientemente y cumplir las metas del proyecto.

4. Recomendaciones a la autoridad

- Para proyectos de inversión en ejecución, que continúan de una gestión a otra, se debe dedicar los primeros meses a tomar conocimiento de en qué situación se encuentran dichos proyectos y establecer las estrategias para que el tránsito de estos no genere situaciones adversas irreversibles como la mortandad de los plántones por plagas.
- Se debe considerar la actualización del proyecto a las condiciones actuales, un aspecto necesario debido al inminente riesgo que implica la llegada del fenómeno de El Niño. En este sentido, el personal debe mantenerse (obreros, encargados de la infraestructura, y viveristas, encargados específicamente del manejo de las plantas), porque la constante rotación genera el desconocimiento de las pautas de manejo de los plántones.
- La accesibilidad, principalmente del vivero Pariamarca, debe ser mejorada. Asimismo, se debe evaluar la ubicación de los viveros para prevenir que los plántones sean lavados por escorrentías en los lugares que tienen pendiente y que se produzcan inundaciones en los lugares que se encuentren en las superficies planas de los valles.
- Se requiere la evaluación de la inversión de acuerdo con la particularidad de los viveros, dado que algunos tienen un mayor nivel de vulnerabilidad por las condiciones climáticas y por su ubicación geográfica. Es urgente la atención inmediata a los viveros que han sido descuidados. Estos necesitan más personal, implementos y materiales, para evitar la pérdida total de los plántones dada su frágil naturaleza.

Al gobierno regional de Cajamarca, se le insta a promover la participación y vigilancia ciudadana en los proyectos que se encuentran en su gestión.

5. Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo:

https://docs.google.com/spreadsheets/d/1QWH-2qzr3OxJLcYIFqbOUDXvLj_w9jD9/edit#gid=1029289015

Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular

desco

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

998 342 992

contacto@propuestaciudadana.org.pe

www.propuestaciudadana.org.pe

Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

@prop_ciudadana

grupopropuestaciudadana

Grupo Propuesta Ciudadana