

INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORA DEL COLEGIO DE NIVEL INICIAL 1733, MI MUNDO MARAVILLOSO

TRUJILLO, TRUJILLO,
LA LIBERTAD



EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Linda Anne Mariette Uceda Santa María
- + Pamela Valqui Ortiz
- + Gloria Damisela Moreno Díaz

ORGANIZACIÓN

- + Ciudadana voluntaria
- + Ciudadana voluntaria
- + CEDEPAS Norte



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Dirección: Jirón María Parado
de Bellido 150, Magdalena
del Mar, Lima 17
Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

**Presidente del
Consejo Directivo:**
Javier Azpur Azpur

Coordinador Ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Melissa Andrade Chang
Liliana Rojas Rojas

Asesor:
Wilfredo Cholán Rojas

**Corrección de estilo
y cuidado de edición:**
Óscar Hidalgo Wuest

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición:
Diciembre de 2023

Presentación

El presente documento muestra los hallazgos de la vigilancia que realizó el equipo al proyecto de inversión pública para el mejoramiento del nivel inicial de la institución educativa Mi Mundo Maravilloso, con código único de inversiones 2319327. La experiencia formó parte del ejercicio práctico del proceso de formación del IV Programa de Vigilancia Ciudadana, impulsado por el Grupo Propuesta Ciudadana, cuyo objetivo es establecer una cultura de transparencia en la gestión pública. El proceso de vigilancia fue realizado del 21 de junio al 6 de septiembre de 2023.

El proyecto en cuestión consta de tres componentes:

1. Infraestructura pedagógica, administrativa y complementaria:

- Construcción de seis aulas con depósitos y servicios higiénicos.
- Construcción de ambiente de gestión administrativa y pedagógica (construcción de dirección, secretaria, sala profesores, etc.).
- Otras acciones de infraestructura (demolición de ambientes y construcción de obras complementarias y de contingencia).

2. Equipamiento, mobiliario y material educativo:

- Adquisición de mobiliario (mobiliario para aulas, ambientes administrativos, típico, cocina, etc.).
- Adquisición de equipo de aula de educación inicial (equipos para ambientes administrativos, sala sum/psicomotricidad, cocina).
- Otras acciones de mobiliario y adquisición de material educativo.

3. Recurso humano capacitado

- Capacitación de los docentes de la institución educativa.

Elegimos vigilar este proyecto, ya que trataba del mejoramiento de una infraestructura que será usada por los niños y las niñas para su educación, y eso es muy importante para el aprendizaje, recreación y desarrollo integral. Asimismo, queríamos conocer el motivo de su paralización en el año 2022 y conocer la opinión de sus beneficiarios. Su importancia radica en que una buena y adecuada infraestructura contribuye a que los y las estudiantes de la institución educativa se sientan cómodos al recibir sus clases. Esto ayudaría a atender y reducir la brecha existente en la educación.

Para la vigilancia realizada se plantearon como objetivos los siguientes:

1. Verificar, in situ, la información vertida en los aplicativos de transparencia a través de la visita a la obra.
2. Describir la situación actual del proyecto (avances y limitaciones).
3. Comparar los montos de inversión aprobada y actualizada analizando el resultado.

Los hallazgos que encontramos es que la primera empresa ejecutora de la obra, Cisminig Díaz Ingenieros S. C. R. L., incumplió con el cronograma de ejecución, motivo por el cual se resolvió el contrato y se afectó el cronograma del proyecto. Asimismo, generó gastos adicionales al gobierno regional, debido a que la ejecución del saldo de obra y todos los procedimientos incluidos ocasionaron gastos económicos en perjuicio de la entidad. Actualmente, la obra está próxima a entregarse y liquidarse, y eso ha generado satisfacción en la comunidad educativa.

Con el apoyo de

Brot
für die Welt



Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de las plataformas del Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), el Sistema de Información de Obras Públicas (Infobras) y el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado, al 31 de julio de 2023, se precisan los siguientes datos:



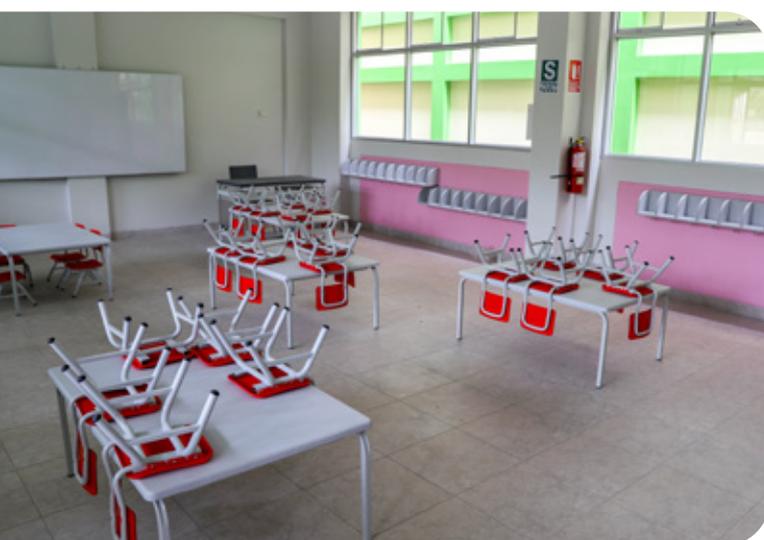
Nombre del proyecto vigilado	Mejoramiento del servicio de educación del nivel inicial de la institución educativa 1733, Mi Mundo Maravilloso, del distrito y provincia de Trujillo, región de La Libertad		
Periodo de vigilancia	Del 21 de junio al 06 de setiembre		
Código único de inversiones (CUI)	2319327		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	356274		
Función	Educación		
Unidad formuladora	Unidad Formuladora de la Sede Central del Gobierno Regional de La Libertad	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones del Gobierno Regional de la Libertad
Monto declaración de viabilidad	S/ 2'547,110.00	Monto actualizado	S/ 4'112,877.12
Fecha de declaración de viabilidad	03/04/2017	Fecha de inicio de obra	18/12/2021 (del primer contrato de ejecución) 9/03/2023 (del segundo contrato de ejecución)
Avance financiero	78%	Fecha prevista de fin de ejecución	07/06/2023
Avance físico	66,78%	Saldo por ejecutar	22%
Diferencia entre los avances físico y financiero	11,22%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	25%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	09/12/2020	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 3'292,506.75

2. Principales resultados

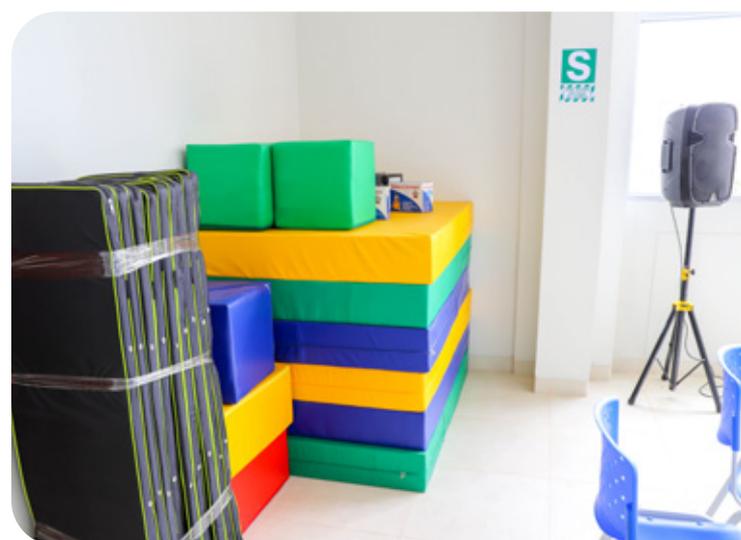
Dentro del proceso de vigilancia, se previó buscar información en plataformas de transparencia como el SSI, el SEACE y el Infobras, así como entrevistar a los funcionarios a cargo de la ejecución del proyecto y realizar una visita a la obra. Este conjunto de actividades nos permitió los siguientes resultados:



- Según los considerandos de la resolución gerencial regional 000076-2022-GRLL-GGR-GRI, se comunicó, mediante carta notarial 00024-2022-GRLL-GGR-GRCO del 30 de mayo de 2022, la decisión de resolver el contrato 101-2021-GRLL-GRCO, suscrito para la ejecución de la obra, con la empresa Cisminig Díaz Ingenieros S. C. R. L. La razón consignada fue que el monto de valorización acumulado y ejecutado al mes de abril era menor al 80% del monto acumulado programado en el nuevo calendario. En otras palabras, la obra fue paralizada por incumplimiento de la empresa ejecutora debido a retrasos injustificados.
- A la fecha de nuestra supervisión, la empresa Consorcio Ejecutor Mundo Maravilloso, con contrato 12-2023-GRLL-GRCO, firmado el 21 de febrero de 2023, está a cargo de la ejecución de la obra.
- Según el SSI, al 31 de julio de 2023, la obra presentaba un avance físico del 68,78% y uno financiero del 78%. No obstante, durante la visita al proyecto, la coordinadora de obra, Liliana Vértiz, informó que se encuentran a casi al 99% de ejecución física. El portal del SSI actualizó la información después de la visita de obra y registró, en el formato 12-B, un avance de la ejecución física de la inversión del 94,2%. Asimismo, el avance financiero acumulado presenta un 97,8%, situación que genera un poco de confusión al momento de analizar la información.
- De acuerdo con la revisión realizada en el SSI y el SEACE, el proceso de contrataciones se realizó de acuerdo con la normativa vigente. Sin embargo, la primera empresa ejecutora incumplió con el cronograma de ejecución, motivo por el cual se resolvió el contrato. Esta circunstancia afectó



Interior de aula



Material para psicomotricidad

Línea de experiencia

Paso 1



09/12/2020

APROBACIÓN DE EXPEDIENTE TÉCNICO

Primer expediente técnico aprobado por S/ 3'292,506.75.

Paso 2



30/05/2022

PARALIZACIÓN DE OBRA

Obra paralizada por un año debido a incumplimiento de empresa ejecutora.

Paso 3



31/07/2023

AVANCE DE LA OBRA

Según el SSI, la obra tiene 78% de avance financiero y 66,78% de avance físico.

Paso 4



06/09/2023

VISITA A LA OBRA

Se constató importante avance de la obra, componentes casi culminados.

Paso 5



23/09/2023

FINALIZACIÓN DE LA OBRA

Fecha prevista para la culminación. Aún falta la liquidación de la obra.

la culminación programada y el uso de la infraestructura educativa para docentes, administrativos y estudiantes en general. Asimismo, el incumplimiento por parte de la empresa ejecutora generaría gastos adicionales al gobierno regional, debido a la ejecución del saldo de obra y todos los procedimientos incluidos.

- La obra no registra informes de control concurrente realizados por la Contraloría General de la República.
- Existe un cartel de obra, pero no se visualiza bien debido a que su visualización se halla obstruida por los árboles. Debería colocarse en un lugar visible para que la ciudadanía visualice con claridad los datos básicos de la obra.
- La coordinadora de obra, Liliana Vértiz, indicó que, para el reinicio de la obra, hubo dificultades debido a que la anterior empresa ejecutora había dejado, en algunas partes de la institución, infraestructura debilitada y en condiciones inadecuadas.
- Durante la ejecución de la obra, se han realizado dos adicionales: el primero por S/ 33,517 y el segundo por S/ 22,894.9. Además, se ha producido un deductivo de S/ 8,592.94, por algunas modificaciones de estructura y arquitectura.
- La presidenta y vicepresidenta de APAFA, Angélica María Arraéz Ramos y Heydi Poémape, respectivamente, manifestaron su satisfacción y alegría por la culminación de una obra esperada tanto tiempo, indicando que esperan que se pueda hacer uso de la infraestructura lo más pronto posible por el bien de los niños. Asimismo, comentaron que fue muy largo el camino para la conclusión de la obra, pues la primera empresa que inició la construcción tuvo problemas y entró a juicio con el gobierno regional. Esta situación hizo que demorara más de un año el reinicio de los trabajos con la empresa nueva, pero ahora sí se cumplía con los plazos e incluso se venía a trabajar hasta feriados para avanzar.

- Por su parte, la directora, Paola Isabelle Aguirre Dávila, mostró su satisfacción por la culminación de la obra: “Feliz, porque es una oportunidad para los niños hacer uso de la infraestructura adecuada, que demoró tanto tiempo en culminarse. Gracias a la gestión por la preocupación de finalizar esta obra”. No obstante, hizo algunas observaciones a la infraestructura de la obra:
 - a. Se debería agrandar la cocina, pues es muy pequeña para recibir y preparar los alimentos.
 - b. Respecto de los juegos, estos se deberían ampliar para niños de entre cuatro y cinco años, pues solo hay un área de juego que es muy pequeña.
 - c. Se debería impermeabilizar el techo de la institución, para evitar cualquier problema debido a las fuertes lluvias pronosticadas por el fenómeno de El Niño.
 - d. Se deberían reducir la distancia entre los barrotes de las rejas exteriores, pues su actual separación expone a los niños al peligro externo.

OPINIONES DE VECINOS Y BENEFICIARIOS



- **Vecinos:** se mostraron satisfechos por la culminación de la obra que estuvo paralizada por mucho tiempo.
- **APAFA:** indicaron que era una alegría que se haya culminado la infraestructura del jardín, y que los niños se iban a identificar con su institución.
- **Directora:** mostró satisfacción por la culminación de la obra. No obstante, hizo observaciones para mejorar su infraestructura.



Visita a la obra

3. Conclusiones

- Según el SSI, al 31 de julio de 2023, la obra presentaba un avance físico del 68,78% y un financiero del 78%. No obstante, durante la visita a obra, la coordinadora de obra, Liliana Vertiz, informó que esta se encuentra a casi al 99% de ejecución física. El portal del SSI actualizó la información después de la visita de obra y registró, en el formato 12-B, un avance de la ejecución física de la inversión del 94,2% y un avance financiero acumulado de 97,8 %, cifra que genera un poco de confusión por la falta de actualización y la diferente versión de los entrevistados.
- En un primer momento, la obra se paralizó por el incumplimiento de la empresa ejecutora, debido a retrasos injustificados. Actualmente, la empresa Consorcio Ejecutor Mundo Maravilloso, con contrato 12-2023-GRLL-GRCO firmado el 21 de febrero de 2023, está a cargo de la ejecución de la obra.
- La obra no registra informes de control concurrente realizados por la Contraloría General de la República. A pesar de la paralización de la obra en un primer momento, es un buen indicativo de la segunda parte de la ejecución.
- La obra está próxima a entregarse (23 de setiembre 2023), y eso ha generado expectativas en la comunidad educativa que, por fin, podrá hacer uso de la infraestructura y su acondicionamiento.

4. Recomendaciones a la autoridad

- El Gobierno Regional de La Libertad debe actualizar la información del proyecto oportunamente en los portales de transparencia. De hecho, debería hacerlo de manera mensual para que la ciudadanía y comités de vigilancia puedan acceder a datos actualizados y reales de los proyectos de inversión pública.
- El Gobierno Regional de La Libertad debe promover espacios de vigilancia ciudadana de todos los proyectos que se están ejecutando para fortalecer la transparencia y participación ciudadana en la gestión pública.
- El Gobierno Regional de La Libertad debe propiciar, una vez entregada la obra, el cierre y liquidación correspondiente, con la finalidad de que no contemos con pasivos que perjudiquen a la entidad, a las empresas ejecutora y a la supervisión, pero sobre todo a la población.

5. Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo:

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1rnclcTDVpi2BQ6y7m4x-EcRq8HM3pQfm/edit?rtopf=true#gid=1618808843>

Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular



Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

998 342 992

contacto@propuestaciudadana.org.pe

www.propuestaciudadana.org.pe

Jr. Marfa Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

@prop_ciudadana

grupopropuestaciudadana

Grupo Propuesta Ciudadana