

INFORME 2023

# DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORA Y  
AMPLIACIÓN DEL  
SERVICIO DE AGUA  
POTABLE E INSTALACIÓN  
DEL SERVICIO DE  
ALCANTARILLADO  
DE VILLA BATANES

CHULUCANAS,  
MORROPÓN, PIURA



## EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Yulitsa Flórez Ruiz
- + Hortensia Zurita Sánchez
- + Pedro Miguel Palacios Farfán
- + Carmen Campos Mendoza
- + Luis Antony Elías Flores

## ORGANIZACIÓN

- + Organización Red de Mujeres
- + Colectivo Guido Raffo Varona
- + Colectivo Guido Raffo Varona
- + Centro IDEAS
- + Estudiante de Ingeniería Ambiental, Universidad Católica Sedes Sapientiae, filial Morropón, Chulucanas



GRUPO  
**Propuesta**  
CIUDADANA



INFORME 2023

## DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE  
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por  
Grupo Propuesta Ciudadana  
Dirección: Jirón María Parado  
de Bellido 150, Magdalena  
del Mar, Lima 17  
Teléfono: 998 342 992  
[www.propuestaciudadana.org.pe](http://www.propuestaciudadana.org.pe)

**Presidente del  
Consejo Directivo:**  
Javier Azpur Azpur

**Coordinador Ejecutivo:**  
Federico Tenorio Calderón

**Coordinación:**  
Carola Tello Soto  
Melissa Andrade Chang  
Liliana Rojas Rojas

**Asesor:**  
Martin Cornejo Cornejo

**Corrección de estilo  
y cuidado de edición:**  
Óscar Hidalgo Wuest

**Diseño y diagramación:**  
Edgar Vargas Tataje

**Edición:**  
Diciembre de 2023

## Presentación

Decidimos vigilar el proyecto en cuestión porque, a pesar de haberse iniciado el 01 de octubre de 2019, aún no ha concluido. Nos preocupaba que la empresa contratista entregase una obra mal hecha y con potenciales problemas a futuro. De hecho, no se trataba de una obra de poca importancia para la localidad de Villa Batanes, pues su realización beneficiaría a más de 2.000 habitantes y permitiría cerrar las brechas de acceso al agua potable y saneamiento de calidad, dos logros que mejorarían la calidad de vida de la población.

Principales objetivos:

1. Identificar los vacíos e irregularidades en el proceso de ejecución de la obra de agua y saneamiento de Villa Batanes.
2. Hacer incidencia para que la obra culmine y la población de Villa Batanes tenga los servicios de agua y saneamiento.

Con el apoyo de

**Brot**  
für die Welt



Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

# 1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de las plataformas del Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) y de Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), al 29 de junio de 2023, se pueden precisar los siguientes datos:



Nombre del proyecto vigilado	Mejoramiento del servicio de agua potable e instalación del servicio de alcantarillado de Villa Batanes, distrito de Chulucanas, provincia de Morropón, Piura		
Periodo de vigilancia	De junio a agosto de 2023		
Código único de inversiones (CUI)	2037616		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	34889		
Función	Saneamiento		
Unidad formuladora	Municipalidad Provincial de Morropón, Chulucanas	Unidad ejecutora	Municipalidad Provincial de Morropón, Chulucanas
Monto declaración de viabilidad	S/ 8'906,525.00	Monto actualizado	S/ 18'364,481.28
Fecha de declaración de viabilidad	30/01/2014	Fecha de inicio de obra	01/10/2019
Avance financiero	94,10%	Fecha prevista de fin de ejecución	17/01/2024
Avance físico	97,32%	Saldo por ejecutar	0,06%
Diferencia entre los avances físico y financiero	-3,22%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	21,76%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	Setiembre de 2017	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 15'093,796.26

## 2. Principales resultados

Según el portal del sistema de seguimiento de inversiones (SSI), el proyecto fue declarado viable el año 2014, con un monto de inversión inicial de S/ 8'906,524.00.<sup>1</sup> Su ejecución comenzó a mediados del año 2019, con un costo actualizado de S/ 13'904,021.00 y con un plazo de ejecución de 210 días calendario, computarizados a partir del 01 de octubre de 2019. En otras palabras, debería concluirse el 27 de abril de 2020 (según contrato 009-2019.MPM-CH-CS del 06 de junio de 2019).

**INICIO DE OBRA**  
S/ 13'904,021

**2019** **210 días**

Entrega  
27/04/2020

Del 15 de marzo al 10 de julio de 2020, la obra estuvo paralizada por la pandemia del COVID-19, y sus trabajos se reiniciaron el 27 de julio de ese año. Desde entonces, y por diversos motivos, la obra ha sufrido una serie de ampliaciones de plazo y se ha otorgado varios adicionales de obra, que han incrementado su presupuesto a S/ 18'386,269.99.

El proyecto sufrió una última paralización del 03 de marzo al 14 de julio de 2023, como consecuencia de las fuertes lluvias sufridas en la región por efectos de la presencia del ciclón Yaku. Este impidió realizar trabajos de colocación de geomembrana y la construcción de los gaviones en el río Piura. Con resolución de gerencia municipal 0008-2023-MPM-CH se amplió por última vez el plazo, del 05 de abril al 25 de agosto de 2023.

La obra no concluía todavía en la visita realizada el 20 de julio de 2023. De hecho, faltaban realizar varios trabajos, por lo que el avance físico no correspondería con el avance financiero que llega al 97,5%. Asimismo, se constató que las aguas del alcantarillado no solo carecían de tratamiento, sino que se perdían en un canal que generaba una poza de agua contaminada.

### Ejecución financiera

INFORMACIÓN FINANCIERA			
Costo inversión total (a)	S/ 18'364,481.28	PIM 2023 (c)	S/ 1'724,748.00
Devengado acumulado al 2023 (b)	S/ 17'898,203.23	Devengado 2023 (d)	S/ 1'481,739.47
Avance financiero acumulado (b/a)	97,5%	Avance financiero 2023 (d/c)	85,9%
Saldo por ejecutar (a-b)	S/ 466,278.05	Saldo por devengar (c-d)	S/ 243,008.53
Fecha del primer devengado	Febrero de 2015	Fecha del último devengado	Abril de 2023

Fuente: <https://ofi5.mef.gob.pe/ssi/ssi/Index>

1. <https://ofi5.mef.gob.pe/ssi/ssi/Index>

## Línea de experiencia

### Paso 1



01/10/2019

#### INICIO DE OBRA

Inicia la obra con un plazo de 210 días de ejecución.

### Paso 2



03 de marzo al  
14 de julio 2023

#### PARALIZACIÓN DE LA OBRA

Se paralizada por lluvias intensas. Se reinicia con quinta ampliación de plazo.

### Paso 3



20/07/2023

#### VISITA A LA OBRA

Visita no autorizada. Se detecta ausencia de ingeniero residente, supervisor de obra, y falta de tratamiento de aguas de alcantarillado.

### Paso 4



03/08//2023

#### ENVÍO DE CARTA

Se envía carta a Oficina de Control Interno de la Municipalidad informando sobre las irregularidades.

### Paso 5



17/01/2024

#### ENTREGA DE LA OBRA

Fecha prevista de fin de ejecución de acuerdo con el SSI.

El 03 de agosto de 2023 logramos enviar una carta a la Oficina de Control Interno de la Municipalidad Provincial Morropón, Chulucanas. En ella, se ponían en conocimiento de esta subárea de la municipalidad los presuntos actos inconformes en la obra y se le solicitaba que actuase de acuerdo con la ley y las normas.



Cuando se realizó la visita el 20 de julio de 2023, la obra no estaba terminada. De hecho, el avance físico no se correspondía con el avance financiero del 97,5%. Además, se constató que las aguas del alcantarillado carecían de tratamiento.



Obreros realizando bombeo de aguas estancadas



## OPINIONES DE VECINOS Y BENEFICIARIOS



- **Vecinos:** inconformes porque la empresa contratista no avanza como es debido para el término de la obra.
- **Beneficiarios:** indican que la obra lleva mucho retraso y se siguen pagando adicionales.



Obreros construyendo gaviones de piedras



Red de buzones averiados

### 3. Conclusiones

- Desde la aprobación del expediente técnico, el proyecto ha sufrido una serie de cambios tanto en su monto presupuestal como en sus plazos de ejecución. Existe una diferencia de 106,43% entre el monto aprobado en el expediente técnico y el monto finalmente ejecutado en la obra a abril de 2024.
- Existe una diferencia de 32,23% entre el monto contratado al inicio de la obra y el finalmente ejecutado.
- En la visita de obra, se constató que había trabajadores (obreros) que trabajaban sin equipos de protección personal y no se constató la presencia ni del ingeniero residente ni del supervisor de la obra.
- La empresa contratista está a la espera de la modificación del expediente técnico por parte de la Municipalidad Provincial de Morropón, Chulucanas.
- La acción que llevaba a cabo la empresa contratista era extraer las aguas acumuladas en el buzón 44, a 500 m del río Piura.
- A la fecha se había venido invirtiendo un monto de S/ 17'898,203.23.
- Al término del 2023, se había aprobado para la obra en cuestión un presupuesto institucional modificado de S/1'724,748.00.

### 4. Recomendaciones a la autoridad

- La Oficina de Control Institucional de la Municipalidad Provincial y la Contraloría General de la República deberían realizar las investigaciones correspondientes de acuerdo con ley.

### 5. Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo:

[https://docs.google.com/spreadsheets/d/1EjI21\\_CD43MIqk7UB6-cAA\\_ERm\\_7Ut0w/edit#gid=1798519693](https://docs.google.com/spreadsheets/d/1EjI21_CD43MIqk7UB6-cAA_ERm_7Ut0w/edit#gid=1798519693)

# Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular

**desco**

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

998 342 992

contacto@propuestaciudadana.org.pe

www.propuestaciudadana.org.pe

Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

@prop\_ciudadana

grupopropuestaciudadana

Grupo Propuesta Ciudadana