

INFORME 2023

# DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORA DEL  
CAMINO VECINAL  
DE LOS CASERÍOS  
MILAGRO, ESLABÓN,  
ATIPAYAN Y ACOPIAMPA,  
DEL CENTRO POBLADO  
DE ATIPAYAN

ATIPAYAN,  
INDEPENDENCIA,  
HUARAZ, ANCASH



## EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Jackeline Laura Regalado Delgado
- + Jorge Luis Ninantay Lovatón
- + Héctor Arturo Escobar Uribe
- + Hugo Freddy Albino Roque

## ORGANIZACIÓN

- + Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza
- + Autoridad Nacional del Agua (ANA)
- + Municipalidad Distrital de Independencia
- + Municipalidad Distrital de Independencia



GRUPO  
**Propuesta**  
CIUDADANA



INFORME 2023

## DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE  
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por  
Grupo Propuesta Ciudadana  
Dirección: Jirón María Parado  
de Bellido 150, Magdalena  
del Mar, Lima 17  
Teléfono: 998 342 992  
[www.propuestaciudadana.org.pe](http://www.propuestaciudadana.org.pe)

**Presidente del  
Consejo Directivo:**  
Javier Azpur Azpur

**Coordinador Ejecutivo:**  
Federico Tenorio Calderón

**Coordinación:**  
Carola Tello Soto  
Melissa Andrade Chang  
Liliana Rojas Rojas

**Asesor:**  
Alex Martín Gonzales Anampa

**Corrección de estilo  
y cuidado de edición:**  
Óscar Hidalgo Wuest

**Diseño y diagramación:**  
Edgar Vargas Tataje

**Edición:**  
Diciembre de 2023

## Presentación

El presente reporte de vigilancia corresponde a una iniciativa ciudadana para velar por el uso adecuado y oportuno de los recursos públicos. Estos deben usarse para cerrar las brechas de servicios y mejorar las condiciones de vida de la población, en general, y de las más vulnerables, en particular.

En el marco del proceso de capacitación y asesoramiento que se ha recibido del Grupo Propuesta Ciudadana, nuestro equipo de vigilancia priorizó la obra de infraestructura vial señalada, un proyecto que actualmente se encuentra paralizado a pesar de que cuenta con recursos públicos disponibles para su ejecución. Esta situación ha perjudicado la dinámica social y económica de las familias de las localidades colindantes que se pretende comunicar a través de los caminos vecinales.

La vigilancia de esta obra no solo se ha realizado consultando la información disponible en la Municipalidad Distrital de Independencia, sino a la obtenida de la revisión de diversos portales de transparencia como el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), el de Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y el del Sistema de Información de Obras Públicas (INFOBRAS), el portal que da cuenta de los informes de control concurrente que desarrolla la Contraloría General de la República. Además, se realizó una visita de obra, en la que se pudo constatar el avance real y, sobre todo, rescatar la apreciación de los beneficiarios de la obra que vienen siendo afectados por su paralización.

La relevancia de culminar este proyecto se puede sintetizar en los tres grandes beneficios que trae para la población de las localidades intervenidas:

1. Tener una vía en buen estado significa tener la oportunidad económica de poder comercializar sus productos y, por ende, generar ingresos familiares y reinvertirlos en sus actividades agropecuarias.
2. Asimismo, implica facilitar la dinámica social en aspectos como la educación y la salud, porque, en el caso del primero, los profesores podrán llegar a tiempo para cumplir con sus estudiantes; y, en el del segundo, las personas en general podrán llegar rápido a los establecimientos de salud en caso de emergencia.
3. Finalmente, una buena vía permite atraer mayores inversiones para superar necesidades de servicios, como electricidad, agua y saneamiento, o conexión a internet.

En general, la importancia de una vía en buen estado previene accidentes o riesgos de muerte, y hace posible el desarrollo.

Se debe resaltar que el fortalecimiento de las capacidades de las organizaciones sociales en el tema de la vigilancia ciudadana como mecanismo de participación y seguimiento a la gestión de recursos públicos es fundamental en todo sentido, ya que nos ha proporcionado herramientas para poder gestionar la información de los portales de vigilancia. Con los datos obtenidos, se pueden proponer respuestas claras para que la obra se culmine y el servicio pueda mejorar las condiciones de las familias rurales beneficiarias.

Con el apoyo de

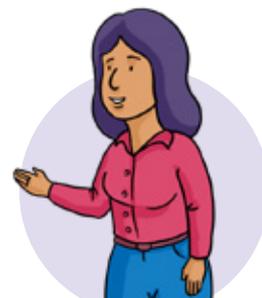
**Brot**  
für die Welt



Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

# 1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de las plataformas Consulta Amigable y SSI del MEF, al 20 de agosto de 2023, se puede precisar la siguiente información:



Nombre del proyecto vigilado	Mejoramiento del camino vecinal entre las localidades del Milagro, Eslabón y Atipayan, hasta la localidad de Acopampa del centro poblado de Atipayan, distrito de independencia, provincia de Huaraz, departamento de Áncash.		
Periodo de vigilancia	Del 06 de junio al 29 de agosto de 2023		
Código único de inversiones (CUI)	2244242		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	292799		
Función	Transporte		
Unidad formuladora	Gerencia de Desarrollo Urbano Rural de la Municipalidad Distrital de Independencia	Unidad ejecutora	Municipalidad Distrital de Independencia
Monto declaración de viabilidad	S/ 3'673,795.00	Monto actualizado	S/ 5'121,971.83
Fecha de declaración de viabilidad	27/05/2014	Fecha de inicio de obra	Julio de 2018
Avance financiero	25%	Fecha prevista de fin de ejecución	30/03/2024
Avance físico	44,83%	Saldo por ejecutar	75%
Diferencia entre los avances físico y financiero	19,83%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	15,88%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	24/09/2015	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 4'420,072.77

N. B.: Los datos mostrados en este cuadro, a la fecha de entrega de este informe, han sido actualizados en la plataforma del SSI.

## 2. Principales resultados

De acuerdo con las fuentes disponibles, los principales resultados encontrados fueron los siguientes:

- No existe una compatibilidad entre el desembolso financiero y el avance físico de la obra, por lo que esta presenta retrasos.
- La obra se encuentra suspendida principalmente por el incumplimiento de la empresa contratista para cumplir con las metas programadas en el cronograma establecido, aspecto que se puede corroborar con la información registrada en portal de INFOBRAS, administrado por la Contraloría General de la República.



La obra se encuentra suspendida, básicamente por el incumplimiento de la empresa contratista con las metas programadas en el cronograma.

- La empresa contratista presentaba sus valorizaciones de ejecución de la obra de manera inoportuna y experimentaba problemas de capitalización para continuar con la ejecución de la obra.
- Conforme a las versiones de pobladores de la zona, la falta de comunicación entre el ingeniero residente de obra (por la empresa contratista) y el supervisor (por la Municipalidad Distrital de Independencia) fue un problema importante para la ejecución adecuada de la obra.



Visita de campo: alcalde, contratista, pobladores y comité de vigilancia

## Línea de experiencia

### Paso 1



24/09/2015

#### APROBACIÓN DE EXPEDIENTE TÉCNICO

Aprobación del expediente técnico por un monto de S/ 4'420,072.77.

### Paso 2



15/04/2023

#### SUSPENSIÓN DE LA OBRA

Debido al incumplimiento de metas programadas por la empresa contratista.

### Paso 3



20/07/2023

#### VISITA A LA OBRA

Se verificó la suspensión y el atraso de la ejecución de la obra, así como los daños en el canal de riego.

### Paso 4



23/07/2023

#### INFORMES DE CONTROL

Según informes de la Contraloría General de la República, hay observaciones no subsanadas por la Municipalidad de Independencia.

### Paso 5



30/03/2024

#### ENTREGA DE LA OBRA

La fecha de fin de la obra se halla en riesgo debido a la suspensión no resuelta.

- El canal de riego se encuentra afectado en su muro lateral izquierdo y no puede usarse por la afectación de la maquinaria agrícola. Este problema se ha ocasionado por el movimiento de tierra en la carretera que ha sido generado por la empresa contratista.

Por otro lado, se debe señalar que, conforme a los informes de control concurrente de la Contraloría General de la República, se mantienen varias observaciones por levantar. Estas se detallan principalmente en el informe integrador 012-2023-OCI/0337-CC, cuyo periodo de evaluación fue ejecutado entre el 29 de marzo y el 05 de abril de 2023, y son las siguientes:

- Servidores de la entidad pública no se pronuncian dentro del plazo respecto de la subsanación de observaciones a la liquidación del contrato de obra y errores en el cálculo de los reajustes de las valorizaciones correspondientes a los adicionales 1 y 2 de la obra. Esta situación genera un riesgo de pagos sin sustento de S/ 117,133.09.



El muro lateral izquierdo del canal de riego se encuentra destruido en varios tramos, y no puede usarse por la afectación de la maquinaria agrícola. Este problema ha sido generado por la empresa contratista.

- La entidad pública presenta situaciones adversas no resueltas, comunicadas en informes de hitos de control emitidos el 2021 y 2022, que podrían restringir la implementación de medidas correctivas y afectar el cumplimiento de los objetivos del proyecto.

### OPINIONES DE VECINOS Y BENEFICIARIOS



**Pobladores:** indican que no hay avance de la obra, falta de personal, ausencia del ingeniero residente y falta de coordinación con el supervisor de la misma.

**Vecinos:** consideran que la obra es de utilidad, pero están indignados por su paralización y desinterés de la municipalidad.

**Beneficiarios:** piden que se concluya la obra que debió entregarse el año 2022 y que les reparen el canal de riego afectado por la empresa contratista.



Primera reunion entre el comité de vigilancia y el alcalde de Independencia

### 3. Conclusiones

- La Contraloría General de la Republica ha emitido diez informes de control, según los cuales la Municipalidad Distrital de Independencia no ha respetado el plazo de subsanación de observaciones ni el cumplimiento de los objetivos.
- Los pobladores del centro poblado de Atipayan están indignados por el retraso de la obra y sugieren que se culmine el proyecto con el cambio del contratista o que la Municipalidad Distrital de Independencia ejecute la obra por administración directa.
- A través del expediente administrativo 155835-2, del 08 de agosto de 2023, la Subgerencia de Obras Publicas remitió el informe 002262-2023-MDI/GDUYR/SGOP, en el que solicitaba el requerimiento para la contratación del servicio de formulación de la preliquidación técnico-financiera de la obra. A la fecha, este requerimiento se encuentra en la Subgerencia de Logística para su atención correspondiente.
- El gerente de Desarrollo Urbano manifiesta que la primera parte se ha preliquidado y que el proyecto se culminará este año.

### 4. Recomendaciones a la autoridad

- Se recomienda que la Municipalidad Distrital de Independencia acate y tome en cuenta los informes de la Contraloría General de la República para dar cumplimiento a la ejecución del proyecto y se levanten las diversas observaciones. De no hacerse, la propia gestión municipal puede verse envuelta en procedimientos administrativos, civiles o penales, y mantener una obra paralizada.
- El ente ejecutor debería hacer la valorización de la obra a la fecha, a través del área de Infraestructura, y elaborar un informe final para rescindir el contrato con la actual empresa contratista. Posteriormente, deberá proceder a un nuevo proceso de contratación para contar en el breve plazo con una nueva empresa o consorcio que se haga cargo de la culminación de la obra.

### 5. Anexos

En los siguientes enlaces se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo:

<https://drive.google.com/drive/folders/1Gp6z55q3xDa7qDyxqUKJYolQuDnBg1vW?usp=sharing>

# Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



GRUPO  
**Propuesta**  
CIUDADANA



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular

**desco**

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

998 342 992

contacto@propuestaciudadana.org.pe

www.propuestaciudadana.org.pe

Jr. Marfa Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

@prop\_ciudadana

grupopropuestaciudadana

Grupo Propuesta Ciudadana