

INFORME 2023

# DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

## RECUPERACIÓN DE LA CASONA TORIBIO CASANOVA COMO CENTRO DE INTERPRETACIÓN CULTURAL Y TURÍSTICA

CAJAMARCA,  
CAJAMARCA, CAJAMARCA



### EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Maed Juan Sánchez Vargas
- + Filonila Fredesvinda Sangay López

### ORGANIZACIÓN

- + Asociación Los Andes de Cajamarca (ALAC)



GRUPO  
**Propuesta**  
CIUDADANA



INFORME 2023  
**DE VIGILANCIA  
CIUDADANA**

PROYECTOS DE  
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por  
Grupo Propuesta Ciudadana  
Dirección: Jirón María Parado  
de Bellido 150, Magdalena  
del Mar, Lima 17  
Teléfono: 998 342 992  
[www.propuestaciudadana.org.pe](http://www.propuestaciudadana.org.pe)

**Presidente del  
Consejo Directivo:**  
Javier Azpur Azpur

**Coordinador Ejecutivo:**  
Federico Tenorio Calderón

**Coordinación:**  
Carola Tello Soto  
Melissa Andrade Chang  
Liliana Rojas Rojas

**Asesor:**  
Wilfredo Cholán Rojas

**Corrección de estilo  
y cuidado de edición:**  
Óscar Hidalgo Wuest

**Diseño y diagramación:**  
Edgar Vargas Tataje

**Edición:**  
Diciembre de 2023

## Presentación

El presente documento expone los hallazgos de la vigilancia que realizó nuestro equipo del proyecto de inversión pública seleccionado y signado con código único de inversiones 2238817. Se trata de un ejercicio práctico para el proceso de formación del IV Programa de Vigilancia Ciudadana, impulsado por el Grupo Propuesta Ciudadana entre los meses de junio y agosto de 2023.

La casona Toribio Casanova, reconocida por la UNESCO como patrimonio cultural de la humanidad, se declaró monumento histórico por resolución suprema 2900-72-E.D. Fue adquirida por la Municipalidad Provincial de Cajamarca en el año 2016, con la finalidad de que se convirtiera en la casa de la identidad cajamarquina y en un espacio de exhibición y realización de actividades culturales para nuestra provincia y región. Desde su adquisición, la restauración ha tenido muchos retrasos. El proyecto consideró dos etapas: la primera ya concluyó y la segunda todavía se halla pendiente. En este sentido, surge la necesidad de vigilar que los avances físico y financiero se ejecuten de acuerdo con el cronograma y que la información proporcionada por la entidad pública responsable se ajuste a lo indicado en los portales de transparencia.

Al convertirse en un centro de expresión cultural y artística, la casona Toribio Casanova permitirá que la dinámica económica, social y cultural de Cajamarca prospere y permita que el aumento del flujo turístico beneficie a la ciudad de Cajamarca. Además, su recuperación promoverá la identidad regional vista.

Dos fueron los objetivos que se plantearon: el primero, comparar los avances físico y financiero registrados en los portales de transparencia con los observados en la visita de la obra; y el segundo, describir la situación actual del proyecto (avances, limitaciones o dificultades). Culminado el proceso de vigilancia, el hallazgo más importante fue que la obra se encuentra paralizada desde el 31 de diciembre de 2022 por falta de personal calificado para los trabajos especiales de restauración. Además, el expediente técnico presenta deficiencias y vacíos que tuvieron que revisarse desde junio de 2023.

Se debe indicar que la información fue compilada entre los meses de junio y agosto de 2023. Durante este periodo de tiempo, se buscó y analizó la información del portal de transparencia del Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), los datos levantados durante la visita a obra, así como como las declaraciones del ingeniero Wilder Terán Tejada, encargado de la reformulación del expediente técnico.

Con el apoyo de

**Brot**  
für die Welt



Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

# 1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de la plataforma Consulta Amigable y del SSI al 22 de agosto de 2023, se puede precisar la siguiente información:



Nombre del proyecto vigilado	Recuperación de la casona Toribio Casanova como centro de interpretación cultural y turística de Cajamarca, provincia de Cajamarca, departamento de Cajamarca		
Periodo de vigilancia	Del 20 de junio al 29 de agosto de 2023		
Código único de inversiones (CUI)	2238817		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	269928		
Función	Turismo		
Unidad formuladora	Unidad Formuladora de la Municipalidad Provincial de Cajamarca	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones de la Municipalidad Provincial de Cajamarca
Monto de declaración de viabilidad	S/ 3'954,768.00	Monto actualizado	S/ 3'438,116.36
Fecha de declaración de viabilidad	30/01/2014	Fecha de inicio de obra	18/03/2022 (segunda etapa)
Avance financiero	16,8% <sup>1</sup>	Fecha prevista de fin de ejecución	15/08/2023
Avance físico	30% <sup>2</sup>	Saldo por ejecutar	83,2%
Diferencia entre los avances físico y financiero	13,2%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	No registra información
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	30/05/2018 <sup>3</sup>	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 3'438,116.36

1. El avance financiero presenta esta cifra porcentual debido a la desactualización de información en el SSI.

2. Esta cifra porcentual del avance físico corresponde a la segunda etapa del proyecto y fue proporcionada por el ingeniero Wilder Terán, responsable de la reformulación del proyecto. Se usa este dato porque, en el SSI, no hay registro del avance físico.

3. Fecha de aprobación según la ficha registrada en el SSI.

## 2. Principales resultados

De acuerdo con la revisión y análisis de información procedente de las plataformas de Consulta Amigable y SSI, y los datos proporcionados por el área responsable de la municipalidad y diversos especialistas del sector turismo, así como los levantados en la visita de obra, se han podido sistematizar los siguientes hallazgos:

### OBRA PARALIZADA



FALTA DE  
PERSONAL  
CALIFICADO

- La obra se encuentra paralizada desde el 31 de diciembre de 2022, debido a la inexistencia de profesional calificado para seguir con los trabajos de restauración.
- Debido a la reformulación del expediente técnico y la búsqueda del presupuesto requerido, se carece de una fecha exacta para el reinicio de la obra.
- En la casona, existen áreas de trabajo de construcción y restauración inconclusos. Asimismo, hay otras que se encuentran a punto de colapsar, sobre todo las construcciones de tapial. Estas actualmente se encuentran apuntaladas para evitar su derrumbe. Dada esta situación, es urgente la reconstrucción y restauración de las áreas para evitar accidentes. En otras palabras, el reinicio de la obra debe ser una prioridad, ya que ha pasado bastante tiempo desde su inicio y aún no puede ser concluida.
- La información se encuentra desactualizada del SSI. Se carece de datos acerca de las contrataciones o el avance físico. No hay segundo expediente técnico o documento de aprobación del primero. Se desconocen las razones de la suspensión de la obra.



Interior de la casona



Vigas interior

## Línea de experiencia

### Paso 1



18/03/2022

#### INICIO DE SEGUNDA ETAPA DE OBRA

No hay información de la primera etapa.

### Paso 2



31/12/2022

#### PARALIZACIÓN DE LA OBRA

Obra paralizada por falta de profesional calificado para la restauración del monumento histórico.

### Paso 3



20/06/2023

#### RENOVACIÓN DEL PROYECTO

Se corrige el expediente técnico, para ejecución en 120 días, pero no se conoce presupuesto.

### Paso 4



Agosto 2023

#### AVANCE DE LA OBRA

Se verifica en SSI que no hay un registro del avance físico. Según el ingeniero encargado, el avance es del 30%.

### Paso 5



29/08/2023

#### VISITA A LA OBRA

Se constata deterioro de la casona. No hay cartel de obra y tampoco se conoce fecha de reinicio de la misma.

- En el reporte del SSI, la información está incompleta y desactualizada, y eso genera confusión. Esta situación preocupa porque se trata de una falta de acceso a la información pública.
- La obra se encuentra paralizada desde el 31 de diciembre de 2022, debido a que, según el ingeniero residente de obra, faltaba personal calificado para continuar con la ejecución, en especial con la restauración de la casona.
- Durante la visita a obra, realizada el martes 29 de agosto de 2023, se pudo constatar la inexistencia del cartel de obra. Solo se observaba una gigantografía, en la que se mostraba una descripción de lo que sería la obra. Esta situación estaría vulnerando el derecho de la ciudadanía a informarse sobre los plazos de ejecución, el presupuesto, la entidad responsable y la modalidad de contratación.
- Los trabajos de la segunda etapa del proyecto se encuentran aproximadamente a un 30% de avance físico. Además, se evidenció que la infraestructura de la parte trasera de la casona se encuentra muy deteriorada. Por ello, es necesario y urgente la demolición y construcción de las paredes y ambientes. En otras palabras, el reinicio de la obra debe ser una prioridad.



No existe una fecha exacta para el reinicio de la obra, debido a la reformulación del expediente técnico y a la búsqueda del presupuesto requerido.

- El coordinador de obra, ingeniero Wilder Terán Tejada, informó que, al inicio de la nueva gestión de gobierno, se hizo cargo de la reformulación del proyecto, el 20 de junio de 2023. Esta debía hacerse debido a las inconsistencias y vacíos encontrados en el expediente técnico. Actualmente, este se está revisando y evaluando. Se han considerado otras actividades y se ha actualizado el presupuesto. Sin embargo, se carece de este y se está buscando financiamiento público o privado.
- Se realizó la búsqueda del proyecto en el portal Infobras y no se pudo encontrar su registro. Esta situación genera preocupación, debido a que toda entidad pública debe registrar información de la obra por motivos de transparencia.
- El proyecto no registra informes del control concurrente realizado por la Contraloría General de la República.

### OPINIONES DE VECINOS Y BENEFICIARIOS



**Guía oficial de turismo:** No culminan la obra durante varias gestiones. De hecho, las autoridades no conocen la importancia del turismo en Cajamarca. Esperan que actual gestión culmine la obra para atraer mayor turismo.

**Ciudadana:** Esta obra sería un importante lugar turístico. Sin embargo, han pasado años y todavía no la culminan. El nuevo alcalde debería concluir la casona.



Obra paralizada

### 3. Conclusiones

- La información se encuentra desactualizada en el SSI. Se carece de información de contrataciones y avance físico. No se encuentra el segundo expediente técnico, ni un documento de aprobación del primero. No se detallan razones para la paralización de la obra.
- La obra se encuentra paralizada desde el 31 de diciembre de 2022, debido a la inexistencia de profesional calificado para seguir con los trabajos de restauración.
- Debido a deficiencias y vacíos en el expediente técnico original, se procedió a reformular, en junio de 2023, el expediente que se encuentra aprobado mediante resolución. No obstante, se carece de presupuesto y se está en búsqueda de financiamiento público o privado, por lo que no se sabe la fecha real para el reinicio de la obra.
- La segunda etapa del proyecto se quedó aproximadamente al 30% de avance físico. De hecho, en la casona existen áreas de trabajo de construcción y restauración inconclusos. Asimismo, hay áreas que se encuentran a punto de colapsar, sobre todo las construcciones de tapial. Estas se encuentran apuntaladas para evitar su derrumbe.

### 4. Recomendaciones a la autoridad

- La Municipalidad Provincial de Cajamarca, en el marco de la transparencia y acceso a la información pública, debe actualizar la información que se encuentra en el SSI. Es necesario actualizar información de contrataciones y avance físico; contar con un segundo expediente técnico y el documento de aprobación del primero; y publicar un nuevo cronograma de obra, así como razones que tuvo su paralización.
- Asimismo, debe otorgar presupuesto y reiniciar una obra que ha sido postergada durante varios años, así como disponer la colocación de su cartel oficial para que la ciudadanía conozca la información básica del proyecto.
- Finalmente, debe promover la participación y vigilancia ciudadana en los proyectos que se encuentran en su gestión a través de las juntas vecinales u otras organizaciones de la sociedad civil.

### 5. Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo:

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1wDPHcPGHnSYL-34aDSe3lpFtLYhCSy9z/edit#gid=1618808843>

# Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular



Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

998 342 992

contacto@propuestaciudadana.org.pe

www.propuestaciudadana.org.pe

Jr. Marfa Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

@prop\_ciudadana

grupopropuestaciudadana

Grupo Propuesta Ciudadana