

INFORME 2023

# DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

## REDUCCIÓN DE LA DESNUTRICIÓN CRÓNICA INFANTIL Y ANEMIA DE LOS NIÑOS MENORES DE CINCO AÑOS EN LA REGIÓN UCAYALI

CALLERÍA,  
CORONEL PORTILLO, UCAYALI



### EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Jorge Luis Castillo Mendoza
- + Stefani Anchante Rojas
- + Rina Corina Montoya Picón
- + Gabriela Bejarano Chávez
- + Weny Timoteo Muñoz Sánchez
- + Jhomar Maynas Inuma
- + Liz Danitza Franco Urquía

### ORGANIZACIÓN

- + Red Anticorrupción Forestal de Ucayali (RAF)
- + Jóvenes Parlamentarios de la Región Ucayali
- + Red Interquorum Ucayali
- + Red Mundial de Jóvenes Políticos Ucayali
- + Asociación Círculo de Trabajo Colectivo de Jóvenes Indígenas de la Amazonía (ACITJIA)
- + Organización de Jóvenes Indígenas de la Región Ucayali
- + Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR)



GRUPO  
**Propuesta**  
CIUDADANA



INFORME 2023

## DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE  
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por  
Grupo Propuesta Ciudadana  
Dirección: Jirón María Parado  
de Bellido 150, Magdalena  
del Mar, Lima 17  
Teléfono: 998 342 992  
[www.propuestaciudadana.org.pe](http://www.propuestaciudadana.org.pe)

**Presidente del  
Consejo Directivo:**  
Javier Azpur Azpur

**Coordinador Ejecutivo:**  
Federico Tenorio Calderón

**Coordinación:**  
Carola Tello Soto  
Melissa Andrade Chang  
Liliana Rojas Rojas

**Asesor:**  
Alex Martín Gonzales Anampa

**Corrección de estilo  
y cuidado de edición:**  
Óscar Hidalgo Wuest

**Diseño y diagramación:**  
Edgar Vargas Tataje

**Edición:**  
Diciembre de 2023

## Presentación

La vigilancia ciudadana cada vez más se constituye en una herramienta utilizada por las organizaciones de la sociedad civil para conocer y aportar a la buena ejecución de los proyectos que nuestras autoridades regionales, provinciales y distritales priorizan con el fin de mejorar las necesidades y condiciones de vida de la población. Lamentablemente, el presupuesto destinado a ellos no es utilizado o administrado de la manera más eficiente, y aparecen, en muchos casos, indicios de corrupción. Esta situación perjudica el avance de las obras y su implicancia en la mejora de los servicios de salud y educación, entre otros. Con ello, poco se hace para acabar con las brechas sociales existentes.

Frente a esta realidad, la vigilancia ciudadana se constituye en un deber ciudadano fundamental. Por ello, la capacitación del Grupo Propuesta Ciudadana, que ha permitido que conozcamos y sepamos gestionar información de importantes plataformas digitales de transparencia, nos ha ofrecido herramientas muy importantes para cumplir con dicha responsabilidad. Así, hemos priorizado, para nuestra iniciativa, un proyecto relativo a la atención de la desnutrición crónica en Ucayali. Su importancia radica en que, en la actualidad, la región de Ucayali ocupa el segundo lugar en casos de anemia con un porcentaje de 65,8%.

El proyecto vigilado, cuyo monto actualizado es de S/ 13'037,412.27 y cuyo objetivo es combatir la desnutrición crónica infantil y la anemia en niños menores de cinco años, debería servir para sacar a Ucayali de este *ranking*. Por esa razón, nuestra vigilancia se planteó tres objetivos básicos:

1. Conocer los resultados de la ejecución del proyecto
2. Comprobar la idoneidad del recurso humano involucrado
3. Verificar el cumplimiento de las metas del proyecto

Se debe señalar que la información sobre los resultados y cumplimiento de metas es, hasta ahora, muy escasa y se halla desorganizada. A pesar de la entrevista con la funcionaria de Desarrollo Social del Gobierno Regional de Ucayali, no se pudo acceder a esta información directamente y solo se tuvo los datos ofrecidos por la propia funcionaria. Esta precisó que, en la actualidad, se está replanteando la intervención y mejorando la planificación de las acciones, así como procediendo a investigar a los responsables de las demoras en la ejecución o a aquellos que se encuentren inmersos en actos irregulares.

Con el apoyo de

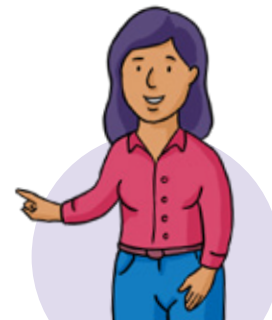
**Brot  
für die Welt**



Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

# 1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de diversas plataformas digitales, entre las cuales se puede mencionar la de Consulta Amigable y la del Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), se puede precisar, al 30 de agosto de 2023, los siguientes datos:



Nombre del proyecto vigilado	Mejoramiento de capacidades en atención integral para reducir la desnutrición crónica infantil y anemia de los niños y las niñas menores de cinco años en los siete distritos de la región Ucayali		
Periodo de vigilancia	De junio a agosto de 2023		
Código único de inversiones (CUI)	2308916		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	347352		
Función	Protección social		
Unidad formuladora	Gerencia de Desarrollo Social del Gobierno Regional de Ucayali	Unidad ejecutora	Gerencia de Desarrollo Social del Gobierno Regional de Ucayali
Monto declaración de viabilidad	S/ 19'952,870.00	Monto actualizado	S/ 13'037,412.27
Fecha de declaración de viabilidad	04/07/2017	Fecha de inicio de obra	01/06/2019
Avance financiero	64,82%	Fecha prevista de fin de ejecución	30/11/2025
Avance físico	38,40%	Saldo por ejecutar	35,18%
Diferencia entre los avances físico y financiero	26,42%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico*	No ha existido otro expediente técnico.
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	24/05/2019	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 12'700,000

## 2. Principales resultados

Como se puede apreciar, este proyecto no es uno que contemple construcción de infraestructura, sino que se relaciona con el proceso de desarrollo de las capacidades tanto de la población como del personal de los establecimientos de salud y las municipalidades. Su finalidad es promover la adopción de prácticas saludables de alimentación y nutrición, así como provisionar con el equipamiento necesario para medir, atender y prevenir los casos de anemia y de desnutrición crónica infantil. Asimismo, busca incentivar la producción de biohuertos y la crianza de animales menores para el consumo diversificado en favor de los niños menores de cinco años, que se constituyen en una población vulnerable y que debe atenderse en el marco del desarrollo infantil temprano.



Como ya se dijo más arriba, Ucayali es una de las regiones con mayor cantidad de casos de anemia y desnutrición crónica infantil en el Perú. Desde el 2019, el proyecto vigilado, uno de más de trece millones de soles, intenta enfrentar este problema. Según la plataforma del SSI, su ejecución alcanza, hasta diciembre del 2022, un devengado mayor a los cinco millones de soles, pero no se constata que los indicadores de brechas estén cerrando a favor de los niños de la región. Además, no se dispone de información pública sobre la ejecución de los procesos de equipamiento o desarrollo de capacidades para reducir la desnutrición crónica y la anemia.

Dada la naturaleza del proyecto, diferente por no constituirse en una obra de infraestructura, nuestro objetivo se centró en dialogar con la titular responsable de la Gerencia Regional de Desarrollo Social, la abogada Roció Villavicencio. Esta nos concedió una entrevista que favoreció a la precisión de algunos resultados:



Segunda visita a Consejero Regional

- En principio, el proyecto está siendo reformulado o replanteado con el objetivo de sincerar las metas y, sobre todo, la estrategia para poder reducir las tasas de desnutrición crónica infantil y anemia que vienen afectando a nuestros niños menores de cinco años.
- Manifiesta lo inadecuado de las actividades de las anteriores gestiones para los fines propuestos, pero se carece de informes o precisiones que den cuenta de los avances alcanzados.

## Línea de experiencia

### Paso 1



04/07/2017

#### APROBACIÓN DE VIABILIDAD

Se aprueba por el monto de S/ 19'952,870.00.

### Paso 2



24/05/2019

#### APROBACIÓN DE EXPEDIENTE TÉCNICO

Se aprueba por S/ 12'700,000, con un plazo de ejecución de 2374 días.

### Paso 3



24/07/2023

#### AVANCE DE LA OBRA

SSI muestra un avance financiero de 64,82% y un avance físico del 38,40%.

### Paso 4



18/08/2023

#### VISITA A FUNCIONARIA RESPONSABLE

Se conoció que por irregularidades de la gestión anterior, el proyecto se paralizó temporalmente.

### Paso 5



30/11/2025

#### FECHA DE ENTREGA

Fecha prevista para la finalización de la ejecución de inversión.

- Al haberse detectado irregularidades en los gastos por parte de la gestión anterior, se ha decidido paralizar temporalmente la ejecución del proyecto y disminuir el monto de ejecución según un nuevo plan de trabajo.



El proyecto intenta enfrentar el problema de la anemia y desnutrición crónica infantil en Ucayali, una de las regiones con mayor cantidad de casos en el Perú. Según el SSI, su ejecución alcanza, hasta diciembre del 2022, un devengado mayor a los cinco millones de soles, pero no se constata indicadores positivos a favor de los niños de la región.



Visita a sala de actos del Gobierno Regional de Ucayali



## OPINIONES DE VECINOS Y BENEFICIARIOS



A pesar de ser un proyecto de inversión importante por la necesidad de reducir la brecha de desnutrición crónica infantil - DCI y anemia, el proyecto no es conocido, no está en la agenda pública y los medios de comunicación no publicitan ninguna noticia al respecto.

### 3. Conclusiones

- Este proyecto es uno de los pocos de inversión pública de naturaleza netamente social, hecho que se aplaude y se felicita. Sin embargo, se debe también dejar un precedente de responsabilidad y de ejecución oportuna, pues está directamente relacionado con un problema público que afecta a los menores de edad. Se aprecia, sin embargo, que el mismo no ha significado ningún cambio significativo para reducir la anemia y la desnutrición crónica infantil.
- La Gerencia de Desarrollo Social, encargada y responsable de dicho proyecto, tiene identificado los gastos que se realizaron durante la ejecución del proyecto entre los años 2019 y 2022, y estos hacen notorias irregularidades en el uso y gasto del presupuesto, y posible malversación.
- Se determina que, tal como estaba planteado el proyecto, más que favorecer la reducción de la anemia y la desnutrición crónica infantil, estaba orientado a hacer mayores gastos que no han representado cambios significativos y sí un uso inadecuado de los recursos.
- Las contrataciones realizadas en el marco del proyecto nos parecen irracionales respecto del objetivo de la inversión. De hecho, carece de justificación aparente realizar tales gastos operativos y logísticos si no existen resultados y gastos vinculados directamente con la intención de la inversión.
- A pesar de ser un proyecto importante, se constata que, culturalmente, estos temas sociales no siempre preocupan ni a las autoridades ni a los ciudadanos. Se trata de una tendencia que debemos cambiar, pues es necesario comprender que la inversión pública siempre mejora de la calidad de nuestras condiciones de vida.

## 4. Recomendaciones a la autoridad

- El gobernador regional de Ucayali tiene que estar más informado sobre los proyectos que están en su ámbito administrativo, ya que son oportunidades valiosas para mejorar el bienestar de la población. Para eso recomendamos lo siguiente:
  - + Convocar a sus gerentes y encargados de los proyectos más resaltantes a que den cuenta de su situación real para poder ayudar a destrabarlos, pero también para evitar posibles responsabilidades administrativas, penales y civiles por no tomar medidas frente a irregularidades muy visibles.
  - + En lo posible, convocar a la Contraloría General de la República para que realice control concurrente o posterior, y para que, en función de sus resultados, se actúe lo más rápida y diligentemente posible para garantizar que las inversiones se hagan bien.
  - + Invitar a los consejeros regionales a que se involucren en la realización de la labor de fiscalización que se necesita para garantizar que los proyectos cumplan sus objetivos y que no se desperdicien los recursos.
  - + Facilitar las iniciativas de vigilancia de la ciudadanía para que estas no representen molestias para la gestión, sino una oportunidad para mejorar la ejecución de los proyectos de manera eficiente y transparente.
- Por otro lado, recomendamos el transparentar la información de este proyecto a la opinión pública y evidenciar tanto lo hecho en la gestión anterior como lo que se hará en esta nueva gestión. En caso se hubiera detectado la comisión de delitos por parte de funcionarios de la gestión anterior, esto debe ponerse en conocimiento de las autoridades pertinentes.

## 5. Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo:

[https://drive.google.com/drive/folders/1p0vsBLTO\\_\\_EoFwdZLC6XPSYJZ34-gM22?usp=sharing](https://drive.google.com/drive/folders/1p0vsBLTO__EoFwdZLC6XPSYJZ34-gM22?usp=sharing)

# Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular

**desco**

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

998 342 992

contacto@propuestaciudadana.org.pe

www.propuestaciudadana.org.pe

Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

@prop\_ciudadana

grupopropuestaciudadana

Grupo Propuesta Ciudadana