

INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

REHABILITACIÓN DEL LOCAL DEL COLEGIO 14031, DEL CENTRO POBLADO SIMBILÁ

CATACAOS,
PIURA, PIURA



EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Nadia Agurto Francia
- + Claudia Alexandra Lu Panta
- + Wilfredo Silvestre Nizama Rojas
- + Karla Lorena Palacios Garcés
- + Ortelia Valladolid Bran

ORGANIZACIÓN

- + Radio Cutivalú - Instituto Teleducativo Los Tallanes (INTELTA)
- + Colectivo Cataquenses "Unidos por Siempre"
- + Central de Comunidades Campesinas del Bosque Seco de Piura (CECOBOSQUE)



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2023

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE
INVERSIÓN PÚBLICA

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Dirección: Jirón María Parado
de Bellido 150, Magdalena
del Mar, Lima 17
Teléfono: 998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

**Presidente del
Consejo Directivo:**
Javier Azpur Azpur

Coordinador Ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Melissa Andrade Chang
Liliana Rojas Rojas

Asesor:
Martín Cornejo Cornejo

**Corrección de estilo
y cuidado de edición:**
Óscar Hidalgo Wuest

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición:
Diciembre de 2023

Presentación

El ejercicio del control social y vigilancia ciudadana está previsto en la Constitución y nos permite intervenir como ciudadanas y ciudadanos en los diferentes niveles de gobierno (nacional, regional, provincial y distrital). De hecho, hay leyes que garantizan estos derechos como la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública (ley 27806) o la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Control (ley 27785), que en su artículo 9.º consagra el principio del control social. Asimismo, la Ley de los Derechos de Participación y Control Ciudadanos (ley 26300) establece que la sociedad civil cuenta con el mecanismo de **la rendición de cuentas**.

En el marco de nuestra capacitación en vigilancia ciudadana, hicimos el seguimiento de la obra objeto de este informe. Con ello, queríamos responder a la recurrente problemática de corrupción de la región de Piura y, para hacerlo, utilizamos las diferentes herramientas reconocidas en nuestro marco legal. La obra en cuestión tenía un valor inicial de **S/ 9'269,985.33** y un tiempo de ejecución de **ocho meses**, y era financiada por la **Autoridad para la Reconstrucción con Cambios (ARCC)**.

Esta obra era de suma importancia para el centro poblado Simbilá, porque la infraestructura educativa se afectó con el fenómeno de El Niño de 2017, y eso perjudicó a la población estudiantil de inicial y primaria de esta comunidad, que contaba con una sola institución educativa. En la actualidad, cuenta con una población estudiantil total de 385 estudiantes. Definitivamente, este proyecto de inversión pública nos preocupa, puesto que su eficiente culminación implica beneficio para los alumnos y las alumnas de la institución educativa de Simbilá, que aún no pueden desarrollar sus clases en ambientes adecuados. La preocupación también se relaciona con el uso de materiales de construcción inadecuados, pues hay desconfianza en la población. Además, la carencia de transparencia presupuestal en su ejecución es *vox populi*.

Asimismo, otra preocupación es que la ejecución de dicho proyecto demore más tiempo del estimado o que la obra quede inconclusa. En ese sentido, la presentación del este informe pretende que las autoridades locales asuman sus competencias y brinden la información respectiva en cumplimiento de la ley 27785, que se mencionó más arriba y nos asiste como ciudadanos y ciudadanas. De hecho, estas prácticas de vigilancia ciudadana deberían hacerse cada vez más comunes, ya que benefician a la población, no solo porque desarrollan el distrito, sino porque empoderan a la ciudadanía, que se vuelve vigilante y responsable.

Nuestra intervención hizo partícipes a autoridades locales como el juez de paz y a instituciones como la Junta Vecinal Comunitaria y la Municipalidad Distrital de Catacaos.

Con el apoyo de

Brot
für die Welt



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de las plataformas Consulta Amigable y Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), al 29 de agosto de 2023, y la información recogida en la segunda visita a la obra, realizada el 23 de agosto de 2023, se puede precisar la siguiente información:



Nombre del proyecto vigilado	Rehabilitación del local escolar de la institución educativa 14031, con código local 413312, del centro poblado Simbilá, en el distrito de Catacaos, provincia de Piura, departamento de Piura		
Periodo de vigilancia	Del 10 de julio al 28 de agosto de 2023		
Código único de inversiones (CUI)	2551187		
Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2551187		
Función	Educación		
Unidad formuladora	Municipalidad Distrital de Catacaos	Unidad ejecutora	Municipalidad Distrital de Catacaos
Monto declaración de viabilidad	S/ 9'269,985.33	Monto actualizado	S/ 9'269,985.33
Fecha de declaración de viabilidad	21/05/2022	Fecha de inicio de obra	13/01/2023
Avance financiero	63,93%	Fecha prevista de fin de ejecución	03/11/2023
Avance físico	63,93%	Saldo por ejecutar	36,07%
Diferencia entre avances físico y financiero	0%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	0%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	20/05/2022	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 9'269,985.33

2. Principales resultados

Según la información obtenida durante la última visita, realizada el 23 de agosto de 2023, la obra presenta un 63,93% de avance en los aspectos tanto físico como financiero, pero también un ligero retraso de 2.08%. Se debe precisar que, desde el inicio de la vigilancia, el avance de la obra ha sido de un 57,58%, es decir, esta se ha acelerado. En buena cuenta, la acción de vigilancia ha logrado un involucramiento más activo de otros actores, como la directora de la institución educativa y el juez de paz de la localidad, y eso ha tenido incidencia positiva en su avance.

AVANCE FÍSICO
Y FINANCIERO



64%

Retraso: 2.08%

Se ha previsto como fecha de culminación de obra el 03 de noviembre de 2023, pero ello dependerá de la aprobación presupuestal de la ARCC para la mejora de la loza deportiva, que se encuentra en una zona inundable, y la construcción de un cerco perimétrico para la institución educativa. En general, no se ha contemplado la reconstrucción del colegio, sino solo su mejoramiento, con lo que solo se tarrajearán las paredes a pesar del estado en que se encuentra por el fenómeno de El Niño de 2017.

Esta obra tuvo dos informes de control concurrente de la Contraloría General de la República, cuyas observaciones se subsanaron según la información y evidencias presentadas durante la visita de obra.

Al ser una obra financiada por la ARCC, la búsqueda de información en el portal del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) difiere de la búsqueda convencional y se debe hacer siguiendo los pasos que se detallan a continuación:

- En primer lugar, activar el User TLS 1.0, el User TLS 1.1 y el User TLS 1.2 en propiedades de internet.
- Después, ingresarse a la configuración de compatibilidad de Internet Explorer y pegar el siguiente enlace: <https://prod2.seace.gob.pe/seacebus-uiwd-pub/buscadorPublico/buscadorPublico.xhtml>
- Finalmente, se debe ingresar a la pestaña "Buscador de expresiones de interés", en la que se ejecuta la búsqueda.

En coordinación con la Gerencia de Desarrollo Urbano Rural e Infraestructura Municipal, el ingeniero residente César Carhuapoma del Consorcio Lima explicó que se han subsanado



Aulas prefabricadas como plan de contingencia

Línea de experiencia

Paso 1



20/05/2022

APROBACIÓN DEL PRIMER EXPEDIENTE TÉCNICO

Se aprobó por S/ 9'269,985.33, con un plazo de ejecución de ocho meses.

Paso 2



Noviembre de 2022

ACTUALIZACIÓN DEL EXPEDIENTE

No se contempló un plan de contingencia ni el pago de la mano de obra.

Paso 3



23/08/2023

AVANCE DE LA OBRA

Según el SSI, el avance físico y financiero es de la obra es de 63.93%

Paso 4



25/07/23

SEGUNDA VISITA A LA OBRA

Esta visita constata avances de la obra según la programación.

Paso 5



03/11/2023

FECHA PREVISTA DE FIN DE LA OBRA

Depende de la aprobación de la ARCC de los presupuestos adicionales presentados por la municipalidad distrital.

varias deficiencias del expediente técnico: mejora de materiales para la construcción del techo de aulas del plan de contingencia, mesas de laboratorio, interiores en biblioteca, techado del patio escolar, divisiones en los servicios higiénicos de niños y niñas, y aleros en los pórticos de ingreso. Todo ello ha implicado asumir costos imprevistos.

Las veredas del plantel educativo, construidas con bloquetas, implicarán un mayor costo de mantenimiento para la institución educativa, porque existe una alta probabilidad de filtración de agua.

Sobre el plan de contingencia, el Consorcio Lima y Municipalidad Distrital de Catacaos explicaron que, en la primera versión del expediente técnico, se tenía previsto reubicar las instalaciones provisionales, pero que el actualizado ni siquiera lo menciona. Por su parte, el Consorcio, en acuerdo con la Asociación de Madres y Padres de Familia (AMAPAFA) de la institución educativa, mejoró el material previsto para las aulas, en las que se colocaría un material que resultaba peligroso (calaminón en listones de bambú de 2 por 2 m). Además, no se contempló el piso, por lo que el Consorcio donó material para su confección. De hecho, este plan ni siquiera contempla el pago de mano de obra, ya que, según nos indicaron, los proyectos financiados por la ARCC no consideran el pago de mano de obra por concepto de contingencias.

La información pública en la ficha de seguimiento de obra del invierte.pe contiene el resumen ejecutivo del proyecto aprobado en mayo de 2022, pero no la actualización que se hizo en noviembre del mismo año y que difiere, principalmente, en el plan de contingencia. En la visita de obra, los representantes tanto de la empresa contratista como de la municipalidad hicieron esta precisión.

El Consorcio Lima realizó la observación de que existe un déficit presupuestario por los retrasos en los pagos de parte de la Municipalidad Distrital de Catacaos.

OPINIONES DE VECINOS Y BENEFICIARIOS



Directora del colegio: considera que las contratistas están realizando su trabajo. Indica que el interés de los padres de familia está en trabajar en la obra, no en la vigilancia.

Beneficiarios: esperan que no haya retrasos en la obra porque la infraestructura era antigua y estaba afectada.

Juez de paz y Junta Vecinal Comunitaria: están conformes con la contratista y la municipalidad distrital.

3. Conclusiones

- La obra se encontraba en proceso de ejecución, pero se prevé una ampliación de un mes aproximadamente en su plazo de entrega si la ARCC aprueba las dos fichas técnicas presentadas por la Municipalidad Distrital de Catacaos para la mejora constructiva de la loza deportiva y la construcción del cerco perimétrico de la institución educativa.
- El 60% del total de los trabajadores eran del centro poblado de Simbilá, en particular, y de Catacaos, en general.
- Esta obra tuvo dos suspensiones: una entre el 10 y el 19 de marzo y otra entre el 03 y el 16 de abril como consecuencia de la ocurrencia de lluvias. Por ello, la fecha de entrega establecida para el 09 de octubre se tuvo que reprogramar para el 03 de noviembre de 2023.
- Durante la entrevista con el supervisor contratado por la Municipalidad Distrital de Catacaos, el ingeniero Martín Herrera, este mencionó que la obra está cumpliendo con la planificación establecida.
- La empresa contratista subsanó los dos informes de control concurrente elevados por la Contraloría General de la República.
- Durante las visitas a la obra, incentivamos la participación del juez de paz de la localidad, así como de su junta vecinal. Asimismo, se promovió la presencia de la Gerencia de Desarrollo Urbano, Rural e Infraestructura de la Municipalidad Distrital de Catacaos.
- El Consorcio Lima mostró apertura con el grupo de vigilancia ciudadana y las autoridades locales del centro poblado Simbilá al exponer el proceso constructivo de la institución educativa.

4. Recomendaciones a la autoridad

- El gobierno local debe actualizar la información de los proyectos que se realizan en su jurisdicción en los portales virtuales para que esta se halle disponible a la población de forma oportuna y precisa.
- Se debe producir el proceso de gobernanza ampliada en el que las autoridades políticas involucren a la población como muestra de transparencia en la gestión y administración de los recursos del Estado. En otras palabras, las autoridades deben hacer participar más a la población beneficiaria en la ejecución de los proyectos públicos. Solo así, esta podrá conocer los detalles de la obra y emitir opinión respecto de sus avances y las decisiones tomadas en relación con ella.
- Las empresas que ejecuten obras para el Estado deben tener una comunicación más fluida con el ente contratante y los beneficiarios finales, y el proceso de ejecución de las obras debe ser transparente y respetar los alcances del expediente técnico.
- Se ha identificado que los problemas durante la construcción de obras tienen su origen en el expediente técnico. Por este motivo, se sugiere a la autoridad contratar profesionales que cuenten con experiencia en su elaboración con la finalidad de evitar dificultades durante la construcción e, incluso, paralizaciones.
- A la fecha se espera que nuestra región se vea afectada por el fenómeno de El Niño, por lo que se recomienda comenzar a involucrar a la dirección y administración de la institución educativa para que se comprometan con el cuidado y mantenimiento de esta.

5. Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo:

<https://drive.google.com/drive/folders/1SFP2EBj16Y1V3IUSeZtASSP8os53oAw4?usp=sharing>



Construcción de aulas de educación inicial

Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular

desco

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo

998 342 992

contacto@propuestaciudadana.org.pe

www.propuestaciudadana.org.pe

Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

@prop_ciudadana

grupopropuestaciudadana

Grupo Propuesta Ciudadana