



GRUPO  
**Propuesta**  
CIUDADANA

30 AÑOS



Memoria institucional  
1992-2022



Memoria institucional 1992-2022

Editado por:

**Grupo Propuesta Ciudadana**

Jirón María Parado de Bellido N° 150,

Magdalena del Mar, Lima

Teléfono: 998 342 992

[www.propuestaciudadana.org.pe](http://www.propuestaciudadana.org.pe)

**Presidenta del Directorio:** Ana Cecilia Angulo Alua

**Coordinador Ejecutivo:** Federico Tenorio Calderón

**Elaboración de contenidos:** Javier Azpur Azpur

**Edición:** Nelly Carrasco Camones y Mabel Abanto Yllescas

**Diseño y diagramación:** Ymagino Publicidad S.A.C.

**Fuentes fotográficas:**

Foto 01, 11 y 12: Diario La República, foto 02 y 21: TV Perú, foto 03: AFP, foto 04: Congreso de la República, foto 05: Lugar de la Memoria, foto 06: Perú "Nuestro Cuatro Suyos", foto 07: Partido Político Acción Popular, foto 08: Associated Press, foto 09 y 17: Grupo El Comercio, foto 10: Poder Judicial, foto 13: Reuters, foto 14: <https://bit.ly/3IRAUyr>, foto 15: Diario Expreso, foto 16: Palacio de Gobierno, foto 18 y 20: Presidencia, y foto 19: OCRR.PP. y DIRESA.

1a. edición – julio 2022

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2022- 06453

Tiraje: 100 ejemplares

**Impreso en Lima en**

Ymagino Publicidad S.A.C.

Urb. Las Poncianas Mz F Lt. 32

San Martín de Porres - Lima

Cel: 949 526 088

[ymagino@gmail.com](mailto:ymagino@gmail.com)

## Contenido

Presentación	4
Una década autoritaria 1990-2000	6
GPC: Aportando a la institucionalidad democrática	8
La transición democrática 2001-2006	10
GPC: Compromiso con la descentralización y la participación	12
Los tiempos del perro del hortelano	14
GPC: Navegando contra la corriente	16
La gran continuidad 2011-2016	18
GPC: Persistiendo en la ruta de las reformas	20
La democracia en riesgo 2016-2021	22
GPC: Propuestas de cambio en tiempos de crisis	24
Agenda para el debate	26

# Presentación

En las tres décadas de vida institucional del Grupo Propuesta Ciudadana (GPC) han tenido lugar grandes cambios. Se consolidó un modelo económico sustentado en la apertura general del mercado, con una expansión sostenida de las industrias extractivas y de la agroexportación que creó estabilidad macroeconómica, crecimiento de los ingresos fiscales, junto con una gran concentración de la riqueza, el incremento del desempleo, de la informalidad y de la conflictividad social, así como la concentración de la propiedad agraria y la marginación de la pequeña agricultura. Simultáneamente se produjo la crisis del sistema político, realidad que se ha profundizado, en particular desde el 2016, y ha puesto en cuestión la propia viabilidad del régimen democrático. Además, en estas décadas hemos pasado de una alta centralización del poder a un proceso de descentralización que despertó grandes expectativas, pero que ha terminado en desencanto, estancamiento y regresión centralista.

Desde su fundación en 1992, GPC se comprometió en un esfuerzo colectivo para defender y profundizar la democracia. Construyó su identidad en la

apuesta por la transformación descentralizada y participativa del Estado, así como en la búsqueda constante por mejorar el aporte del sector extractivo al desarrollo de los territorios. El Consorcio ha demostrado capacidad para adaptarse a los cambios en el contexto, muchos de los cuales han sido de gran envergadura, y preservar al mismo tiempo sus principios y orientaciones estratégicas.

Su principal capital es la presencia y legitimidad de las diez instituciones socias que actúan en diecisiete regiones. La conjunción de capacidades y experiencias ha hecho posible una intervención nacional que integra las diferentes realidades territoriales. Su fortaleza se apoya igualmente en un equipo ejecutivo comprometido con el proyecto, con una fuerte identidad institucional y con una reconocida capacidad profesional. El Consorcio ha mantenido una opción estratégica por la construcción de alianzas y redes de la sociedad civil a nivel internacional, nacional y regional, aunada a un esfuerzo sostenido por fortalecer las capacidades y facilitar el acceso a información a los más variados liderazgos sociales e institucionales.



Desde su fundación en 1992, GPC se comprometió en un esfuerzo colectivo para defender y profundizar la democracia.

Construyó su identidad en la apuesta por la transformación descentralizada y participativa del Estado, así como en la búsqueda constante por mejorar el aporte del sector extractivo al desarrollo de los territorios.

# Una década autoritaria 1990-2000

- Hiperinflación, escalamiento de la violencia, descomposición social y crisis de la democracia.
- Sorpresiva elección de Alberto Fujimori como presidente.
- Del no-shock a la estabilización y las reformas estructurales.
- Coalición del poder económico, mandos militares y tecnocracia neoliberal.
- Golpe de Estado, cierre del Congreso y de gobiernos regionales.
- Alto nivel de aprobación pública.
- Presión de Estados Unidos y de la Organización de Estados Americanos (OEA) resulta en la convocatoria electoral y el control del Congreso Constituyente Democrático (CCD).
- Derrota estratégica del terrorismo.

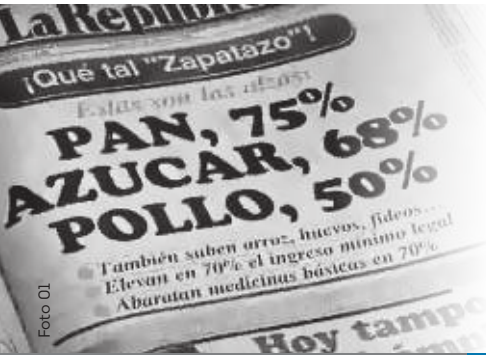


Foto 01

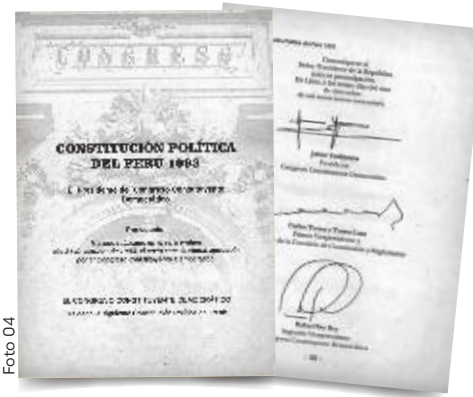


Foto 04



Foto 05

Foto 06

1990

1991

1992

1993

1994

1995

1996

1997

1998

1999

2000



Foto 02

Foto 03

- CCD propone una nueva Constitución Política.
- Aprobación de la Constitución en referéndum por un estrecho margen.
- Consolidación del modelo económico neoliberal.
- Estrategia clientelista de los programas sociales, represión y control social.

- Campaña electoral con todos los recursos del Estado.
- Primera reelección de Fujimori y una nueva derrota de la clase política.

- Movimientos ciudadanos y frentes regionales activos.
- Crecientes indicios de corrupción e impunidad.
- Inicio del desgaste de la imagen de Fujimori en la opinión pública.

- Bloqueo de la iniciativa ciudadana por un referéndum contra la ilegal re-reelección de Fujimori.
- Inicio de recesión económica.

- Paros regionales, marchas y movilizaciones contra la continuidad del fujimorismo.
- Arremetida contra la legalidad para imponer la re-reelección.
- Campaña de destrucción de candidaturas opositoras.

- Cuestionamiento a los resultados de la primera vuelta.
- Segunda vuelta sin candidatura opositora y objetada internacionalmente.
- Marcha de los Cuatro Suyos.
- Instalación del tercer mandato.
- Vladiuideos afectan la debilitada legitimidad del régimen.
- Renuncia y vacancia de Fujimori.

## GPC: Aportando a la institucionalidad democrática

Frente al golpe de Estado de 1992, un grupo de organizaciones no gubernamentales (ONG) formó el Grupo Propuesta Ciudadana como un instrumento para promover la democracia. En sus primeros años, GPC actuó mediante pronunciamientos concertados entre las instituciones socias sobre temas centrales de la crisis política e institucional.

El proceso de debate al que dio lugar el Congreso Constituyente Democrático fortaleció la acción articulada del Consorcio. Se participó en la discusión sobre la ciudadanía, la estructura del Estado y su rol en la economía. Como era previsible, la receptividad a las propuestas fue muy restringida y la influencia de GPC se concentró en las fuerzas de oposición democrática, a pesar de lo cual se logró incidir en temas como la descentralización y

el fortalecimiento de los gobiernos locales.

A los pocos años de creado, las ONG integrantes del Consorcio formaron un equipo ejecutivo con el propósito de dotar a la plataforma de capacidades para formular propuestas de política pública. Esto se sumó al fortalecimiento del trabajo coordinado con las socias, lo cual permitió un arraigo regional que potenció su protagonismo nacional.

GPC se comprometió con los temas de la descentralización, el fortalecimiento de los gobiernos locales y el impulso a la participación ciudadana, lo que favoreció el trabajo con la Asociación de Municipalidades del Perú (AMPE) y varios alcaldes provinciales. Esta prioridad respondió a la consideración de los gobiernos locales como un espacio de resistencia democrática al proyecto autoritario.

El Consorcio formuló propuestas, organizó espacios de intercambio entre actores sociales, institucionales y políticos, y emprendió campañas de difusión e incidencia sobre los temas priorizados.

Se realizaron encuestas de opinión de alcance nacional para reflejar las percepciones y valoraciones de la ciudadanía sobre la descentralización, los gobiernos locales, la democracia y los poderes del Estado. Los insumos se socializaron ampliamente y se utilizaron para elaborar planteamientos y dialogar con instituciones de la sociedad civil, organizaciones sociales, autoridades locales y representantes políticos.

# La transición democrática 2001-2006



- Gobierno de transición presidido por Valentín Paniagua.
- Conformación de un Gabinete de amplia base democrática.
- Avances en la transparencia de la gestión pública, diálogo con la sociedad civil, Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza (MCLCP).
- Creación de la Comisión de la Verdad y Reconciliación (CVR).
- Convocatoria a elecciones para abril de 2001.

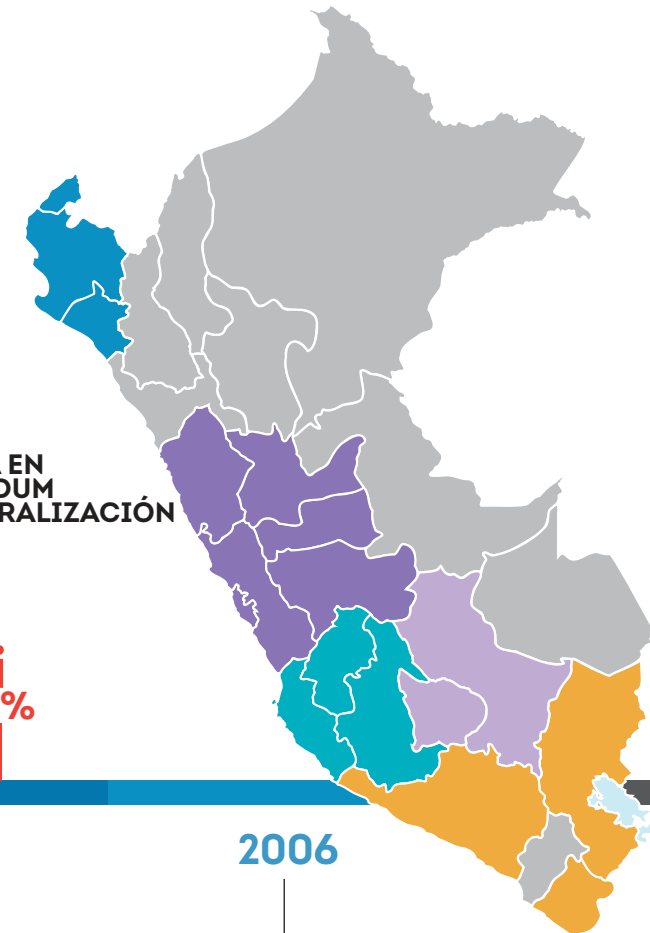


Foto 08

- Conformación del foro del Acuerdo Nacional.
- Aprobación de las políticas de Estado concertadas en el Acuerdo Nacional.
- Reforma del capítulo constitucional y aprobación del marco normativo básico de la descentralización.
- Elecciones regionales y municipales.
- El Arequipazo y la institucionalización de la respuesta represiva.

- Inicio de las negociaciones de un tratado de libre comercio (TLC) con Estados Unidos.
- Explosión social en Ilaue.
- Paro nacional de los sindicatos liderados por la Confederación General de Trabajadores del Perú (CGTP).

**PERÚ RECHAZA EN REFERENDUM DESCENTRALIZACIÓN**



2000

2001

2002

2003

2004

2005

2006

- Elecciones competitivas e incuestionables.
- Triunfo de Alejandro Toledo.
- Gobierno optó por la continuidad y profundización del modelo económico.
- Inicio del conflicto de Tambogrande.

- Instalación de la primera gestión de gobiernos regionales.
- Conformación del Consejo Nacional de Descentralización (CND).
- Publicación del informe de la Comisión de la Verdad y Reconciliación.
- Fracaso del intento de poner fin a la Constitución heredada del régimen autoritario.

- Fracaso del referéndum convocado para conformar regiones.
- Deterioro creciente del apoyo al Gobierno y al Congreso.
- Convocatoria a las elecciones generales.

- Ollanta Humala obtiene la más alta votación en la primera vuelta.
- Triunfo de Alan García en la segunda vuelta.
- Instalación del nuevo Gobierno.

# GPC: Compromiso con la descentralización y la participación

Las socias tomaron la decisión de consolidar GPC y priorizar tiempo y recursos para aportar al fortalecimiento de la democracia, impulsar la reforma del Estado y promover la descentralización. Lo acumulado por el Consorcio en estos temas en la década anterior brindó una base sólida para crecer institucionalmente y jugar un rol activo en el diseño normativo del proceso descentralista. Desde el inicio del debate sobre la reforma, GPC planteó que esta se desarrollaba sobre bases institucionales precarias y que la clase política tenía una profunda resistencia al proceso.

En el año 2002, GPC dio forma a Participa Perú junto con Catholic Relief Services (CRS), Research Triangle Institute (RTI) y el Centro de la Mujer Peruana Flora Tristán. En el 2003 se incorporaron Servicios Educativos Rurales-SER (Ayacucho), Asociación Jurídica Pro-Dignidad Humana-Ajuprodh (Huánuco) y

el Centro Labor (Pasco). El objetivo común fue fortalecer el proceso de descentralización e impulsar la participación ciudadana en la agenda democratizadora, con especial interés en el campesinado andino y los pueblos indígenas de la Amazonía, con una perspectiva de género que contribuyera a suprimir las barreras que marginan a las mujeres de las decisiones.

Se dio prioridad a la generación de información y conocimientos. Se elaboraron estudios y documentos informativos y de análisis sobre la reforma, la participación ciudadana, los presupuestos participativos, entre otros. Se hizo un gran esfuerzo para que los materiales estuvieran al alcance de la ciudadanía, lo cual contribuyó a consolidar a GPC como un referente entre las organizaciones de la sociedad civil, autoridades y organismos públicos, partidos políticos, medios, comunidad académica y ONG.

GPC y sus aliados de Participa Perú dieron especial importancia a la incidencia política. Se promovieron alianzas con otros actores de la sociedad civil y se impulsaron campañas de difusión y cabildeo. La relación con el Congreso fue clave y el trabajo realizado en esos años permitió incorporar varias iniciativas en la normativa de la descentralización. Para influir en el debate se establecieron acuerdos con Red Perú, Foro Salud, Foro Educativo y la Conferencia Nacional de Desarrollo Social (Conades).

GPC trabajó en el desarrollo y fortalecimiento de competencias y habilidades de actores de la sociedad civil para ampliar su protagonismo en la formulación y el debate de las políticas públicas. Un referente valioso fueron los espacios institucionalizados por la descentralización. Se organizaron reuniones de debate en las coyunturas electorales de 2002 y 2006 para lograr acuerdos de gobernabilidad con los y las candidatas a las presidencias regionales y el Congreso. Asimismo, se promovieron foros de diálogo nacionales e internacionales sobre participación, integración regional, transformación del Estado y reforma fiscal. GPC apoyó espacios como la Coordinadora

Nacional de Frentes Regionales, el Grupo de Trabajo Permanente sobre Descentralización del Acuerdo Nacional y el Colectivo sobre el Presupuesto Participativo promovido por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) con representantes del Estado y la sociedad civil.

GPC implementó un sistema de vigilancia al desempeño de los gobiernos subnacionales y del Gobierno nacional, denominado Vigila Perú, con la finalidad de aportar en la constitución de una sociedad civil más activa e informada. Centró su atención en la gestión presupuestal, la normatividad producida por los consejos regionales, el presupuesto participativo, así como en la educación y la salud en el nivel subnacional. En el ámbito nacional se hizo vigilancia a la Secretaría de Descentralización de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), al MEF y al Congreso Nacional en su función normativa vinculada a la descentralización. El sistema incluyó el desarrollo de capacidades en las instituciones socias y en las organizaciones de la sociedad civil. La experiencia de Vigila Perú fue el punto de partida para la vigilancia a la generación, distribución y uso de la renta producida por las industrias extractivas.

# Los tiempos del perro del hortelano

## 2006-2011

- Del cambio responsable a la alianza con el fujimorismo, los grupos empresariales y una amplia coalición de derecha.
- Política económica ortodoxa.
- Inicio del juicio de extradición de Alberto Fujimori.
- Elecciones subnacionales y triunfo de los movimientos regionales.



Foto 10

- Inicio de las negociaciones del TLC con la Unión Europea (UE).
- Conflicto en Bagua por decretos ley sobre compra-venta de las tierras comunales.
- Escándalo de los Petroaudios. Renuncia del Gabinete Castillo.
- Creación del Ministerio del Ambiente (Minam) y del Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA).
- Presentación de la demanda contra Chile en la Corte de La Haya.

- Culmina la negociación del TLC con la UE y firma del TLC con China.
- Protestas en La Convención: exigen la construcción del gasoducto.
- Relanzamiento del acuerdo Bolivia Mar.
- Elecciones subnacionales y nuevo triunfo de los movimientos regionales.



Foto 12

2006

2007

2008

2009

2010

2011

- Descontento y conflictos sociales: minería, pesca, estatales, laborales.
- Superciclo de los precios de los minerales. Aumento de concesiones e inversiones y de exportaciones e ingresos fiscales.
- Negativa a realizar una reforma tributaria.
- Crecimiento de la economía por encima del promedio regional y reducción de la pobreza.
- Shock descentralista como inicio de la recentralización.
- Desaparición del CND.
- Recorte de los mecanismos de participación ciudadana.

- Entrada en vigencia del TLC con Estados Unidos.
- Baguazo: masacre de indígenas y policías. Derogatoria de los decretos.
- Debilitamiento y fin del Gabinete Simon.
- Sentencia de 25 años a Alberto Fujimori por crímenes y corrupción.

- Resultados de la primera vuelta: nuevo triunfo de Ollanta Humala y consolidación del fujimorismo con Keiko Fujimori.
- Polarizada campaña: bloque antifujimorista; coalición neoliberal.
- Triunfo de Humala en la segunda vuelta por poco más de tres puntos porcentuales.

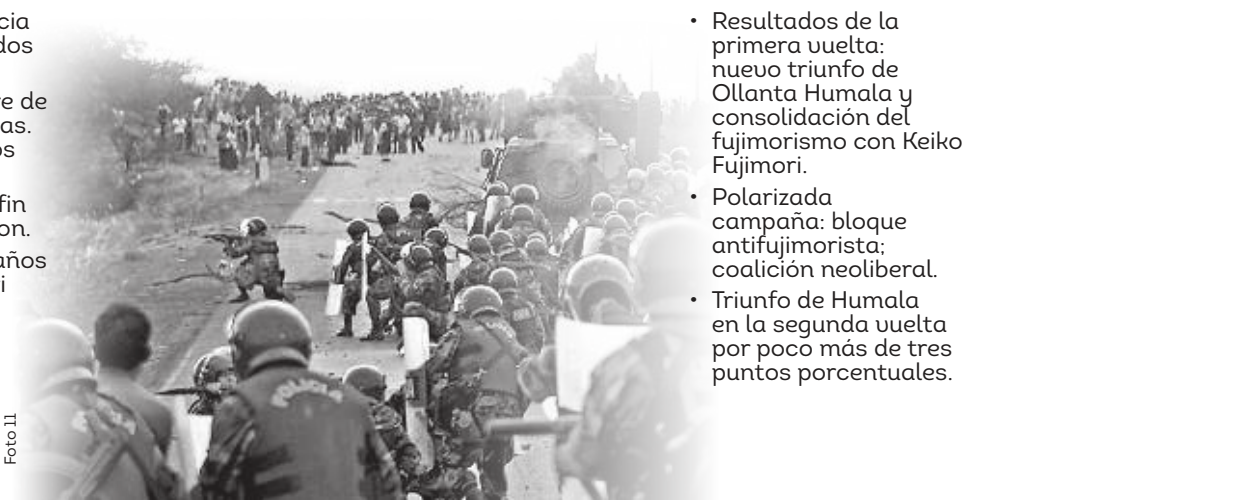


Foto 11



Foto 09



# GPC: Navegando contra la corriente

El Consorcio mantuvo la prioridad en el fortalecimiento de la capacidad de diálogo y concertación de las organizaciones de la sociedad civil. Con este fin organizó una oferta continua de formación a dirigentes sociales regionales y locales, mediante módulos sobre la participación ciudadana en el marco de la descentralización. En el 2008, GPC incorporó las aulas virtuales en las que participaron dirigentes sociales e institucionales, junto con funcionarios regionales y locales. Se formó una red interregional sobre la descentralización y la reforma del Estado, el planeamiento concertado y el presupuesto participativo.

Frente a la disolución del CND en el 2007, el énfasis de GPC estuvo en la recién formada Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales (ANGR). Mediante el trabajo coordinado se diseñaron iniciativas y se promovió su institucionalización para fortalecer la capacidad de acción colectiva de estas autoridades. GPC asumió la Secretaría Técnica de la ANGR entre los años 2007 y 2010. Se conformaron equi-

pos técnicos integrados por funcionarios de los gobiernos regionales y especialistas que elaboraron documentos de análisis y propuestas sobre temas claves del proceso.

Con las socias se formularon planes de incidencia desde plataformas de la sociedad civil hacia los gobiernos regionales y locales. A partir del 2009 se desarrolló la línea de asesoría técnica a los gobiernos regionales de Arequipa y Piura. Se priorizó la elaboración del Plan Multianual de Inversiones, así como el diseño de las unidades de planificación regional y los planes para su implementación.

GPC dio continuidad al sistema de vigilancia a la gestión de los gobiernos regionales, a los consejos regionales y a los consejos de coordinación regional, así como a las entidades nacionales vinculadas a la descentralización. A partir del 2007, la prioridad de la vigilancia estuvo en las industrias extractivas en ocho regiones, que se integraron al sistema nacional. Asimismo, se incorporó la supervisión a los portales de los gobier-

nos regionales y de los ministerios para evaluar el nivel de cumplimiento de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información. El 2009, GPC incluyó la vigilancia a la utilización de los recursos generados por las actividades extractivas en la pequeña agricultura y el cambio climático.

El objetivo del sistema fue facilitar información a las organizaciones sociales y a las instituciones de la sociedad civil. Los reportes de vigilancia alcanzaron un importante reconocimiento por su rigurosidad. Además, su regularidad facilitó el seguimiento continuo. El sistema incluyó el debate público para influir en las autoridades. En su mejor momento, el sistema Vigila Perú elaboró cuatro informes nacionales y sesenta reportes regionales anuales. El enfoque descentralizado del sistema facilitó la capacitación a la sociedad civil para que ejerciera su derecho a la vigilancia y la evaluación de sus autoridades.

El año 2004, el Ministerio de Energía y Minas (Minem) presentó su candidatura

a la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI). Al año siguiente, GPC se incorporó al proceso y aportó en el diseño y ejecución del plan para institucionalizarla. El camino no fue sencillo por el desinterés del Gobierno y porque un amplio número de empresas estuvo renuente a aceptar la transparencia promovida por la iniciativa. El primer informe de transparencia se publicó en el 2010, pero no cumplió con las exigencias del estándar de EITI. Con el segundo informe del 2011 se logró el reconocimiento como “país cumplidor” y su integración al sistema global de EITI.

El 2009, GPC impulsó con otras organizaciones e instituciones de la sociedad civil de América Latina la constitución de la Red Latinoamericana sobre las Industrias Extractivas (RLIE), espacio orientado al intercambio de información, al análisis de experiencias y a la realización de estudios comparativos a fin de generar propuestas para la incidencia en instituciones internacionales y Gobiernos.

# La gran continuidad 2011-2016

- BCRP y MEF: puestos claves en manos de la tecnocracia neoliberal.
- Creación del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (Midis).
- Conflicto en Conga. Represión generalizada.
- Fin del Gabinete Lerner y de la presencia de la izquierda.

- Inicio del estancamiento económico; descenso de los precios de los minerales.
- Iniciativa de revocatoria contra la alcaldesa de Lima.
- Deterioro significativo del apoyo al presidente en la opinión pública.
- Anuncio de compra de la refinería de Repsol, sin ningún paso concreto.
- Aprobación de la Ley de Consulta Previa.
- Conformación de la Oficina Nacional de Diálogo y Sostenibilidad.
- Rechazo del indulto a Alberto Fujimori.
- Ley del Servicio Civil.
- Nueva ley universitaria y creación de la Sunedu.



2011

2012

2013

2014

2015

2016

- Suscripción del TLC con la UE.
- Buenos resultados económicos.
- Reducción de la pobreza y de la extrema pobreza.
- Conflicto en Espinar. Represión. Criminalización de la protesta.
- Solicitud de indulto de Alberto Fujimori.

- Promulgación de la Ley 30230, del paquetazo ambiental.
- Trabas a la aplicación de la Ley de Consulta Previa.
- Fallo de la Corte de La Haya puso fin a la controversia de límites con Chile.
- Elecciones subnacionales y tercer triunfo de los movimientos regionales.
- Realización en Lima de la reunión de Naciones Unidas sobre el cambio climático COP 20.
- Aprobación de la denominada ley pulpin y movilización de rechazo.
- Decisión de no aplicar medidas contracíclicas para enfrentar la crisis internacional.

- Derogatoria de la ley pulpin.
- Denuncias de corrupción.
- Continuidad del estancamiento económico.
- Convocatoria a las elecciones nacionales.

- Elecciones generales: Keiko Fujimori alcanzó la mayor votación en la primera vuelta y el control total del Congreso.
- Triunfo de Pedro Pablo Kuczynski (PPK) en la segunda vuelta por muy estrecho margen. Canalizó la amplia resistencia al retorno del fujimorismo.

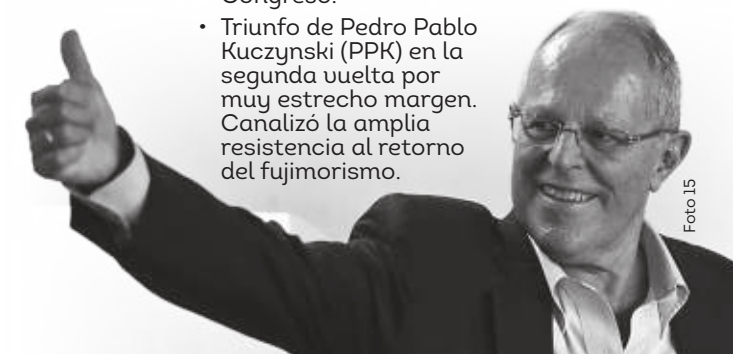


Foto 14

Foto 15

## GPC: Persistiendo en la ruta de las reformas

**E**l Consorcio continuó su estrategia de fortalecimiento de las organizaciones y plataformas de la sociedad civil en nueve regiones: impulsó la participación de las organizaciones de mujeres en el presupuesto participativo y su interlocución con las autoridades; apoyó la elaboración de propuestas y demandas sobre el presupuesto participativo, la pequeña agricultura, el ordenamiento territorial (OT); desarrolló iniciativas de formación para dirigentes a nivel nacional y regional; produjo información relevante dirigida a los representantes sociales e institucionales; promovió espacios de diálogo e intercambio de la sociedad civil; brindó asistencia técnica a los dirigentes sociales sobre los presupuestos participativos, entre otras acciones.

El Consorcio sostuvo un rol activo en el debate público y la incidencia como un instrumento para promover políticas y modificaciones normativas en el ámbito nacional y regional. Mantuvo la alianza

con la ANGR e impulsó una plataforma de acción concertada entre la Asamblea, la AMPE y la Red de Municipalidades Urbanas y Rurales del Perú (Remurpe). Asumió la Secretaría Técnica de la ANGR para incrementar su capacidad de incidencia y la del propio GPC. Los espacios de negociación y de acuerdos parciales logrados con diversas instituciones no se hubieran alcanzado sin estas plataformas y el rol activo del GPC.

Se profundizó el trabajo relacionado con el ordenamiento territorial: se promovieron talleres y debates; se elaboró un proyecto de ley sobre OT con la Plataforma de Ordenamiento Territorial: se presentó el proyecto de ley al Minam, la PCM y el Congreso junto con la ANGR, AMPE y Remurpe; se logró que el Acuerdo Nacional aprobara la política de Estado sobre Ordenamiento y Gestión Territorial. El Consorcio y sus socias sistematizaron las experiencias de zonificación ecológica y económica (ZEE) de Cusco, Piura y Huancauelica.

Con la ANGR se realizaron talleres de formación, intercambio y debate entre funcionarios regionales sobre la ZEE y se promovió su articulación a través de una red virtual.

Se consolidó la vigilancia ciudadana a las industrias extractivas en los tres niveles de gobierno con los criterios de objetividad y neutralidad propios de este componente. El trabajo se enfocó en las rentas generadas por el sector, su distribución y uso. De manera paulatina, la vigilancia se amplió a las concesiones, los aportes voluntarios y los gastos sociales directos de las empresas. Se demandó a las instituciones del Estado que cumplieran con hacer pública la información que exigía la normativa sobre la transparencia y el acceso a la información y se abogó por que la obligación se extendiera a más temas.

Se promovió la continuidad de EITI y la ampliación de sus áreas de trabajo. La acción constante y la capacidad de propuesta de las instituciones de la

sociedad civil permitieron la institucionalización de la iniciativa. GPC y sus socios presentaron propuestas de ordenanza regional para descentralizar EITI mediante comisiones regionales. El Consorcio fue parte del Consejo Internacional de EITI, en representación de la sociedad civil latinoamericana, y estableció una relación sostenida con la coalición mundial de instituciones de la sociedad civil Publiquen Lo Que Pagan, cuyo objetivo es articular e intercambiar iniciativas para que los Gobiernos rindan cuentas sobre la gestión de los recursos provenientes de las industrias extractivas.

GPC impulsó la consolidación de la RLIE para apoyar la construcción de visiones alternativas al modelo extractivista con una perspectiva internacional. La pertenencia a este espacio facilitó a GPC la expansión de sus redes, así como más conocimientos y oportunidades para intercambiar experiencias con otros actores vinculados al sector en América Latina.

# La democracia en riesgo

## 2016-2021

- Instalación del Gobierno de PPK.
- Designación de un Gobierno de tecnócratas neoliberales.
- Incapacidad de un acuerdo de las derechas. Confrontación del fujimorismo desde el control del Congreso.
- Inicio del conflicto permanente de poderes.
- Censura al ministro de Educación.

2016

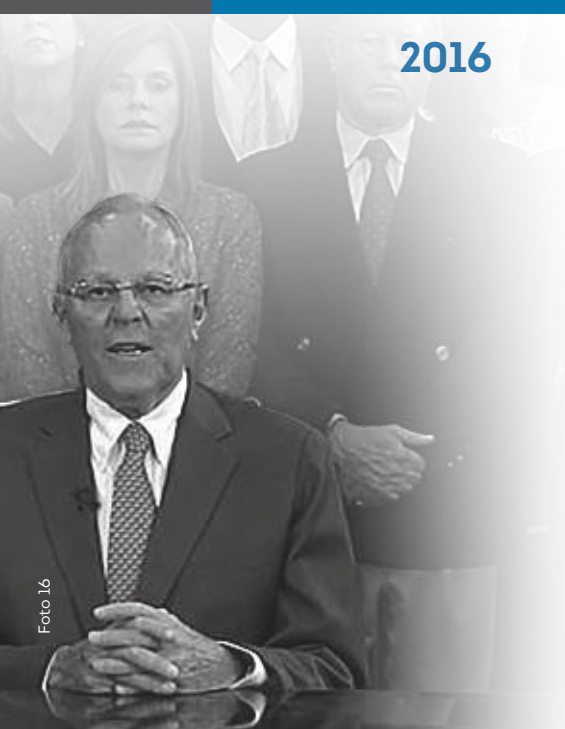


Foto 16

2017

- Fenómeno de El Niño Costero, destrucción y muerte en el norte.
- Respuesta rápida a la emergencia, pero incapacidad de las instituciones para encargarse de la reconstrucción con eficacia.
- Destape del sistema de corrupción construido por Odebrecht.
- Pedido de vacancia fracasa por acuerdo con un sector del fujimorismo.
- Indulto de Alberto Fujimori.
- Movilizaciones ciudadanas de rechazo.

Foto 17



2018

- Segunda moción de vacancia.
- Videos de compra de congresistas, vínculos de PPK con Odebrecht y renuncia a la Presidencia.
- Asume el vicepresidente Martín Vizcarra.
- Continuismo y fracaso de un acuerdo con el fujimorismo.
- Vizcarra se sube a la ola de la indignación por Lava Jato y Cuellos Blancos.
- Propuestas de reformas políticas y del sistema de justicia.
- Referéndum: triunfo contundente de Vizcarra y derrota de la alianza conservadora.
- Elecciones subnacionales sin reforma política.

2019

- Problemas de gestión de Vizcarra y sus Gabinetes. Deterioro de la aceptación y del apoyo ciudadano.
- Continúa la ofensiva fujimorista y su defensa de intereses corruptos.
- Vizcarra pone en agenda el adelanto de las elecciones.
- Coalición conservadora gana el control del Congreso. Escala el conflicto de poderes.
- Disolución del Congreso con amplio apoyo popular.
- Convocatoria a elecciones parlamentarias.

Foto 19



2020

- Elecciones para Congreso de transición. Continuidad y fragmentación.
- El covid-19 llega a nuestro país. Cuarentenas obligatorias, bonos y Reactiva Perú como respuesta.
- Sistema de salud, Estado y estructura económica incapaces de hacer frente a la pandemia.
- Perú es el país con más fallecidos per cápita del mundo.
- Caída de -10% del PBI; incremento de la pobreza; aumento del desempleo y de la informalidad.
- La derecha, en medio de la crisis, vaca al presidente Vizcarra e impone un asalto al Gobierno.
- Masiva movilización ciudadana; fin del Gobierno Merino en cinco días.
- Instalación de un Gobierno de transición presidido por Francisco Sagasti.
- Gabinete de independientes de centro.
- Convocatoria a elecciones generales para el 2021.

Foto 18



2021

- Adquisición de las vacunas contra la pandemia.
- Recuperación del crecimiento en el primer semestre. Efecto rebote.
- Congreso confrontacional, pero sin condiciones para desestabilizar.
- Resultados de la primera vuelta: Pedro Castillo (19%) y Keiko Fujimori (13%).
- Segunda vuelta: polarización extrema. Triunfa Pedro Castillo por estrecho margen. Campaña sobre supuesto fraude.
- Castillo asume el mandato y constituye un Gabinete conducido por Perú Libre.
- Imagen de mediocridad e improvisación. Indicios crecientes de corrupción.
- Abandono de las propuestas de cambio. Deterioro del apoyo ciudadano al presidente.
- Fracasa la primera moción de vacancia.

Foto 20



# GPC:

## Propuestas de cambio en tiempos de crisis

Durante la primera etapa del periodo GPC desarrolló tres líneas de trabajo. La incidencia, para orientar los recursos de los gobiernos regionales a la agricultura familiar y mejorar la gestión de los gobiernos regionales. El fortalecimiento de la vigilancia de las industrias extractivas y la formulación de políticas públicas, para transparentar la información tributaria de las empresas del sector e incluir otros temas estratégicos. El reforzamiento de plataformas de la sociedad civil, para promover políticas, procesos e instrumentos de ordenamiento y gestión territorial. Se apoyó la realización de estudios de ZEE.

Durante la segunda etapa del periodo GPC se propuso avanzar en la transparencia de la Reconstrucción con Cambios en la macrorregión norte. Con este fin se trabajó en el fortalecimiento de las capacidades de la sociedad civil de Áncash, Cajamarca, La Libertad y Piura;

se organizó el monitoreo a la formulación, asignación y uso del presupuesto; se impulsaron políticas de prevención de riesgos y el debate sobre la necesidad de una sólida institucionalidad para la prevención y una política de ordenamiento territorial. Se elaboraron estudios de mejora de la organización pública para la reconstrucción, acerca del ordenamiento urbano, así como sobre género y la prevención y gestión de riesgos.

Un segundo objetivo fue la promoción de los derechos de las mujeres y la equidad de género en la macrorregión centro. Se impulsó el trabajo de las organizaciones de mujeres y la formación de plataformas en Junín, Lima Norte y Lima Sur para promover políticas de prevención de la violencia contra la mujer y mejorar la atención de las víctimas de este tipo de agresión. Se hizo incidencia para transversalizar el enfoque de género en los gobiernos locales de Lima Norte. Se

debató sobre la participación política de la mujer y se organizaron talleres para incentivar su protagonismo en las elecciones subnacionales. En Junín se apoyaron emprendimientos productivos y la generación de oportunidades laborales para las mujeres. También se impulsó el desarrollo de capacidades de vigilancia de las organizaciones de mujeres.

Un tercer objetivo fue incidir para mejorar la gobernanza de las industrias extractivas en la macrorregión sur. Con este fin se promovieron coaliciones de la sociedad civil en Arequipa, Apurímac, Cusco y una Plataforma Macrorregional. La Plataforma trabajó en seis propuestas: rol de la minería en el desarrollo; gasoducto sur peruano y el cambio de matriz productiva; diversificación productiva; institucionalidad y descentralización; integración vial, aérea y portuaria; y Fondo de Desarrollo para el Corredor Minero del Sur. GPC y sus socios monitorearon el uso de los recursos provenientes de las industrias extractivas y de proyectos específicos de los gobiernos subnacionales. Se logró la creación de Comisiones Regionales EITI en Apurímac, Arequipa y Cusco. Las dos primeras presentaron sus informes regionales de transparencia económica.

En el plano nacional, GPC apoyó la mejora de la capacidad de EITI para emitir los informes de manera oportuna, mediante el diseño e implementación de un sistema automatizado en línea para elaborarlos, que opera desde Minem. También desarrolló una estrategia de comunicación para resaltar la importancia de EITI y los resultados de los estudios, tanto del nacional como de los regionales que permitieron promover debates informados sobre el uso de la renta generada por las empresas extractivas y su impacto en el desarrollo regional. En coordinación con la Secretaría de Gestión Social y Diálogo de la PCM se diseñó e implementó una plataforma de seguimiento a los compromisos entre empresas, Estado y comunidades.

GPC se involucró con dos iniciativas importantes. Una fue Visión de la Minería en el Perú al 2030, integrada por representantes de las empresas, el Estado y la sociedad civil para formular propuestas concertadas de política pública orientadas a una minería económica, social y ambientalmente sostenible e impulsar medidas para mejorar la gobernanza del sector. La otra fue el Grupo de Justicia Fiscal, junto con CooperAcción, Oxfam y Natural Resource Governance Institute (NRGI) para aportar a una reforma tributaria orientada a la equidad.

# Agenda para el debate

## Crisis del régimen y la ofensiva conservadora

El país vive el peor momento de un proceso de descomposición política frente al que no se vislumbra una salida. Al mismo tiempo, avanzan las tendencias conservadoras contra los derechos ciudadanos, que debilitan aún más la institucionalidad. Esta situación plantea un gran riesgo para la apuesta democratizadora de GPC y sus socios. Es necesario priorizar una agenda de temas e impulsarlos de manera activa. Entre estos: fomentar una plataforma para enfrentar la ofensiva conservadora; profundizar en el seguimiento del proceso político; aportar propuestas de reformas inmediatas y de largo alcance; promover cambios en la representación en los territorios; fortalecer los consejos regionales y los movimientos regionales.

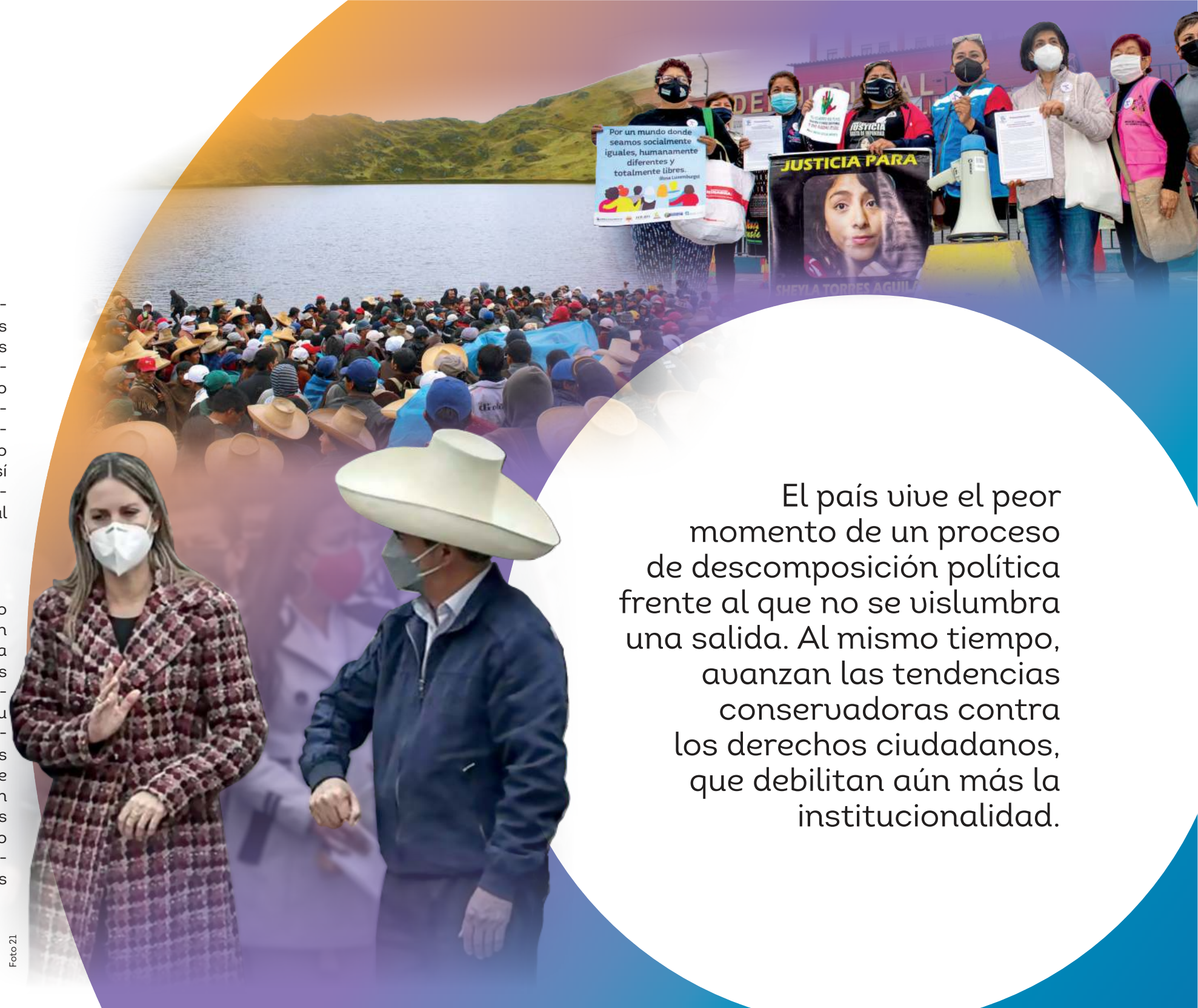
## El enfoque territorial

Este enfoque brinda mejores condiciones para abordar la descentralización con una nueva perspectiva. Adoptarlo implica un cuestionamiento al manejo centra-

lizado del Estado, ya que nuestra diversidad requiere una gestión cercana a los procesos, potencialidades y limitaciones de nuestros territorios. Este enfoque coloca la igualdad en el centro y con ello la necesidad de repensar el modelo hegemónico que profundiza las brechas territoriales. Estimula el trabajo coordinado entre GPC y sus instituciones socias, así como entre ellas, para posicionar los temas del desarrollo y la gestión territorial en la discusión pública.

## La reforma del Estado

La pandemia nos mostró que el Estado es un actor estratégico para la cohesión social y diversos estudios constatan la limitada densidad estatal en las zonas andinas y amazónicas. La descentralización es fundamental para ampliar su presencia, pero esto requiere transformarlo mediante reformas institucionales y políticas. Una de estas es el sistema de planeamiento, a fin de contar con un plan de largo plazo que oriente las políticas públicas y a los tres niveles de gobierno para que respondan a la diversidad territorial y se proyecten más allá de las acciones inmediatas.



El país vive el peor momento de un proceso de descomposición política frente al que no se vislumbra una salida. Al mismo tiempo, avanzan las tendencias conservadoras contra los derechos ciudadanos, que debilitan aún más la institucionalidad.

### **Visión integral de las extractivas**

El incremento de los precios de las materias primas da legitimidad a la visión de las industrias extractivas como un eje articulador del desarrollo nacional. Es importante avanzar hacia una visión compartida más amplia e integral de un sector que tiene múltiples articulaciones con las dinámicas de un número considerable de territorios de nuestro país. Los proyectos que desarrollan las socias de GPC sobre el medio ambiente, la gestión del recurso hídrico o el manejo de cuencas pueden contribuir a ese objetivo.

### **Lucha contra la corrupción**

La corrupción explica gran parte del deterioro de la legitimidad de todos los niveles de gobierno. El aporte de GPC en promover la transparencia es importante, pero es necesario abordar nuevas iniciativas, por ejemplo: impulsar la conformación de comisiones regionales anticorrupción; fomentar en la ciudadanía la vinculación entre la vigilancia y la denuncia; coordinar con la Contraloría General de la República la supervisión de contratos y concesiones.

### **La reforma del sistema de salud**

La pandemia puso en evidencia la precariedad del Estado en salud. La descentralización es clave para reformar el sistema de salud. Es necesario trabajar con plataformas locales y autoridades municipales para fortalecer el primer nivel de atención y promover propuestas que potencien la coordinación intergubernamental para mejorar el sistema con un enfoque territorial. GPC debe evaluar su participación en el rediseño de la descentralización del sector salud.

### **Género e interculturalidad**

GPC y sus socios han dado pasos en integrar en sus visiones y su quehacer institucional los enfoques de género e interculturalidad. El Consorcio cuenta con una Política Institucional de Género e Interculturalidad que establece objetivos, lineamientos e indicadores para definir el sentido y los alcances de ambos enfoques y construir una visión común. El desafío es incorporarla en la dinámica cotidiana del Consorcio y sus socios.

### **Acuerdos con los gobiernos subnacionales**

Desde su creación, la ANGR fue relevante para potenciar la capacidad de incidencia de GPC y el Consorcio, a su vez, contribuyó a la elaboración de propuestas que fortalecieron la capacidad de diálogo e incidencia de la Asamblea. La renovación de su directiva puede modificar su orientación, como ha sucedido en varias ocasiones. Sin embargo, dada su capacidad de diálogo e incidencia con el Gobierno y el Congreso, es necesario retomar el trabajo con este organismo, en el marco del estancamiento de la descentralización, así como de una grave crisis política que puede deteriorarse aún más.

### **Profundizar la articulación de GPC y sus socios**

El principal capital de GPC es la trayectoria de las instituciones socias en diversas regiones. Es necesario potenciar este activo institucional y profundizar la coordinación entre las socias y de estas con el equipo ejecutivo. A pesar de los avances en la acción conjunta y el logro de objetivos, se requiere una mayor integración de las capacidades y experiencias de las socias y del Consorcio. La adecuación a las exigencias de la pandemia mostraron las potencialidades de los medios digitales. El trabajo presencial continuará siendo el prioritario, pero se trata de identificar las líneas que pueden potenciarse si se complementan con la virtualidad. El equipo ejecutivo de GPC y las socias deben sacar el máximo provecho a este tipo de comunicación para fortalecer su interacción.





## Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social Norte



**cedep**

Centro de Estudios para el Desarrollo y la Participación

AÑOS  
**30**



GRUPO  
**Propuesta**  
CIUDADANA



Centro de Estudios para el Desarrollo Regional



Centro Peruano de Estudios Sociales



**CIPCA**

Centro de Investigación y Promoción del Campesinado



Centro de Investigación Social y Educación Popular

**desco**

Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo



998 342 992



gpropuestaciudadana@gmail.com



www.propuestaciudadana.org.pe



Jr. María Parado de Bellido 150,  
Magdalena del Mar



@prop\_ciudadana



grupopropuestaciudadana



Grupo Propuesta Ciudadana