

INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA



ADQUISICIÓN
DE MOBILIARIO
PARA COLEGIOS
DE NIVEL
SECUNDARIO

REGIÓN
MOQUEGUA

EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Pablo Isaías Mamani Quispe
- + Lino Caya Coaguila
- + Graciela Chipana Condori
- + John Sabino Valdez Valdivia
- + Noe Helmuert Fernández Flores

ORGANIZACIÓN

- + Somos Oportunidad Libre Incentivando el Desarrollo-SOLID
- + Comité de Vigilancia de Presupuesto Participativo
- + Sindicato Integrado de Docentes Trabajadores de la Educación de la Región-SIDTER
- + Sindicato Integrado de Docentes Trabajadores de la Educación de la Región-SIDTER
- + Sindicato de Trabajadores de Construcción Civil de Moquegua



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

ADQUISICIÓN DE MOBILIARIO PARA COLEGIOS DE NIVEL SECUNDARIO

* Esta es una obra colectiva

**Presidente del
Consejo Directivo**
Javier Azpur Azpur

Coordinador ejecutivo
Federico Tenorio Calderón

Coordinación
Carola Tello Soto
Carmen Mamani Huertas

Asesor
Alejandro León Palomino

Coordinador regional
Juan Chipana Condori

Corrección de estilo
Óscar Hidalgo Wuest

Cuidado de edición
Mabel Abanto Yllescas

Diseño y diagramación
Edgar Vargas Tataje

Edición digital

Hecho el Depósito Legal en
la Biblioteca Nacional del Perú
N° 2024-12603

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima 17
998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

Primera edición
Noviembre de 2024

Presentación

La adquisición de mobiliario para las instituciones educativas de nivel secundario de la región Moquegua busca que estas cuenten con las condiciones adecuadas para cumplir con su función. La relevancia del proyecto para la localidad es prever y garantizar que la unidad productora de la región Moquegua —conformada por las provincias de Ilo, General Sánchez Cerro y Mariscal Domingo Nieto, que comprenden los distritos de Ilo, Pacocha, Ichuña, Chojata, Ubinas, Puquina, La Capilla, Moquegua, Carumas, Samegua, San Cristóbal y Torata—mejore su situación en relación con el servicio de educación secundaria. Hacerlo supone que renueve su mobiliario para que este cuente con las dimensiones y cualidades antropométricas necesarias.

El problema principal ha sido el presupuesto y la falta de material. De hecho, la madera, materia prima del mobiliario, llegaba húmeda. Por este motivo, ha habido seis ampliaciones de plazo y cinco modificaciones presupuestales. Sin embargo, los problemas se mantuvieron, por lo que se optó por el cambio de proveedor. Este proceso también ha sido difícil y ha tenido como resultado varios concursos de contratación desiertos.

Nuestros objetivos fueron los siguientes:

1. Determinar los avances físico y financiero de la obra, así como la existencia de correlación entre ellos.
2. Precisar si se cumple con las especificaciones técnicas y la calidad de los materiales.

El logro ha sido conocer mediante los portales del Estado que los avances físico y financiero están cerca del 50%. Sin embargo, no se ha podido especificar la calidad de los materiales empleados en la confección del mobiliario. Sería importante hablar con los alumnos y padres de familia que son los beneficiarios directos de este proyecto.

Con el apoyo de



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Brot
für die Welt

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de los portales de transparencia del Estado, presentamos los siguientes datos de la ejecución del proyecto de vigilancia:



Nombre del proyecto vigilado	Adquisición de mobiliario de aula en instituciones educativas en el ámbito departamental		
Periodo de vigilancia	Junio a agosto de 2024		
Código único de inversiones (CUI)	2462764	Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2462764
Cadena funcional	Educación/educación básica/educación secundaria		
Población beneficiaria	30 II. EE. de la región Moquegua		
Unidad formuladora	UF del Gobierno Regional de Moquegua	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones de la Gerencia Regional de Infraestructura
Monto de declaración de viabilidad (monto aprobado)	S/ 3'620,315.10	Monto actualizado	S/ 6'972,125.12
Fecha de declaración de viabilidad	03/10/2019	Fecha de inicio de obra	22/04/2021
Avance financiero	48.9%	Fecha prevista de fin de ejecución	11/06/2024
Avance físico	48.5%	Saldo por ejecutar	51.1%
Diferencia entre los avances físico y financiero	0.4%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico (ET)	59.19%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	29/01/2020	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 4'379,790.91
Fuente de financiamiento	Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones: 9.57% Recursos ordinarios: 85.97% Recursos por operaciones oficiales de crédito: 3.23% Fondo de Compensación Regional: 1.23%		

Fuentes: Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI): <https://ofi5.mef.gob.pe/ssi/ssi/Index> Fecha de consulta: 06 de julio de 2024.
 Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF): https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100944&lang=es-ES&view=article&id=504 Fecha de consulta: 06 de julio de 2024.
 Infobras e informes de control concurrente de la Contraloría General de la República (CGR): <https://infobras.contraloria.gob.pe/infobrasweb>
<https://buscadorinformes.contraloria.gob.pe/BuscadorCGR/Informes/Avanzado.html> Fecha de consulta: 06 de julio de 2024.
 Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE): <https://prod2.seace.gob.pe/seacebus-uiwd-pub/buscadorPublico/buscadorPublico.xhtml> Fecha de consulta: 06 de julio de 2024.

2. Principales aspectos del proyecto vigilado

De acuerdo con el expediente técnico, esta obra tenía un presupuesto de S/ 4'379,790.91, se ejecutaba por administración directa y se le establecía un plazo de ejecución de 240 días calendario. Sin embargo, ha tenido cinco modificaciones presupuestales y seis ampliaciones de plazo.

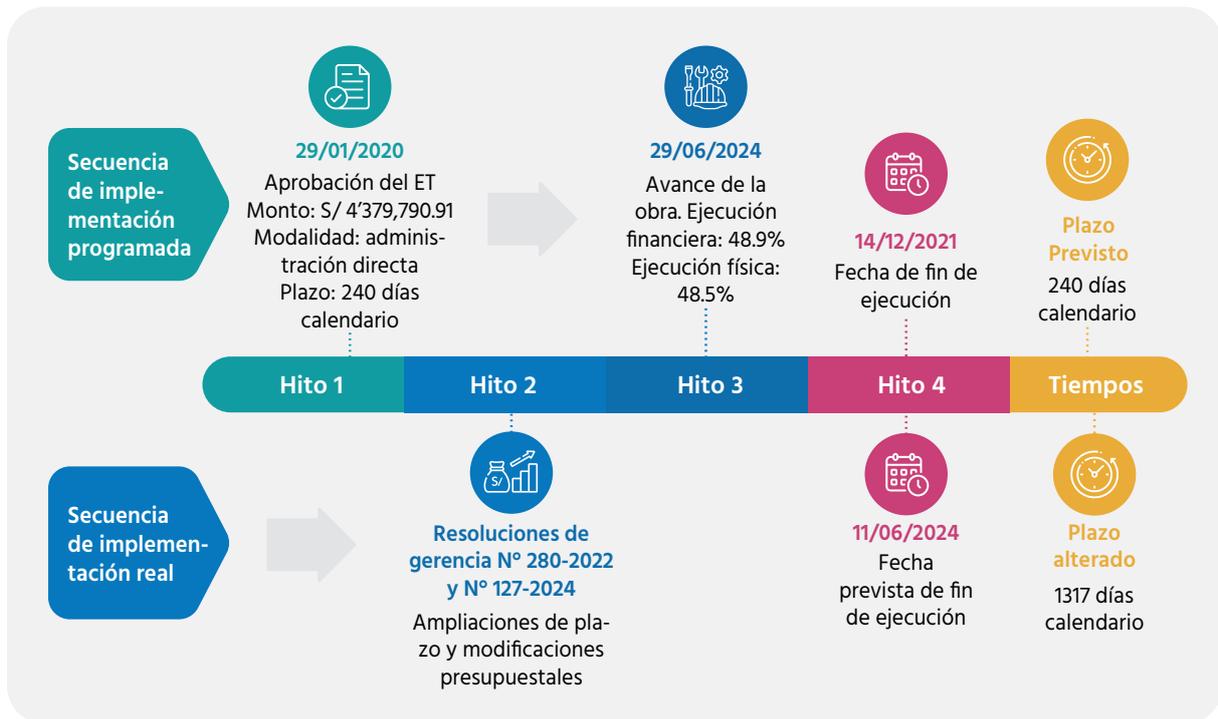


240 días
S/ 4'379,790

Plazo y presupuesto



Línea del tiempo del proyecto a partir de la información disponible



Como resultado de las ampliaciones de plazo y las modificaciones presupuestales, el presupuesto del ET inicial ha sufrido una serie de cambios.

Secuencia de cambios presupuestales



3. Principales resultados

- Las ampliaciones de plazo y las modificaciones de presupuesto durante la fase de ejecución del proyecto están originando que el cronograma de ejecución se incumpla en relación con el expediente técnico inicial. La ejecución está demorando, y eso origina que los beneficiarios carezcan del mobiliario adecuada para estudiar.
- En relación con la información consignada en los portales de transparencia del Estado, esta ha sido, en general, accesible y no se presentaron problemas.

Acceso y disponibilidad de información en los portales de transparencia

Plataforma	Estado de la información	Última fecha de actualización	Última fecha de revisión
Consulta Amigable	Información disponible de libre acceso	06/07/2024	06/07/2024
SSI	Información disponible de libre acceso	06/07/2024	06/07/2024
SEACE	Información disponible de libre acceso	06/07/2024	06/07/2024
Infobras	Información disponible de libre acceso	No hay fecha	06/07/2024
Servicio de Control Concurrente	Información disponible de libre acceso	No hay fecha	06/07/2024

- En relación con la gestión del proyecto, las ampliaciones de plazo y las modificaciones de presupuesto durante la fase de ejecución del proyecto están originando que el cronograma de ejecución establecido en el ET se incumpla. Según la resolución de gerencia regional N° 127-2024-GR.MOQ/GGR.GRI del 11 de junio de 2024, las modificaciones se deben a partidas nuevas, mayores metrados y otros deductivos.
- En relación con el presupuesto de la obra, este ha venido sufriendo cambios notorios, cuya justificación ha sido la falta de material para la confección del mobiliario y el presupuesto poco ajustado a las necesidades.
- En cuanto a las contrataciones establecidas, se tienen ocho procesos de bienes: uno convocado, uno adjudicado, dos contratados y cuatro desiertos. Las convocatorias desiertas han originado desabastecimiento del material.
- En relación con la población beneficiaria y la participación ciudadana, la ejecución está demorando, y eso origina que los beneficiarios carezcan del mobiliario adecuado para ser utilizado. Los alumnos y padres de familia no reciben la información sobre los problemas y dificultades que existe en la ejecución del proyecto.

4. Conclusiones

- Con respecto a los objetivos planteados, solo pudimos conocer, a través de los portales del Estado, que los avances físico y financiero están casi al 50%. Durante la visita realizada, se pudo observar el cartel de obra, pero esta estuvo paralizada todo el 2023, se reinició el 01 de marzo 2024 y se paralizó el 26 de mayo por falta de material y problemas en el proceso de adjudicación de contrato (desistimiento del proveedor). El residente de obra es el ingeniero Yonel Baylón Romero y la supervisora, la arquitecta Carmen Pérez Benavides, que nos acompañaron durante la visita.
- En relación con la ejecución de obra, el ingeniero residente manifestó que se han tenido treinta trabajadores (entre oficiales y operarios). Sin embargo, la visita de obra solo pudo verificar un personal en calidad de guardián. Finalmente, el cuaderno de obra se encuentra en custodia porque la obra se encuentra paralizada.
- En términos de información, no se ha tenido problemas con esta en los portales de transparencia del Estado. De hecho, los retrasos se han debido a la demora en la autorización de la visita a la obra. Solo se ha podido visitar el taller del gobierno regional, pero queda por realizar otras visitas a las demás provincias que son parte del proyecto (Sánchez Cerro e Ilo). La documentación fue inaccesible porque la obra estaba paralizada.
- En cuanto a la gestión del proyecto, hay colegios que hace tiempo no cambian su mobiliario, con lo que la realización del proyecto favorecerá el aumento de la comodidad. Sin embargo, su demora es preocupante, y las ampliaciones han generado el retraso de toda la obra. Esta falta de eficiencia en la programación y ejecución ha perjudicado a los beneficiarios.
- En términos del presupuesto, este se ha ido incrementando, pero el proyecto no se culmina hasta la fecha. Los recursos escasos deberían utilizarse en forma eficiente, pero las modificaciones del presupuesto por la mala gestión del proyecto, ya sea por temas de logísticos, o por falta de presupuesto asignado, originan las ampliaciones de plazos y conlleva que sea más oneroso el gasto.



Visita al taller del Gobierno Regional de Moquegua

- En términos de las contrataciones efectuadas, hubo ocho procesos para la contratación de bienes. Preocupa que cuatro de estos hayan sido declarados desiertos. Esta situación ha generado el desabastecimiento del material para la consecución del proyecto.
- Acerca de la participación ciudadana, se pudo observar un engorroso proceso burocrático. De hecho, debería haber un mayor acercamiento con los beneficiarios para que estos conozcan los avances y dificultades de la obra.

5. Recomendaciones a la autoridad

- En relación con la información, realizar un ET adecuado para evitar las modificaciones presupuestarias y ampliaciones de plazo, garantizar que el personal de logística realice un abastecimiento del material a tiempo y el plazo de culminación del proyecto se cumpla.
- En relación con la gestión de la obra, se debe tener personal capacitado y calificado en materia de formulación de estudios y ejecución de proyecto, así como de monitoreo y supervisión de estos.
- En relación con el presupuesto, la asignación presupuestaria debe cumplirse conforme a lo programado en el ET.
- En relación con la empresa contratista, esta debe cumplir con las especificaciones técnicas y entregar el material solicitado en las mejores condiciones.
- En relación con la participación ciudadana, se debe tener mayor acercamiento con la población beneficiaria e informarla oportunamente sobre la ejecución de la obra, así como sus avances, tanto físico como financiero. Asimismo, se debe tener una mejor comunicación con los beneficiarios e informarles sobre las problemáticas que se presenta durante la ejecución de la obra y los avances que se vienen llevando a cabo.

6. Aporte de la vigilancia ciudadana al uso eficiente y transparente de los recursos públicos

- Se debe tener una mejor comunicación con los beneficiarios, informando sobre la problemática que se presenta durante la ejecución de la obra, asimismo sobre los avances que se vienen llevando a cabo.
- Nuestra vigilancia contribuyó en la incidencia para un manejo responsable de los recursos públicos y del periodo de ejecución de la obra a través de una labor preventiva ante una gestión no eficiente.

Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo: <https://docs.google.com/spreadsheets/d/1h5Bx-qb453TCi4LHHhcSG8shAzxLjA2v/edit?gid=1104827849#gid=1104827849>

DE ACUERDO EN EL SECTOR SECUNDARIO
A NIVEL DEPARTAMENTAL"

PRESUPUESTO TOTAL
S/ 6'972,125.12

MODALIDAD
ADMINISTRACIÓN
DIRECTA

PLAZO DE EJECUCIÓN
1147 DÍAS
CALENDARIOS

FUENTE DE FINANCIAMIENTO
RECURSOS DETERMINADOS
Y ORDINARIOS

Gilja Gutiérrez Ayala
GOBERNADORA REGIONAL
GESTIÓN 2023 - 2026

Una región de oportunidades



Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico
de Promoción y
Acción Social Norte



Centro de Estudios
para el Desarrollo
y la Participación



Centro de Estudios para
el Desarrollo Regional



Centro Peruano de
Estudios Sociales



Centro de Investigación
y Promoción del
Campesinado



Centro de Estudios y
Promoción del Desarrollo



CENTRO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL Y EDUCACIÓN POPULAR

Centro de Investigación
Social y Educación Popular

📞 998 342 992

✉️ contacto@propuestaciudadana.org.pe

🌐 www.propuestaciudadana.org.pe

📍 Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

✖️ @prop_ciudadana

📘 @grupopropuestaciudadana

📺 Grupo Propuesta Ciudadana