

INFORME 2024

# DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA



MEJORA DE LA  
ESCUELA DE INGENIERÍA  
AGROINDUSTRIAL,  
UNIVERSIDAD NACIONAL  
DE MOQUEGUA

MOQUEGUA  
MARISCAL NIETO,  
MOQUEGUA

## EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Bryan Jheyson Capa Sardón
- + Jesús Alberto Pamo Quispe
- + Yanela Belén Castro Perea
- + Luz Almendra Aguirre Catacora
- + Luis Enrique Fernando Rivera Juarez

## ORGANIZACIÓN

- + Consejo Provincial de la Juventud de Moquegua
- + Comunidad Estudiantil de Dirección de Proyectos de la UNAM
- + Comunidad Estudiantil de Dirección de Proyectos de la UNAM
- + Comunidad Estudiantil de Dirección de Proyectos de la UNAM
- + Comunidad Estudiantil de Dirección de Proyectos de la UNAM



GRUPO  
**Propuesta**  
CIUDADANA



INFORME 2024

## DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORA DE LA ESCUELA DE INGENIERÍA  
AGROINDUSTRIAL, UNIVERSIDAD  
NACIONAL DE MOQUEGUA

\* Obra colectiva

**Presidente del  
Consejo Directivo:**  
Javier Azpur Azpur

**Coordinador ejecutivo:**  
Federico Tenorio Calderón

**Coordinación:**  
Carola Tello Soto  
Carmen Mamani Huertas

**Asesor:**  
Alejandro León Palomino

**Coordinador regional:**  
Juan Chipana Condori

**Corrección de estilo:**  
Óscar Hidalgo Wuest

**Cuidado de edición:**  
Mabel Abanto Yllescas

**Diseño y diagramación:**  
Edgar Vargas Tataje

**Edición digital**

Hecho el Depósito Legal en  
la Biblioteca Nacional del Perú  
N° 2024-00191

Editado por  
Grupo Propuesta Ciudadana  
Jirón María Parado de Bellido 150,  
Magdalena del Mar, Lima 17  
998 342 992  
[www.propuestaciudadana.org.pe](http://www.propuestaciudadana.org.pe)

**Primera edición**  
Diciembre de 2024

## Presentación

El proyecto: **Mejoramiento de los Servicios Académicos y Administrativos de la Universidad Nacional de Moquegua**, cuyo objetivo general es fortalecer la infraestructura y la gestión educativa en la Universidad para mejorar la calidad de los servicios ofrecidos a la comunidad académica, siendo la población beneficiaria los estudiantes, docentes, y personal administrativo, así como la comunidad local que se beneficiará indirectamente de una institución educativa más robusta.

Siendo este proyecto de vital importancia para elevar los estándares de calidad educativa en la región, lo que contribuye directamente al desarrollo social y económico. Mejorando la infraestructura y los procesos administrativos, se espera que los estudiantes reciban una formación de mayor calidad, lo que, a su vez, les proporcionará mejores oportunidades laborales y un impacto positivo en la comunidad local. Específicamente, se prevé una mejora en las tasas de graduación, satisfacción estudiantil, y de eficiencia operativa de la universidad.

La vigilancia de la presente obra de infraestructura reveló una demora significativa en su ejecución, atribuida a la empresa contratista. La falta de acceso a información detallada y la limitada comunicación por parte de la unidad ejecutora de obras de la Universidad obstaculizaron el seguimiento del proyecto. A pesar de múltiples intentos, no se permitió el acceso a la obra, lo que impidió una evaluación completa.

El equipo de vigilancia se planteó como objetivo principal evaluar el avance del proyecto y verificar su cumplimiento con los estándares establecidos. Sin embargo, la falta de colaboración por parte de la unidad ejecutora de obras de la Universidad impidió alcanzar estos objetivos. Es fundamental que se garantice el acceso a la información y a la obra para asegurar la transparencia y la participación ciudadana en este tipo de proyectos.

Con el apoyo de



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

**Brot**  
für die Welt

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

# 1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de los portales de transparencia del Estado, presentamos los siguientes datos de la ejecución del proyecto de vigilancia:



<b>Nombre del proyecto vigilado</b>	Mejoramiento de los servicios académicos y administrativos de la Escuela Profesional de Ingeniería Agroindustrial, sede Moquegua, Universidad Nacional de Moquegua, distrito de Moquegua, provincia de Mariscal Nieto, departamento de Moquegua.		
<b>Periodo de vigilancia</b>	Junio a agosto de 2024		
<b>Código único de inversiones (CUI)</b>	2300391	<b>Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)</b>	336383
<b>Cadena funcional</b>	Educación/educación superior/educación superior universitaria		
<b>Población beneficiaria</b>	4,825 personas		
<b>Unidad formuladora</b>	Universidad Nacional de Moquegua (UNAM)	<b>Unidad ejecutora</b>	UNAM
<b>Monto declaración de viabilidad (monto aprobado)</b>	S/ 9'984,394.00	<b>Monto actualizado</b>	S/ 31'856,635.54
<b>Fecha de declaración de viabilidad</b>	01/03/2017	<b>Fecha de inicio de obra</b>	02/10/2019
<b>Avance financiero</b>	26.10%	<b>Fecha prevista de fin de ejecución</b>	17/08/2024
<b>Avance físico</b>	23.30%	<b>Saldo por ejecutar</b>	73.9%
<b>Diferencia entre los avances físico y financiero</b>	2.80%	<b>Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico (ET)</b>	28.37%
<b>Fecha de aprobación del primer expediente técnico</b>	19/11/2018	<b>Monto de aprobación del primer expediente técnico</b>	S/24'817,147.24
<b>Fuente de financiamiento</b>	Recursos ordinarios: 21.70% Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones: 40.34% Donaciones y transferencias: 37.96%		

Fuentes: Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI): <https://ofi5.mef.gob.pe/ssi/ssi/Index> Fecha de consulta: 04 de julio de 2024.  
 Consulta amigable del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF): [https://www.mef.gob.pe/es/?option=com\\_content&language=es-ES&Itemid=100944&lang=es-ES&view=article&id=504](https://www.mef.gob.pe/es/?option=com_content&language=es-ES&Itemid=100944&lang=es-ES&view=article&id=504) Fecha de consulta: 04 de julio de 2024.  
 Infobras e Informes de control (CGR): <https://infobras.contraloria.gob.pe/infobrasweb>  
<https://buscadorinformes.contraloria.gob.pe/BuscadorCGR/Informes/Avanzado.html> Fecha de consulta: 04 de julio de 2024.  
 SEACE (Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado):  
<https://prod2.seace.gob.pe/seacebus-uiwd-pub/buscadorPublico/buscadorPublico.xhtml> Fecha de consulta: 04 de julio de 2024.

## 2. Principales aspectos del proyecto vigilado

Según el expediente técnico, la ejecución del proyecto debía seguir un cronograma formal bien estructurado que contemplaba los siguientes componentes:

- I. Adecuadas condiciones físicas para brindar el servicio educativo.
- II. Eficiente y suficiente equipamiento y materiales para educación superior.
- III. Personal con capacidades fortalecidas para el desempeño sus actividades.

 **Problemas en la ejecución de la obra**

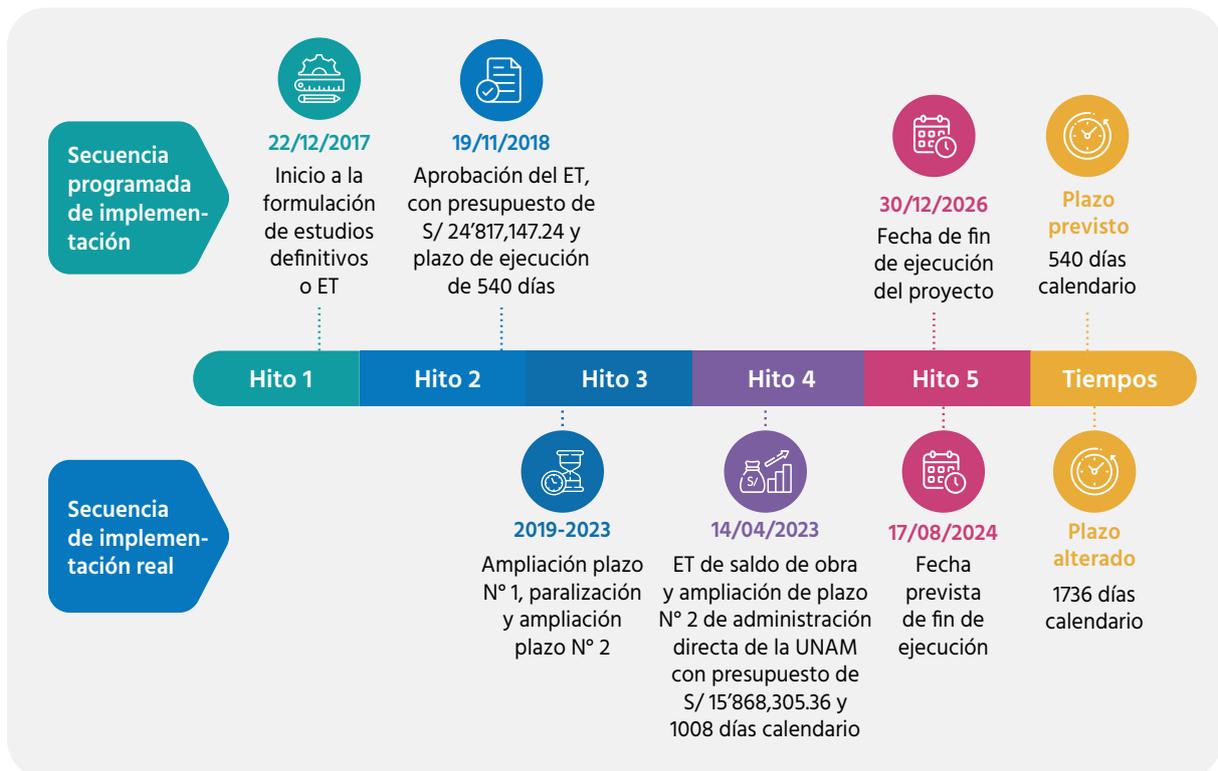
 **Retrasos**

 **Imprevistos técnicos**

 **Temas laborales**

Sin embargo, durante la ejecución se presentaron diversas dificultades, entre ellas: retrasos en la contratación debido a trámites administrativos, aparición de imprevistos técnicos que obligaron a modificar el diseño y la paralización de la construcción, y disconformidades laborales. A pesar de estos obstáculos, la obra se encuentra paralizada hasta nuevo aviso, según el proyecto se estima que finalice el 30 de diciembre de 2026.

### Línea del tiempo del proyecto a partir de la información disponible



- El presupuesto de la obra ha sufrido una alteración significativa, ya que ha aumentado a más de tres veces el monto inicial aprobado. Este tipo de modificaciones en el presupuesto suelen ser preocupantes, ya que indican problemas en la planificación financiera inicial o la aparición de imprevistos durante la ejecución.

### Secuencia de cambios presupuestales



Vista sureste de la obra

### 3. Principales resultados

- El resultado principal ha sido el significativo aumento del presupuesto inicial, que ha superado más de tres veces el monto aprobado originalmente. Esta observación revela problemas fundamentales en la planificación financiera y el control del proyecto, afectando no solo el aspecto económico, sino también el cronograma de ejecución, la calidad de la obra y la gestión general del proyecto. Este desvío presupuestario puede haber tenido un impacto en la confianza pública y en la efectividad de la ejecución del proyecto.
- En relación con la información consignada en los portales de transparencia del Estado, si bien se encontraron cronológicamente los cambios suscitados en el proceso de la obra, no se halló información fundamentada sino explicaciones genéricas, que no logran explicar detenidamente las causas de las paralizaciones y demoras de plazos.

Algunos de los documentos que no se evidenciaron son:

**Contratos y acuerdos:** detalles completos de los contratos con la empresa contratista, incluyendo términos, condiciones y cualquier modificación.

**Informes de progreso y evaluaciones:** informes periódicos sobre el avance del proyecto, evaluaciones de cumplimiento y calidad, y cualquier auditoría realizada.

**Registros de consultas y participación ciudadana:** documentos que muestran cómo la autoridad ha involucrado a la ciudadanía y ha respondido a sus inquietudes.

**Documentos financieros detallados:** incluyendo el desglose del presupuesto, informes de gastos, y justificaciones para las modificaciones presupuestarias.

#### Acceso y disponibilidad de información en los portales de transparencia

Plataforma	Estado de la información	Última fecha de actualización	Última fecha de revisión
Consulta Amigable	Información presupuestal dividida de manera específica, además muestra el avance de ejecución en porcentaje.	17/08/2024	18/08/2024
SSI	Aquí se encontró el resumen del expediente técnico, con algunos puntos vacíos, las modificaciones presupuestales y montos actualizados, así como fecha de entrega actualizada.	04/02/2021	18/08/2024
SEACE			18/08/2024
Infobras		No hay fecha	18/08/2024
Servicio de Control Concurrente	Informes de control concurrente, dando a conocer observaciones y recomendaciones.	No hay fecha	18/08/2024

- En la gestión del proyecto, se han observado incumplimientos significativos en los plazos de entrega. Esto genera dudas sobre las razones reales detrás de estos retrasos y el aumento de

costos. La falta de cumplimiento con los plazos puede estar relacionada con deficiencias en el expediente técnico, como errores en la estimación o cambios no previstos.

Los responsables de la implementación han justificado estos problemas con razones como imprevistos técnicos o cambios en el alcance del proyecto, aunque puede faltar documentación adecuada que respalde estas justificaciones. Estas dificultades han tenido consecuencias importantes, incluyendo retrasos en la entrega de la obra, aumento de costos y posibles impactos negativos en la calidad y efectividad del proyecto.

- El presupuesto de la obra ha sufrido una alteración significativa, ya que ha aumentado a más de tres veces el monto inicial aprobado. Este tipo de modificaciones en el presupuesto suelen ser preocupantes, ya que indican problemas en la planificación financiera inicial o la aparición de imprevistos durante la ejecución.

Como consecuencia se tuvo retrasos en el cronograma, con la necesidad de reasignar o buscar nuevos fondos causó demoras en la continuación de las actividades previstas, extendiendo los plazos de entrega, asimismo, el impacto en la calidad, los recursos adicionales no fueron gestionados adecuadamente, por lo que hubo un impacto en la calidad de la construcción y en el cumplimiento de los estándares técnicos y de seguridad, de igual manera la revisión de metas, pues los cambios en el presupuesto requerían una reevaluación de los objetivos del proyecto, reduciendo su alcance original.

- Según la información que se encontró, la contrata que causa la paralización ha tenido una relación de trabajo honesto al mostrar los verdaderos valores obtenidos en las muestras de prueba para la resistencia de materiales en ejecución, por lo que no cumplía. El resultado, ha sido la paralización de la obra.
- En relación con la población beneficiaria y la participación ciudadana, la autoridad no ha dado prioridad hasta el momento en concluir el proyecto, sin embargo, con la presente vigilancia se pretende insistir en el seguimiento para el cumplimiento de plazos y entregables. La autoridad local no ha dado una respuesta directa para apoyarnos, salvo alguno de sus funcionarios que sí nos ayudó para acelerar las coordinaciones de reunión.



## 4. Conclusiones

- Se ha logrado vigilar el proyecto, y focalizar los componentes y partidas que han generado dificultad para el cumplimiento de plazos y presupuestos inicialmente proyectados.
- Se ha logrado generar conciencia ciudadana en bien de lograr la transparencia de inversiones públicas para el eficiente y correcto uso de los recursos del estado, anunciándose, así como una tarea de todos los ciudadanos el hecho de vigilar los proyectos en la región.
- Principalmente estudiantes, ellos solicitan el avance del proyecto y la regularización de las acciones para la continuidad y la finalización exitosa de obra lo cual beneficia a la educación y al desarrollo de la región.
- La información de la consulta documental por medio de la web es adecuada, mantiene actualizada la plataforma, sin embargo, debería brindar mayor información a la ciudadanía, o más específicamente a los estudiantes de Ingeniería Agroindustrial quienes son los directos beneficiarios, además, resulta dudoso el motivo por el cual no se autorizó el ingreso a la obra cuando ya había una autorización acordada previamente.
- En términos de la gestión, se puede afirmar que una gestión deficiente del proyecto, caracterizada por una planificación inadecuada, una supervisión insuficiente o una falta de coordinación, afecta significativamente la ejecución de la obra pública. Este hecho puede resultar en retrasos, sobrecostos, baja calidad en la ejecución, y posibles incumplimientos de los plazos establecidos. La consecuencia directa es un impacto negativo en el cumplimiento de los objetivos del proyecto, lo que puede llevar a una menor satisfacción de las necesidades públicas, una pérdida de confianza en las instituciones, y un desperdicio de recursos públicos.
- La falta de una proyección adecuada del presupuesto de la obra resultó en una gestión ineficiente de los recursos públicos. Esta deficiencia en la planificación presupuestal probablemente llevó a sobrecostos, retrasos o la necesidad de ajustes financieros imprevistos durante la ejecución del proyecto. Como consecuencia, el uso eficiente de los recursos se vio comprometido, lo que a su vez afectó negativamente el logro de los objetivos iniciales del proyecto, reduciendo su impacto y efectividad.
- El tipo de contrataciones efectuadas para la ejecución del proyecto tiene un impacto crucial en su éxito. Si las contrataciones no fueron transparentes, no se seleccionaron proveedores competentes o se optó por modalidades contractuales inadecuadas, esto puede haber afectado negativamente la gestión eficiente del proyecto. Este hecho podría haber llevado a problemas como sobrecostos, retrasos, incumplimiento de estándares de calidad, o incluso conflictos legales. Como consecuencia, se compromete el logro de los objetivos del proyecto, afectando su efectividad y el uso óptimo de los recursos públicos.
- En términos de participación ciudadana, se puede afirmar que el tipo de relacionamiento entre la autoridad y la población directa e indirectamente impactada por la ejecución del proyecto es fundamental para su éxito. Si la autoridad mantuviese una comunicación clara, transparente y participativa con la población, esto habría fortalecido la confianza y la cooperación comunitaria, facilitando la ejecución del proyecto y aumentando la probabilidad de alcanzar sus objetivos.
- Por el contrario, si la autoridad no involucró adecuadamente a la población, o si hubo falta de transparencia o respuestas a las inquietudes de los ciudadanos, esto podría haber generado desconfianza, resistencia, y un rechazo hacia el proyecto. Como resultado, el logro de los objetivos del proyecto podría haberse visto comprometido, y la percepción u opinión que la población tiene sobre la autoridad podría haberse deteriorado, afectando su legitimidad y capacidad para llevar a cabo futuras iniciativas.

## 5. Recomendaciones a la autoridad

- Se recomienda continuar la vigilancia ciudadana en el presente proyecto, ya que hasta el día último, ha seguido paralizado.
- Se recomienda, a las autoridades locales y administrativas del proyecto, tomar cartas en el asunto para la agilización de procesos y toma de acciones para solucionar los inconvenientes del presente proyecto, en búsqueda de su continuidad y culminación.
- Levantar las observaciones y recomendaciones de los informes de control concurrente de la Contraloría General de la República y dar a conocer a la comunidad.
- Publicar toda la información relevante del proyecto en plataformas accesibles y actualizadas, asegurando que esté disponible en formatos comprensibles para todos.
- Establecer un sistema de planificación y monitoreo continuo para identificar y corregir desviaciones en tiempo real, asegurando una ejecución eficiente.
- Implementar controles estrictos para el manejo del presupuesto y realizar ajustes necesarios para corregir desviaciones significativas, garantizando el uso eficiente de los recursos.
- Establecer un sistema de supervisión riguroso para asegurar que la empresa contratista cumpla con todas sus obligaciones contractuales y aplicar sanciones si es necesario.
- Crear canales efectivos de comunicación y participación donde la ciudadanía pueda expresar opiniones, recibir información y estar involucrada en el proceso del proyecto. El equipo de vigilancia ciudadana ha generado el diálogo con los encargados del proyecto y algunos servidores públicos para la búsqueda de información y lograr la transparencia de la inversión pública. Luego de conocer algunos de los eventos y causales de demora del proyecto, se ha logrado un conocimiento útil para las autoridades y funcionarios para que tomen acciones y se culmine el proyecto.

## 6. Aporte de la vigilancia ciudadana al uso eficiente y transparente de los recursos públicos

El equipo de vigilancia ciudadana ha generado el diálogo con los encargados del proyecto y algunos servidores públicos para la búsqueda de información y lograr la transparencia de la inversión pública. Luego de conocer algunos de los eventos y causales de demora del proyecto, se ha logrado un conocimiento útil para las autoridades y funcionarios para que tomen acciones y se culmine el proyecto.

## Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo: <https://bit.ly/ESCUELADEINGENIERIAUNAM>



## Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico  
de Promoción y  
Acción Social Norte



Centro de Estudios  
para el Desarrollo  
y la Participación



Centro de Estudios para  
el Desarrollo Regional



Centro Peruano de  
Estudios Sociales



Centro de Investigación  
y Promoción del  
Campesinado



Centro de Estudios y  
Promoción del Desarrollo



Centro de Investigación  
Social y Educación Popular

☎ 998 342 992  
✉ [contacto@propuestaciudadana.org.pe](mailto:contacto@propuestaciudadana.org.pe)  
🌐 [www.propuestaciudadana.org.pe](http://www.propuestaciudadana.org.pe)  
📍 Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

✕ @prop\_ciudadana  
f @grupopropuestaciudadana  
📷 @grupopropuestaciudadana  
📺 Grupo Propuesta Ciudadana