

INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA



**MEJORA DE
LA PROTECCIÓN Y
CONTROL DE INCENDIOS
FORESTALES PARA LA
CONSERVACIÓN DE
ECOSISTEMAS NATURALES**

**7 PROVINCIAS,
REGIÓNCUSCO**

EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Luz Marina Casafranca Castillo
- + Vicentina Marcela Huarca Huayta
- + Verónica Cano Apaza
- + Valeria Gabriela Larota Amachi
- + Gloria Joaquina Pílares Suyo

ORGANIZACIÓN

- + Consejo Regional de Cusco
- + Juntas Vecinales Sicuani
- + Consejo Municipal de Ccatcca
- + Ciudadana
- + Warmikuna Puririsun Canchis



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE
INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORA DE LA PROTECCIÓN Y
CONTROL DE INCENDIOS FORESTALES
PARA LA CONSERVACIÓN DE
ECOSISTEMAS NATURALES

* Obra colectiva

Presidente del
Consejo Directivo:
Javier Azpur Azpur

Coordinador ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Carmen Mamani Huertas

Asesor:
Alex Gonzales Anampa

Coordinador regional:
Samuel Gastañaga Gudiel

Corrección de estilo:
Juana Iglesias López

Cuidado de edición:
Nelly Carrasco Camones

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición digital

Hecho el Depósito Legal en
la Biblioteca Nacional del Perú
N° 2025-00121

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima 17
998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

Primera edición:
Diciembre de 2024

Presentación

Como parte del V Programa de Formación en Vigilancia Ciudadana impulsado por el Grupo Propuesta Ciudadana durante el 2024, nuestro equipo de vigilancia hizo el seguimiento al proyecto: **Mejoramiento de los servicios de protección y control de incendios forestales para la conservación de ecosistemas naturales en 7 provincias del departamento de Cusco**, el cual está orientado a dar respuesta a un problema cada vez más constante, el de los **incendios forestales**, que conlleva la pérdida de fauna y flora, además de ser un riesgo para la propia integridad de los pobladores del entorno.

El proyecto desarrolla componentes y actividades de capacitación, sensibilización e instrumentos de gestión con las municipalidades, cuerpos de bomberos y comunidades campesinas para prevenir los riesgos por incendios forestales, que traen consigo problemas de salud y ambientales. Interviene en 7 provincias y 7 distritos de la Región Cusco¹ y busca generar mejoras que permitan fortalecer a los sectores involucrados y ampliar la responsabilidad frente al cambio climático.

El proyecto se ejecuta actualmente con deficiencias de asistencia técnica, seguimiento y monitoreo. No garantiza sostenibilidad para su continuidad y no se ha logrado transferir la metodología, técnicas y acciones que aseguren la implementación de los fines y objetivos planteados, sobre todo en la prevención de los incendios forestales.

En el diseño del proyecto se ha tomado una comunidad por distrito como piloto para la implementación, lo cual resulta insuficiente dada la alta incidencia de incendios forestales, con graves riesgos tanto para la salud y vida de las personas como de afectación de los ecosistemas. Formalmente, se han conformado los espacios de brigada municipal, pero en la práctica su funcionamiento y sostenibilidad no muestran un desarrollo efectivo.

Los objetivos que se planteó el equipo de vigilancia fueron los siguientes:

- Conocer cómo se vigilan los proyectos de inversión pública.
- Desarrollar capacidades propositivas frente a irregularidades que puedan suscitarse.
- Vigilar que se cumplan los fines y objetivos del proyecto.
- Identificar y denunciar irregularidades o actos de corrupción, con el fin de que se corrijan los hechos en favor de la transparencia y la eficiencia de las inversiones.

1. **Provincias:** Acomayo, Espinar, Canas, Paruro, Canchis, Chumbivilcas y La Convención.
Distritos: Acomayo, Espinar, Yanaoca, Paruro, Sicuani, Santo Tomás y Santa Ana.

Con el apoyo de



Brot
für die Welt

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de los portales de transparencia del Estado, presentamos los siguientes datos de la ejecución del proyecto de vigilancia.



Nombre del proyecto vigilado	Mejoramiento de los servicios de protección y control de incendios forestales para la conservación de ecosistemas naturales en 7 provincias del departamento de Cusco		
Periodo de vigilancia	De junio a agosto de 2024		
Código único de inversiones (CUI)	2526543	Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2526543
Cadena funcional	Ambiente		
Población beneficiaria	345,848 personas		
Unidad formuladora	Unidad Formuladora Regional de Inversiones (UFRI)	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones (UEI) de la Gerencia Regional de Recursos Naturales y Gestión Ambiental
Monto de declaración de viabilidad (monto aprobado)	S/ 8'473,867.08	Monto actualizado	S/ 11'574,013.30
Fecha de declaración de viabilidad	13/09/2021	Fecha de inicio de obra	05/08/2022
Avance financiero	42.80%	Fecha prevista de fin de ejecución	30/09/2025
Avance físico	45.77%	Saldo por ejecutar	57.20%
Diferencia entre los avances físico y financiero	2.97%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico	7.9%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	Abril 2022	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 10'654,747.29
Fuente de financiamiento	Canon, sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones: 100%		

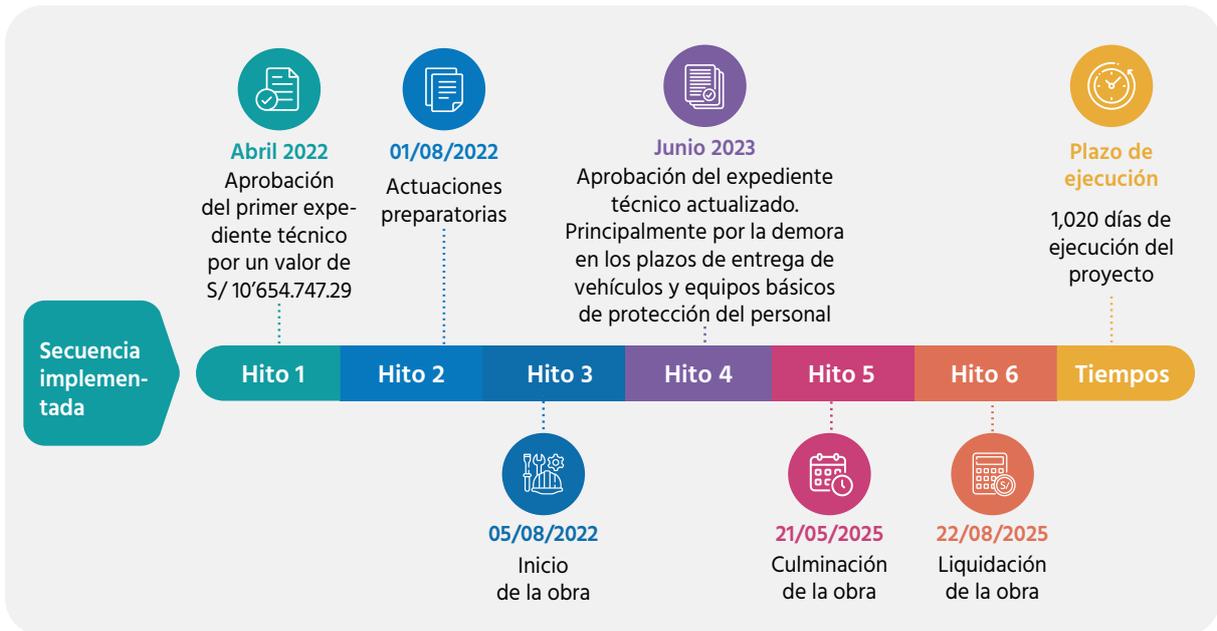
Fuentes: Consulta Amigable (periodo julio-agosto).
Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), periodo julio-agosto.

2. Principales aspectos del proyecto vigilado

En relación con la gestión del proyecto, no se cuenta con nuevo cronograma modificado aprobado, pero se verifica que existe un retraso en su ejecución desde el mes de diciembre de 2023 por controversias con la contratista, como resultado del incumplimiento de entrega de bienes por parte de la empresa ganadora, perjudicando la ejecución física y financiera del proyecto.

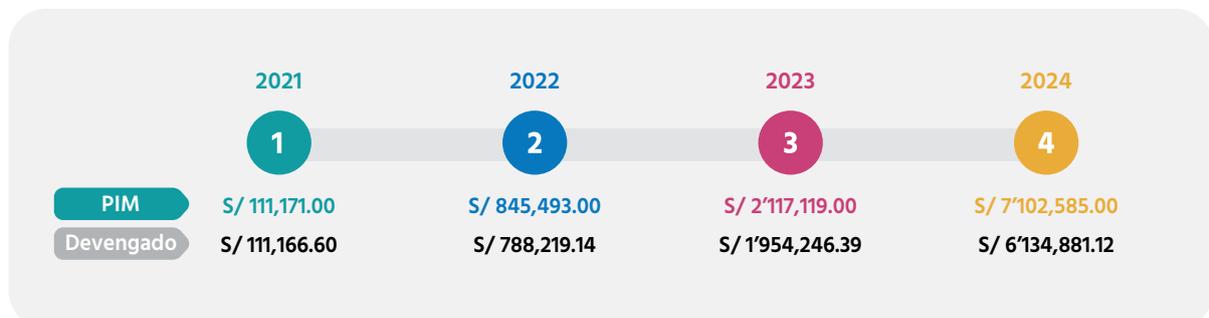


Línea del tiempo del proyecto a partir de la información disponible



La ejecución presupuestal del proyecto muestra una tendencia al alza tanto en el Presupuesto Institucional Modificado (PIM) como en el monto devengado, evidencias formales de una gestión eficiente de los recursos, con una ejecución presupuestal que se mantiene alrededor del 90% en los años analizados, incluso con el aumento significativo del presupuesto en el 2024. No obstante, a partir de la vigilancia emprendida, se pudo reconocer que las acciones no están siendo muy eficientes en el logro de lo previsto por el proyecto, estos aspectos los damos a conocer en la sección de resultados y conclusiones.

Secuencia del gasto presupuestal



3. Principales resultados

- Nos preocupa que la cobertura del proyecto sea mínima en la región y que no represente un esfuerzo concreto para solucionar y prevenir los incendios forestales. Por reportes del propio equipo del proyecto, se constata lo siguiente:
 - + Poca atención de los beneficiarios del proyecto al proceso de capacitación frente a los incendios.
 - + Espacios de gestión de riesgos conformados, pero no funcionales.
 - + Demora en la adquisición de herramientas y vehículos.
 - + Personal limitado para atender eficientemente el ámbito de intervención del proyecto.
- En relación con la información consignada en los portales de transparencia del Estado, presentamos en el siguiente cuadro los datos a los que pudimos acceder.

Acceso y disponibilidad de información en los portales de transparencia

Plataforma	Estado de la información	Última fecha de actualización	Última fecha de revisión
Consulta Amigable	Información disponible de libre acceso. Se pudo encontrar la información sobre el PIA, el PIM y el Devengado	Agosto	Agosto
SSI	Información parcialmente disponible de libre acceso. Información sobre el formato 07, formato 08, formato 12B, contrataciones, avance presupuestal y físico. No se cuenta con información detallada del expediente técnico	Agosto	Agosto
SEACE	Información disponible de libre acceso. Se encontró información sobre las 7 empresas que han dotado de bienes, y sobre la empresa que ha dotado del servicio de póliza vehicular	Agosto	Agosto
Servicio de Control de la Contraloría General de la República	Información no disponible. A pesar de que le corresponde tener control concurrente al proyecto, hasta la primera semana de agosto no se contaba con el informe correspondiente	Agosto	Agosto

- Respecto de la gestión del proyecto, no hemos contado con el expediente técnico, aunque hemos recibido información sobre lo avanzado en el marco de su ejecución por parte de los funcionarios del Gobierno Regional de Cusco (GORE Cusco), responsables del proyecto, expresamente en PPT.

Por otro lado, justifican la no entrega oportuna de las herramientas por problemas de la contratista en el proceso de compra.

Los incendios forestales que se han suscitado recientemente nos muestran que el proceso de sensibilización y prevención no está siendo suficiente para evitarlos. Eso implica que el proyecto debe ser evaluado teniendo en cuenta la oportunidad de contratar más profesionales que puedan ayudar a tener presencia en las provincias beneficiarias para el desarrollo de actividades más permanentes y sostenidas.

Además, se constata que el equipo del proyecto registra en el SSI que la indiferencia de la población y beneficiarios por capacitarse en el curso sobre incendios se constituye en un riesgo social.

- En relación al presupuesto de la obra, el proyecto fue declarado viable con un costo de S/ 8'473,867.08; el primer expediente técnico fue aprobado con un costo de S/ 10'654,747.29, pero ha tenido un incremento de 7.9% en comparación con el actual expediente, cuyo valor es de S/ 11'574,013.30. Se entiende que es un proyecto único en la región y a nivel nacional con una temática importante y poco comprendida, y que, por ende, la ejecución de los recursos públicos debe ser asumida de manera eficiente y transparente.

Por lo que se ha observado, el proyecto viene ejecutándose conforme a las acciones contempladas, pero –según entendemos– de una manera formal, aunque no realmente eficiente. Se trata de un aspecto que se debe evaluar para realizar acciones más eficaces de sensibilización, información y formación. Además, conviene fortalecer los espacios conformados y lograr el involucramiento sincero de las autoridades y actores para una gestión de riesgos más adecuada frente a los incendios forestales.

- En relación a las contrataciones establecidas, cabe recordar que el presente proyecto se ejecuta en la modalidad de administración directa por parte de GORE Cusco. De acuerdo con la información encontrada en el SSI y en el SEACE, se puede confirmar que hasta el momento se han suscrito y desarrollado:
 - + 07 contratos para la compra de bienes, principalmente equipos básicos de protección, motobombas, herramientas forestales, vehículos, cascos, gafas, guantes y botas, entre otros.
 - + 01 contrato para el servicio de seguro de vehículo (póliza de seguro vehicular contra todo riesgo).

En el caso de la compra de bienes como las herramientas forestales, se está teniendo dificultades, lo que retrasa el cumplimiento de metas establecidas en el cronograma de trabajo contemplado.

- En relación con la población beneficiaria y la participación ciudadana, se están desarrollando acciones de comunicación para informar y sensibilizar sobre la importancia de la gestión del riesgo y prevención frente a los incendios forestales; pero, conforme al propio equipo del GORE Cusco y lo identificado por nuestro equipo de vigilancia, estas acciones no son suficientes para lograr el empoderamiento y capacitación oportuna de la población beneficiaria.

Las acciones del proyecto para fomentar la participación ciudadana son limitadas. En este sentido, es fundamental que el trabajo desarrollado en esta área, por ejemplo, con las comunidades campesinas, sea más estrecho, oportuno y permanente.

4. Conclusiones

- El proyecto se ejecuta con deficiencias de asistencia técnica, seguimiento y monitoreo, las cuales no garantizan sostenibilidad en su proceso. Tampoco se ha logrado transferir la metodología, técnicas y acciones que aseguren la implementación de los fines y objetivos planteados, sobre todo para evitar los incendios forestales.
- La información brindada no es suficiente para dar continuidad al proyecto. La falta de transparencia afecta los resultados desde el momento de la concientización a la población.
- Se puede concluir la inexistencia de una planeación que tuviera en cuenta los posibles problemas que pudieran surgir en el transcurso del proyecto, como en los casos de las capacitaciones, que no cumplieron con el desarrollo de sesiones de tres días; y en el de la asesoría permanente a las brigadas conformadas.
- Tampoco se pensó en la dispersión de las zonas de ejecución del proyecto, donde el recurso humano es limitado. Se cumplió formalmente con la conformación de los espacios, pero funcionalmente no cumplen las expectativas ni los objetivos del proyecto.
- El presupuesto de la obra experimentó variaciones en relación con lo inicialmente previsto, habiéndose incrementado de 8 a 11 millones, por lo que tuvo una modificación presupuestal; impactando en el uso de los recursos públicos y en el logro de los objetivos del proyecto. Hay que mencionar que está en proceso la compra de camionetas forestales, que representan el mayor gasto del presupuesto.
- Una relación sólida entre la autoridad y la población es clave para el éxito de cualquier proyecto. Si la autoridad establece una comunicación clara, incluye a la comunidad en el proceso, maneja los conflictos de forma apropiada y actúa con transparencia, no solo se facilita el cumplimiento de los objetivos del proyecto, sino que también se mejora la percepción que la población tiene de la autoridad. Dicho esto, no se logró optimizar la relación entre autoridad y población porque solo se sensibilizó a las comunidades piloto de cada provincia. En el expediente se establecen actividades de difusión a través de la radio; sin embargo, tras más de dos años de ejecución, estas no se han implementado.



Reunión con pobladores de Huaytaca

5. Recomendaciones a la autoridad

- Incidir en la necesaria institucionalización de las acciones de seguimiento permanente a las inversiones por parte del Consejo Regional. Trabajar por un acuerdo de este Consejo para que, periódicamente, su coordinador exponga los avances de la ejecución de proyectos clave como este.
- Se debe medir los resultados del proyecto respecto a los componentes de sensibilización, capacitación, funcionamiento de espacios y gestión de instrumentos de prevención de riesgos por incendios forestales.
- Voluntad de rendir cuentas de manera constante y oportuna; en el caso del proyecto, mediante los medios de verificación de cada actividad.
- Considerar la contratación de un promotor/especialista por provincia que brinde la asistencia técnica a las comunidades y demás actores locales. Actualmente se cuenta con poco personal que limita la presencia del equipo del GORE Cusco para los procesos correspondientes de sensibilización, formación y asistencia técnica.
- Garantizar el desarrollo efectivo de las sesiones de capacitación y asesorías contempladas en el proyecto. Considerar al equipo de las municipalidades beneficiarias para que también puedan sostener las acciones de asistencia técnica a las comunidades campesinas y bomberos. Las brigadas municipales se han conformado, pero aún no funcionan, requiriendo además de la asistencia técnica del GORE Cusco.
- Fomentar con estrategias claras la participación de las comunidades campesinas y su sensibilización adecuada frente al tema.



6. Aporte de la vigilancia ciudadana al uso eficiente y transparente de los recursos públicos

- La vigilancia ciudadana desempeña un papel crucial en la mejora del uso eficiente y transparente de los recursos públicos, especialmente en proyectos como el de protección y control de incendios forestales en Cusco. Ante las deficiencias señaladas, la participación activa de la ciudadanía puede marcar una diferencia significativa en la eficacia y sostenibilidad del proyecto.
- La acción de la vigilancia ciudadana es fundamental para garantizar el éxito del proyecto de protección y control de incendios forestales en Cusco. A través de su participación, la ciudadanía puede contribuir a la mejora del uso eficiente y transparente de los recursos públicos, asegurar la sostenibilidad del proyecto y proteger la vida, la salud y los ecosistemas de la región.

Es importante destacar que:

- + La vigilancia ciudadana debe ser constructiva y propositiva, buscando soluciones conjuntas con las autoridades y promoviendo el diálogo y la colaboración.
- + La vigilancia ciudadana debe ser constante y sostenida en el tiempo, para asegurar la eficacia y el impacto del proyecto a largo plazo.
- + La participación ciudadana debe basarse en el acceso a la información, la transparencia y la rendición de cuentas.

Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo: <https://bit.ly/ProtecciónIncendiosForestales>



Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico
de Promoción y
Acción Social Norte



Centro de Estudios
para el Desarrollo
y la Participación



Centro de Estudios para
el Desarrollo Regional



Centro Peruano de
Estudios Sociales



Centro de Investigación
y Promoción del
Campesinado



Centro de Estudios y
Promoción del Desarrollo



Centro de Investigación
Social y Educación Popular

☎ 998 342 992

✉ contacto@propuestaciudadana.org.pe

🌐 www.propuestaciudadana.org.pe

📍 Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

✖ @prop_ciudadana

📺 @grupopropuestaciudadana

📺 Grupo Propuesta Ciudadana