

INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA



**MEJORA
DEL LOCAL DEL
COLEGIO DE EDUCACIÓN
INICIAL N° 010 DEL
ASENTAMIENTO HUMANO
LOS ALGARROBOS**

PIURA

EQUIPO DE VIGILANCIA ORGANIZACIÓN

- | | |
|------------------------------|---|
| + Gelly Rivera Alejabo | + Centro de Investigación y Promoción del Campesinado |
| + Lourdes Seminario Otero | + Gobierno Regional de Piura-Consejo regional |
| + Silvia Flores Rosillo | + Red de Integridad |
| + Cynthia Ipanaqué Lozada | + Red Interquorum |
| + Sixto José Chunga Castillo | + Centro Pro Familia |



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORA DEL LOCAL DEL
COLEGIO DE EDUCACIÓN INICIAL
N° 010 DEL ASENTAMIENTO
HUMANO LOS ALGARROBOS

*Obra colectiva

**Presidente del
Consejo Directivo:**
Javier Azpur Azpur

Coordinador ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Carmen Mamani Huertas

Asesor:
Luis Albirena Eyzaguirre

Coordinador regional:
Martín Cornejo Cornejo

Corrección de estilo:
León Portocarrero Iglesias

Cuidado de edición:
Mabel Abanto Yllescas

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición digital

Hecho el Depósito Legal en
la Biblioteca Nacional del Perú
N° 2025-01583

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima 17
998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

Primera edición
Diciembre de 2024

Presentación

Como parte del V Programa de Formación en Vigilancia Ciudadana para un uso eficiente de los recursos públicos, nuestro equipo decidió realizar el seguimiento al proyecto: **Mejoramiento del Servicio de Educación Inicial en la Institución Educativa Inicial N° 010 del asentamiento humano (AA. HH.) Los Algarrobos, distrito de Piura, provincia y departamento de Piura.** Su ejecución implica la demolición del local existente y la edificación total de un nuevo local en una sola etapa de construcción (obra nueva), lo que beneficiará a 109 estudiantes del nivel inicial.

Para la realización de este proyecto se tomó en cuenta tanto las necesidades y funciones del alumnado como las de la población. La obra se ejecuta en cumplimiento estricto de las normas del reglamento nacional de edificaciones, los parámetros urbanísticos, la resolución de secretaria general RVM 104-2019-MINEDU-NT-INICIAL, así como de los procedimientos técnicos conocidos y aceptados en el procedimiento de edificación. Cabe recalcar que si bien esta obra cuenta con un presupuesto asignado para que la Contraloría General de la República (CGR) realice un proceso de control concurrente, no se ha encontrado información al respecto.

Y si bien el proyecto está actualmente en ejecución, el grupo de vigilancia ciudadana no ha observado la presencia de los equipos técnicos responsables de supervisar la obra, lo que pone en riesgo su calidad. Además de eso, no se ha podido ingresar a la obra, a pesar de haber enviado las cartas formales de solicitud para ello al Gobierno Regional de Piura.

El objetivo de este equipo de vigilancia ciudadana ha sido poder hacer un correcto seguimiento de esta obra, pero no se nos brindó las facilidades que hubiéramos querido obtener. Sin embargo, se logró analizar *in situ* el avance físico y el avance financiero del mencionado Proyecto de Inversión Pública (PIP). Para tal efecto, se evaluó la información suministrada por el portal del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones (Invierte.pe) del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), para posteriormente corroborar -en campo- la veracidad de la información cargada en dicho portal por las funcionarias, funcionarios y/o servidores públicos del pliego Gobierno Regional Piura.

Con el apoyo de



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Brot
für die Welt

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de los portales de transparencia del Estado, presentamos los siguientes datos de la ejecución del proyecto vigilado:



Nombre del proyecto vigilado	Mejoramiento del servicio de educación inicial N° 010 del AA. HH. Los Algarrobos, distrito de Piura, provincia de Piura, departamento de Piura.		
Periodo de vigilancia	De junio a agosto de 2024		
Código único de inversiones (CUI)	2341867	Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	380602
Cadena funcional	Educación/educación básica/educación inicial		
Población beneficiaria	109 infantes		
Unidad formuladora	Región Piura-sede central	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones (UEI) del Gobierno Regional de Piura
Monto de declaración de viabilidad (monto aprobado)	S/ 4'924,968.00	Monto actualizado	S/ 7'666,309.49
Fecha de declaración de viabilidad	26/06/2017	Fecha de inicio de obra	14/07/2023
Avance financiero	57.90%	Fecha prevista de fin de ejecución	05/09/2024
Avance físico	58.86%	Saldo por ejecutar	41.14%
Diferencia entre los avances físico y financiero	0.96%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico (ET)	-3.31%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	08/11/2022	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 8'089,787.69
Fuente de financiamiento	Fondo de Compensación Regional (Foncor): 100%		

Fuentes: Portal Consulta Amigable del MEF. Ver en: rb.gy/nco08j. Fecha: 04/07/2024.

Reporte de seguimiento a la ejecución de inversiones del formato N° 12-B del proyecto vigilado. Ver en: rb.gy/9ypq1l.

Fecha: 01/08/2024.

2. Principales hitos en la ejecución del proyecto vigilado

Línea del tiempo de gestión del proyecto



Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI). Ejecución física. Ver en: rb.gy/7vxtmz.

Se han presentado dos aumentos adicionales al presupuesto original de la obra, los que ascienden a un total de S/ 427,038.02. Ver el detalle en el siguiente cuadro:

Adicionales de obra

Nº	Tipo de adicional/ deductivo	Causales	Fecha de aprobación	% respecto al contrato principal	Monto
1	Adicional de obra	Causas no previsibles en el expediente técnico de obra y que no son responsabilidad del contratista	21/02/2024	1.86%	S/ 121,462.36
2	Adicional con deductivo vinculante	Por deficiencias en el expediente técnico	23/02/2024	4.68%	S/ 305,575.66

Fuente: SSI. Ejecución física. Ver en: rb.gy/7vxtmz.

También se han dado dos ampliaciones de plazo de tiempo, con un total de 58 días extras, por lo que se han presentado cambios en la fecha programada inicialmente para la culminación de la obra. Ver el detalle en el siguiente cuadro:

Ampliaciones de plazo

Nº de ampliación	Causales	Fecha de aprobación	Nº de días	Fecha de término	Nueva fecha de término
5909	Atrasos y/o paralizaciones por causas no atribuibles al contratista	10/01/2024	28	09/03/2024	06/04/2024
5910	Cuando se aprueba la prestación adicional	27/03/2024	30	06/08/2024	05/09/2024

Nota: plazo original de la obra 240 días.

Fuente: SSI. Ejecución física. Ver en: rb.gy/7vxtmz.

La inversión para este proyecto, en su componente de obra, continúa en ejecución física con un avance físico acumulado del 58.86% al mes de julio, encontrándose adelantado en 1.47% respecto a lo programado inicialmente, que era de 64.87%. Para fines de agosto de ese mismo año, se viene ejecutando: la construcción de muros de soga y de cabeza con ladrillo King Kong, tarrajeo en muros interiores y exteriores, tarrajeo de columnas, tarrajeo de cielos rasos, cunetas de evacuación pluvial, relleno y apisonado con afirmado, relleno con over para veredas, viguetas, losa aligerada, mesa para ovalines, apoyos para estructuras metálicas, instalaciones eléctricas, mecánicas y de comunicaciones, e instalaciones sanitarias.

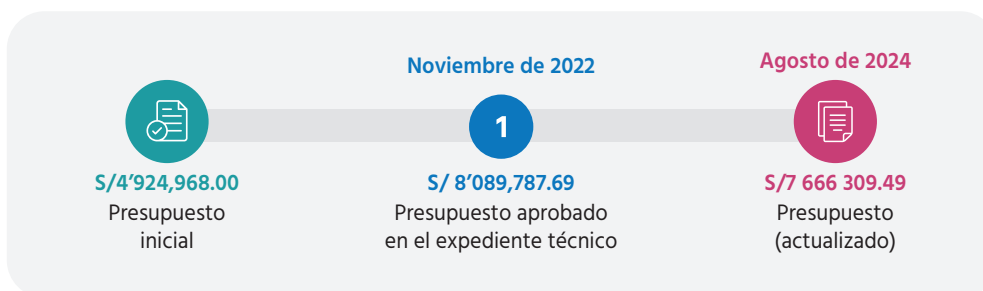
Modificaciones al costo de la obra y expediente técnico Historial de versiones de inversiones en fase de ejecución

Fecha de modificación	Usuario UF	Usuario UEI	Acción	Sección	Monto actualizado
18/04/2024	GRPUFS	UEIGRPI071	Enviar	Ejecución física (C)	S/ 7'822,204.49
18/04/2024	GRPUFS	UEIGRPI071	Enviar	Ejecución física (C)	S/ 8'859,489.18
02/02/2024	GRPUFS	UEIGRPI071	Enviar	Ejecución física (C)	S/ 8'859,489.18
18/01/2024	GRPUFS	UEIGRPI071	Enviar	Ejecución física (C)	S/ 8'702,867.18
14/12/2023	GRPUFS	UEIGRPI071	Enviar	Ejecución física (C)	S/ 8'199,021.01
16/06/2023	GRPUFS	UEIGRPI050	Enviar	Ejecución física (C)	S/ 8'199,021.01
22/12/2023	GRPUFS	UEIGRPI021	Enviar	Ejecución física (C)	S/ 8'043,126.01
28/11/2022	GRPUFS	UEIGRPI021	Enviar	Ejecución física (C)	S/ 8'043,126.01
28/11/2022	GRPUFS	UEIGRPI021	Enviar	Ejecución física (C)	S/ 8'089,787.69
08/11/2022	GRPUFS	UEIGRPI021	Enviar	Expediente técnico (B)	S/ 8'089,787.69

Fuente: MEF. Ver en: rb.gy/16rj56.

A nivel presupuestal, a inicios del 2024 el proyecto comenzó con un Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) de S/ 4.9 millones y al mes de agosto el presupuesto actualizado es de S/ 7.6 millones.

Secuencia de cambios presupuestales



3. Principales resultados

- En el proyecto en ejecución no se observó la presencia de los equipos técnicos responsables que supervisen cómo se está desarrollando la obra, lo cual pone en riesgo su calidad.
- En relación con la información consignada en los portales de transparencia del Estado, tenemos que la inversión, en su componente obra, continúa en ejecución física con un avance físico acumulado del 66.34% al mes de julio, encontrándose adelantado en 1.47% respecto a lo programado, que era de 64.87%.

Acceso y disponibilidad de información en los portales de transparencia

Plataforma	Estado de la información	Última fecha de actualización	Última fecha de revisión
Consulta Amigable	Disponibilidad de toda la información financiera.	Agosto 2024	01/08/2024
SSI	<p>Disponibilidad de información del expediente técnico y del reporte de seguimiento a la ejecución (Formato 12-B).</p> <p>Cronograma aprobado, cuadro resumen de valorización de la obra.</p> <p>Formato N° 8-A. Registros en la fase de ejecución. Información del avance de la inversión.</p> <p>Adicional/ deductivos: resolución gerencial general regional 056-2023.</p> <p>Gobierno Regional de Piura-GRI. Resolución gerencial general regional 054-2024.</p> <p>Ampliaciones de plazos: resolución dirección general regional 004-2024/Gobierno Regional de Piura-GRI y resolución de la dirección general regional 51-2024/Gobierno Regional de Piura-GRI.</p>	Agosto 2024	01/08/2024
SEACE	<p>Disponibilidad de información del proceso de contratación. Información del contrato.</p> <p>- Contrato 084-2023-GRP</p> <p>- Carta Fianza CF-001226</p>	Agosto 2024	01/08/2024
Infobras	<p>Resumen ejecutivo</p> <p>- Expediente técnico: resolución de la dirección general de construcción 174-2022/ Gobierno Regional Piura-GRI-DGC</p> <p>- Estado situacional, mejoramiento de la I. E. 010 AA. HH. Los Algarrobos-Piura.</p> <p>No se encuentra actualizado el avance físico de la obra.</p>	Agosto 2024	01/08/2024
Servicio de Control Concurrente	<p>Tres informes de control concurrente:</p> <p>- Informe de hito de control 110-2023-OCI/5349-SCC</p> <p>- Informe de hito de control 059-2024-OCI/5349-SCC</p> <p>- Informe de hito de control 110-2023-OCI/5349-SCC</p>	Agosto 2024	01/08/2024

- En relación con la gestión del proyecto, la obra en ejecución presenta un adelanto del 5.42% respecto de lo programado. Su avance físico acumulado durante el mes de junio es del 58.86%. En nuestra visita de la obra solo se conversó con el maestro de obra. No se corroboró la presencia del residente, ni del supervisor ni de sus equipos técnicos.
- En relación el presupuesto de la obra, hubo una modificación en el costo debido a la disminución del gasto en la construcción de las aulas, pasando el presupuesto de S/ 2'681,181.36 a S/ 2'391,400.04. Es así que el costo de la construcción de aulas del nivel inicial disminuyó en S/ 289,781.32, manteniéndose el número de aulas (10) y la meta de 600.90 m² construidos. Y aunque el presupuesto de la obra disminuyó con dicha actualización (en otras partidas también se registraron cambios menores en la inversión), se mantuvieron los costos previstos pues, por otro lado, de acuerdo con la información obtenida en el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI), se aprobó un adicional de obra por causas no previsible en el expediente técnico de obra, y que no son responsabilidad del contratista, por un monto de S/ 121,426.36, así como un adicional con deductivo vinculante por deficiencias en el expediente técnico por un monto de S/ 305,575.66. Por otra parte, se han presentado dos ampliaciones de plazo de tiempo correspondientes a un total de 58 días, por lo que se ha actualizado la fecha programada inicialmente para la culminación de la obra.
- Con relación a los contratos establecidos para la obra, el procedimiento de selección se llevó a cabo de acuerdo con el cronograma previsto, otorgando la buena pro a la empresa Comercio, Servicio y Construcción S. A. C., según contrato 084-2023-GRP, encontrado en el módulo de contrataciones del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE). Según dicho portal, esta empresa no presenta antecedentes ni penalidades por mal manejo de obras.
- En relación a la población beneficiaria, esta es una obra que mejorará las condiciones en la que estudian los niños y niñas de la zona, pues ya no tendrán que desplazarse hacia lugares más alejados para acceder a educación inicial (por un tema de cupos y espacio varias y varios menores debían ir a centros educativos más alejados). La población considera que la obra se está avanzando y esperan que culmine pronto. La directora de la institución educativa también viene haciendo seguimiento al proyecto.



4. Conclusiones

- Con este proyecto se mejorará la calidad en la educación de más de 100 niños y niñas estudiantes de nivel inicial. Esto garantiza que las clases se desarrollen de manera idónea, en horarios apropiados y que los menores puedan estudiar en su zona de origen sin necesidad de trasladarse fuera de su asentamiento humano.
- Para el proceso de vigilancia ciudadana se contó solo con información de fuentes secundarias, como los aplicativos informáticos de seguimiento de inversiones públicas desarrollados por el Estado. El equipo de vigilancia no pudo ingresar a la obra a realizar una visita de campo. La información fue brindada por el encargado de la obra (maestro de obra) y no se contó con el acompañamiento de la entidad para realizar la visita.
- La obra se encuentra en ejecución y está adelantada en un 5.42% con respecto a lo programado.
- En el desarrollo del proyecto hubo una disminución en el costo de inversión, sobre todo por la construcción de aulas del nivel inicial, donde hubo un ahorro de S/ 289,781.32, manteniéndose el número de aulas (10) y la meta de 600.90 m² construidos programados. Aún así, pese a también haber diversos pequeños ahorros en otras etapas, se mantuvo el gasto inicial previsto.
- Se cuenta con información del contrato que se firmó para la realización de este proyecto. Asimismo, la obra cuenta con un presupuesto asignado para que la CGR realice un control concurrente. Sin embargo, no se ha encontrado información al respecto.



5. Recomendaciones a la autoridad

- Es importante que la unidad ejecutora levante de manera oportuna las observaciones que provienen de los informes de control concurrente que emite la CGR, para advertir a tiempo de cualquier riesgo respecto a la ejecución de la obra.
- Es necesario que el Gobierno Regional de Piura, así como la empresa contratista y la supervisión, conozcan el derecho de los ciudadanos y ciudadanas a la veeduría, y que faciliten su realización.
- Es importante que el Gobierno Regional de Piura, a través de su gestor de obra, verifique la presencia de los equipos técnicos responsables del proyecto, para que se asegure la calidad de los trabajos realizados.
- El Gobierno Regional de Piura debe establecer mejores mecanismos de coordinación con la ciudadanía y brindar oportunamente información sobre la obra. Cabe recalcar que el acompañamiento del personal técnico del gobierno regional en la realización del proyecto fortalece la confianza de la ciudadanía en sus autoridades.

6. Aporte de la vigilancia ciudadana al uso eficiente y transparente de los recursos públicos

El equipo de vigilancia ha generado el dialogo con algunas/algunos servidores públicos del Gobierno Regional de Piura, dando a conocer la importancia de la vigilancia ciudadana y cómo estos procesos contribuyen a lograr la transparencia en la inversión pública. Es por ello que es importante que se promuevan estos espacios, dándoles acompañamiento y respaldo por parte de las autoridades estatales.

Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo: <https://bit.ly/COLEGIOINICIAL010ALGARROBOS>



Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico
de Promoción y
Acción Social Norte



Centro de Estudios
para el Desarrollo
y la Participación



Centro de Estudios para
el Desarrollo Regional



Centro Peruano de
Estudios Sociales



Centro de Investigación
y Promoción del
Campesinado



Centro de Estudios y
Promoción del Desarrollo



Centro de Investigación
Social y Educación Popular

☎ 998 342 992
✉ contacto@propuestaciudadana.org.pe
🌐 www.propuestaciudadana.org.pe
📍 Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

✉ @prop_ciudadana
📘 @grupopropuestaciudadana
📺 Grupo Propuesta Ciudadana