

INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA



**MEJORA DEL
SERVICIO DE AGUA
DEL SISTEMA DE RIEGO
DE LOS SECTORES
EL TAMBO Y EL MOLINO**

**GUADALUPE,
PACASMAYO, LA LIBERTAD**

EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Rómulo Ramos Sanjinez
- + María Belén Blanco Huatay
- + Ana Muñoz Machuca
- + Doraliza Miranda Ruiz
- + Sonia Hernández Rodríguez
- + Emidia Lezama Sánchez

ORGANIZACIÓN

- + Asociación Círculo Social Raimondi
- + Voluntariado de la Universidad Nacional de Trujillo
- + Comisión de Usuarios del Subsector Hidráulico Talambo Chapén
- + Comisión de Usuarios del Subsector Hidráulico Guadalupe
- + Comisión de Usuarios del Subsector Hidráulico Guadalupe
- + Comité de Vigilancia del Presupuesto Participativo Regional La Libertad 2023-2024



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORA DEL SERVICIO
DE AGUA DEL SISTEMA
DE RIEGO DE LOS SECTORES
EL TAMBO Y EL MOLINO

* Obra colectiva

**Presidente del
Consejo Directivo:**
Javier Azpur Azpur

Coordinador ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Carmen Mamani Huertas

Asesor:
Luis Espejo Morante

Coordinadora regional:
María Laura Quezada Cielo

Corrección de estilo:
Juana Iglesias Lopez

Cuidado de edición:
Mabel Abanto Yllescas

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición digital

Hecho el Depósito Legal en
la Biblioteca Nacional del Perú
N° 2025-01447

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima 17
998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

Primera edición
Diciembre de 2024

Presentación

En el marco del V Programa de Vigilancia Ciudadana, nuestro equipo realizó la vigilancia del proyecto: **Mejoramiento del servicio de agua del sistema de riego de los sectores El Tambo y El Molino de la localidad de Guadalupe, distrito de Guadalupe, provincia de Pacasmayo, departamento de La Libertad**, con el objetivo general de mejorar la eficiencia, calidad y sostenibilidad del mencionado servicio. La obra fue concluida y ha beneficiado a 612 personas.

El principal propósito de este proyecto fue contribuir a mitigar la percolación del recurso hídrico y mejorar la producción de insumos de primera necesidad para el valle y para el país; además de optimizar el estado del sistema de riego, el acondicionamiento de la infraestructura, la reparación y revestimiento de canales, junto a la capacitación y sensibilización de los agricultores sobre el uso eficiente del agua.

Uno de los problemas que se pudo identificar fue la desconfianza de los usuarios y el poco conocimiento que tenían respecto a los beneficios del proyecto, por lo que inicialmente se mostraron reacios a su implementación. En consecuencia, nos planteamos el reto de efectuar una vigilancia efectiva que garantizara la sostenibilidad y equidad en el uso de los recursos hídricos y que todas las fases de la obra se llevaran a cabo de acuerdo al expediente técnico, con la más absoluta transparencia. Los integrantes de nuestro equipo estuvieron presentes desde las primeras etapas, haciendo seguimiento periódico en campo y difundiendo las ventajas para la comunidad.

Con el apoyo de



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Brot
für die Welt

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de los portales de transparencia del Estado, presentamos la siguiente información sobre la ejecución del proyecto vigilado:

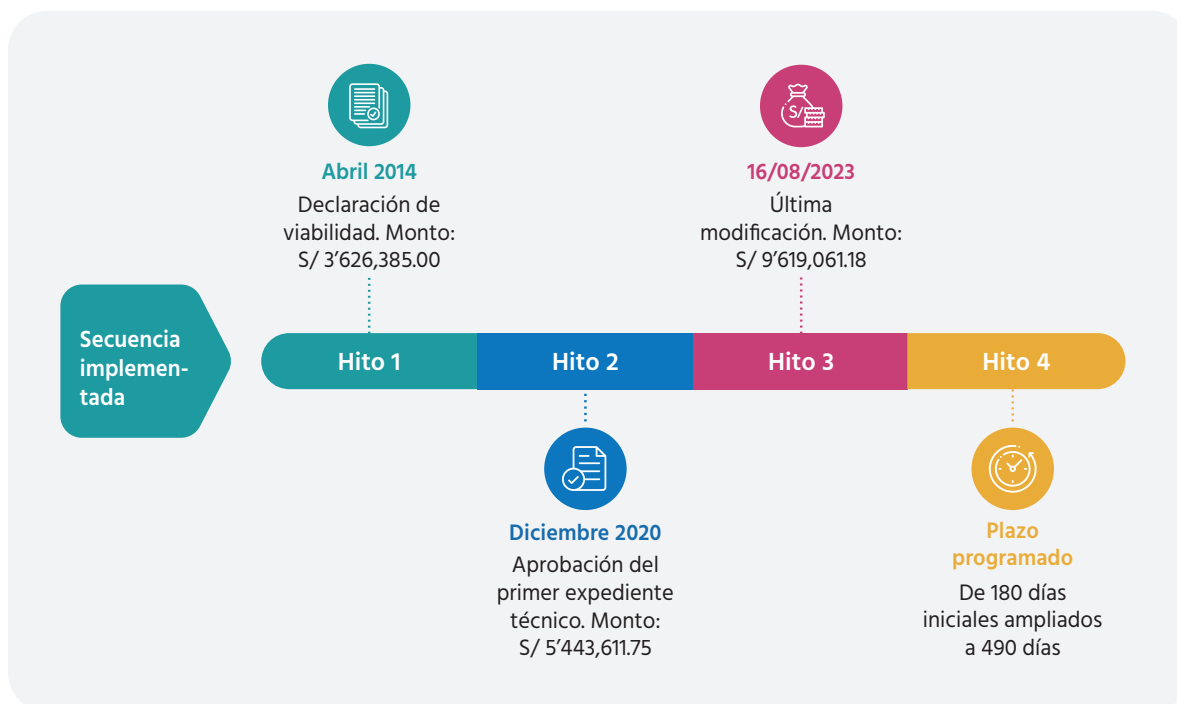


Mejoramiento del servicio de agua del sistema de riego de los sectores El Tambo y El Molino de la localidad de Guadalupe, distrito de Guadalupe, provincia de Pacasmayo, departamento de La Libertad.			
Periodo de vigilancia	De junio a agosto de 2024		
Código único de inversiones (CUI)	2192992	Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	279448
Cadena funcional	Agropecuaria/riego/infraestructura de riego/agricultura y riego		
Población beneficiaria	612 personas		
Unidad formuladora	Unidad Formuladora (UF) del Gobierno Regional de La Libertad	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones (UEI) del Gobierno Regional de La Libertad
Monto de declaración de viabilidad (monto aprobado)	S/ 3'626,385.00	Monto actualizado	S/ 9'619,061.18
Fecha de declaración de viabilidad	24/04/2014	Fecha de inicio de obra	13/07/2022
Avance financiero	93.1%	Fecha prevista de fin de ejecución	17/12/2024
Avance físico	94.22%	Saldo por ejecutar	6.9%
Diferencia entre los avances físico y financiero	1.12%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico (ET)	76.7%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	03/12/2020	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 5'443,611.75
Fuente de financiamiento	Recursos por operaciones oficiales de crédito (obras por impuestos): 100%		

Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI). Fecha de consulta: 20/07/2024.
<https://ofi5.mef.gob.pe/ssi/ssi/Index>

2. Principales hitos en la ejecución del proyecto vigilado

Línea del tiempo del proyecto a partir de la información disponible



Secuencia de cambios presupuestales



3. Principales resultados

- Según información del SSI, existe un acta de entrega de la obra con fecha 23 de mayo de 2024 y se encuentra en proceso de liquidación por parte de la Subgerencia de Inversión Privada del Gobierno Regional de La Libertad. Hubo problemas con el cumplimiento de plazos y la empresa contratista solicitó dos ampliaciones. Además, por necesidades de la campaña de siembra, uno de los canales fue puesto en funcionamiento por los agricultores cuando no se había efectuado la entrega total a la unidad ejecutora. Este hecho puso en peligro el cumplimiento del cronograma oficial y la efectividad de la gestión y supervisión por parte de las autoridades responsables.
- Por otro lado, a pesar de las expectativas, los portales de transparencia no incluyeron de manera oportuna información esencial como ajustes de contratos, modificaciones presupuestarias y cronogramas actualizados. Las autoridades justificaron estos retrasos por la falta de personal capacitado y sobrecarga de trabajo, lo que limitó el monitoreo ciudadano y la capacidad de detectar irregularidades a tiempo, afectando la confianza en la transparencia de la gestión del proyecto.

Acceso y disponibilidad de información en los portales de transparencia

Plataforma	Estado de la información	Última fecha de actualización	Última fecha de revisión
Consulta Amigable	Información disponible de libre acceso	05/05/2024	29/06/2024
SSI	Información disponible de libre acceso	05/05/2024	29/06/2024
SEACE	Información disponible de libre acceso	06/05/2024	29/06/2024
Servicio de Control Concurrente	Información disponible de libre acceso	06/05/2024	29/06/2024

- En relación con la gestión del proyecto, se identificó que no se cumplieron varios aspectos fundamentales en la fase inicial de su ejecución. En particular, el expediente técnico presentó deficiencias relacionadas con la evaluación del terreno, lo que causó retrasos significativos. La justificación proporcionada por los responsables fue que se subestimaron las condiciones geotécnicas del área, haciendo necesarias algunas modificaciones en el diseño original del sistema de riego. Además de la demora consecuente, esta situación provocó un incremento en el presupuesto inicialmente aprobado y una reprogramación del cronograma de trabajo, afectando también la entrega final del proyecto.

- En relación con el presupuesto de la obra, hubo una alteración significativa al requerirse ajustes no contemplados en el expediente técnico original. En particular, el reforzamiento del sistema de canalización para asegurar la durabilidad y eficiencia del riego, con un incremento de 15% en los costos; alteración que fue justificada por la identificación tardía de problemas estructurales en el terreno. El impacto directo de este incremento se reflejó en una extensión del cronograma del proyecto, retrasando la finalización de la obra en aproximadamente dos meses adicionales.
- En relación con los contratos establecidos para la obra, se presentaron dificultades entre la empresa contratista y la autoridad local, con desacuerdos sobre la calidad de los materiales. La contratación directa sin concurso generó desconfianza tanto en la población como en la prensa locales, lo que ocasionó inspecciones adicionales, afectando la fluidez del financiamiento y generando más retrasos y aumento de costos.
- En relación con la población involucrada, el vínculo entre la autoridad y los pobladores fue tenso debido a una falta de comunicación clara sobre los beneficios del proyecto, lo que generó resistencia. Aunque el aumento en la productividad agrícola beneficiará a los involucrados, algunos temen que la obra afecte el acceso al agua potable. La intervención tardía de nuestro equipo de vigilancia mejoró la transparencia en las fases finales, pero la falta de un plan de veeduría desde el inicio fue una crítica constante.



4. Conclusiones

- Ha sido un proyecto vigilado desde el inicio de su gestión y durante toda su ejecución. Si bien se ampliaron los plazos, estos se cumplieron de acuerdo con lo establecido, lográndose una obra de calidad que permite cuidar el recurso hídrico, de vital importancia para la agricultura.
- La falta de transparencia en la difusión de la información sobre el proyecto afectó negativamente la confianza de la comunidad en las autoridades locales. La limitada accesibilidad a los detalles redujo la participación comunitaria y la vigilancia ciudadana.
- La gestión del proyecto tuvo algunos hitos, como la declaración de desierto al proceso en su primera convocatoria. Sin embargo, fue adjudicado en segunda convocatoria y el consorcio seleccionado garantizó la fluidez en la ejecución, incluso subsanando tramos de la obra que fueron deteriorados.
- Hubo un aumento de los costos debido a que se tuvo que considerar la construcción de dos puentes que no estaban identificados en el expediente técnico. En general, se ha buscado tener eficiencia en el uso de los recursos para cumplir los objetivos del proyecto.
- Respecto de la participación ciudadana, a pesar de los retos iniciales se fomentó una relación constructiva entre autoridades y ciudadanos, lo que promovió la percepción positiva de la obra.



Vigilantes visitando la obra

5. Recomendaciones a la autoridad

- Garantizar la transparencia y acceso a la información de la entidad, con personal capacitado y presupuesto asignado en cumplimiento de la normativa nacional.
- Implementar una página web donde se publique toda la información relevante del proyecto, como avances, presupuestos y plazos, y se responda a las consultas de los ciudadanos para garantizar la transparencia.
- Hacer un trabajo previo de sensibilización con la población, sobre todo cuando el proyecto no ha sido bien comprendido por los beneficiarios y los habitantes del ámbito de intervención. Esta función podría encargarse a la Gerencia u Oficina de Participación Ciudadana del gobierno local o regional.
- Fomentar la participación de la comunidad mediante talleres, consultas públicas y comunicación constante sobre los avances del proyecto, fortaleciendo así la transparencia y la confianza en la gestión.



6. Aporte de la vigilancia ciudadana al uso eficiente y transparente de los recursos públicos

A través de la acción de vigilancia, se ha creado expectativa y generado confianza en los pobladores, ya que estos desconocían los beneficios del proyecto. Desde su inicio, se siguió de cerca el cumplimiento de plazos, la transparencia y la calidad en la ejecución.

Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo: <https://bit.ly/ELTAMBOYMOLINO>



Vigilantes comprobando avance de la obra



Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico
de Promoción y
Acción Social Norte



cedep

Centro de Estudios
para el Desarrollo
y la Participación



Centro de Estudios para
el Desarrollo Regional



Centro Peruano de
Estudios Sociales



Centro de Investigación
y Promoción del
Campesinado



Centro de Estudios y
Promoción del Desarrollo



CENTRO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL Y EDUCACIÓN POPULAR

Centro de Investigación
Social y Educación Popular

☎ 998 342 992
✉ contacto@propuestaciudadana.org.pe
🌐 www.propuestaciudadana.org.pe
📍 Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

✕ @prop_ciudadana
f @grupopropuestaciudadana
i @Grupopropuestaciudadana
▶ Grupos Propuesta Ciudadana