

INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA



MEJORA Y
AMPLIACIÓN DEL
ESTABLECIMIENTO
DE SALUD DE
BELENPAMPA

SANTIAGO,
CUSCO, CUSCO

EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Assael Anthony Flores Kancha
- + Kelyn Leonela Labra Panocca
- + Juan Carlos Mendoza Ormachea

ORGANIZACIÓN

- + Centro Bartolomé de las Casas
- + Centro Bartolomé de las Casas
- + Pueblo joven Villa María Nor Occidental del Cusco



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

MEJORA Y AMPLIACIÓN DEL ESTABLECIMIENTO DE SALUD DE BELENPAMPA

* Obra colectiva

Presidente del

Consejo Directivo:

Javier Azpur Azpur

Coordinador ejecutivo:

Federico Tenorio Calderón

Coordinación:

Carola Tello Soto

Carmen Mamani Huertas

Asesora:

Norma García Ventura

Coordinadora regional:

Carmen Mamani Huertas

Corrección de estilo:

Juana Iglesias López

Cuidado de edición:

Mabel Abanto Yllescas

Diseño y diagramación:

Edgar Vargas Tataje

Edición digital

Hecho el Depósito Legal en
la Biblioteca Nacional del Perú
N° 2025-00210

Editado por

Grupo Propuesta Ciudadana
Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima 17
998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

Primera edición

Diciembre de 2024

Presentación

Como parte del V Programa de Formación en Vigilancia Ciudadana, impulsado por el Grupo Propuesta Ciudadana, nuestro equipo hizo el seguimiento del proyecto: **Mejoramiento y ampliación de los servicios del establecimiento de salud de Belenpampa, distrito de Santiago, provincia de Cusco, departamento de Cusco**, con el objetivo de reducir la brecha en la prestación de dichos servicios a los ciudadanos de la provincia de Cusco zona norte, especialmente en áreas médicas especializadas.

Para ello se plantea modernizar la infraestructura, lo que permitirá una actualización del equipamiento y la adecuación de los espacios necesarios para su correcto uso y funcionamiento. Esto no solo optimizará la calidad de los servicios ofrecidos a la población –desde las consultas hasta las intervenciones requeridas–, sino que también mejorará las condiciones laborales, facilitando una atención más eficiente. Asimismo, se prioriza la capacitación tanto del personal de salud como del administrativo, buscando incorporar profesionales con experiencia de alto nivel de competencia.

Se ha verificado que la información en lo que respecta a transparencia sobre el avance del proyecto no es completa, solo se brindan datos generales. Un aspecto importante es que la obra principal aún no se ha iniciado y la ejecución actual corresponde únicamente al componente de contingencia.

Al solicitar la visita de obra, hubo demora en la respuesta del Gobierno Regional. Cuando se concretó la visita se pudo corroborar información de presupuesto y el avance físico detallado. Sin embargo, no fuimos citados al lugar de ejecución del proyecto de mejora del establecimiento de salud Belenpampa, sino al exhospital Antonio Lorena, en la plaza Belén, donde funcionarán temporalmente los consultorios, como parte del plan de contingencia. Además, nos exigieron presentar un seguro contra riesgos y accidentes.

Entendiendo que las acciones de vigilancia contribuyen con la ejecución adecuada de los proyectos, nos planteamos los siguientes objetivos:

- Seguimiento de la ejecución presupuestal.
- Vigilancia de la ejecución en función al expediente técnico.
- Reporte y visibilización de la información a los beneficiarios y autoridades sobre los resultados encontrados en la ejecución del proyecto.

Con el apoyo de



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Brot
für die Welt

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de los portales de transparencia del Estado, presentamos los siguientes datos de la ejecución del proyecto vigilado:



Nombre del proyecto vigilado	Mejoramiento y ampliación de los servicios del establecimiento de salud de Belenpampa, distrito de Santiago, provincia de Cusco, departamento de Cusco.		
Periodo de vigilancia	De junio a octubre de 2024		
Código único de inversiones (CUI)	2361679	Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2361679
Cadena funcional	Salud		
Población beneficiaria	92,677 personas		
Unidad formuladora	Unidad Formuladora Regional de Inversiones (UFRI)	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones (UEI) de la Gerencia Regional de Gestión de Proyectos
Monto de declaración de viabilidad (monto aprobado)	S/ 73'551,603.21	Monto actualizado	S/ 176'109,709.12
Fecha de declaración de viabilidad	30/12/2017	Fecha de inicio de obra	22/11/2023
Avance financiero	4.8%	Fecha prevista de fin de ejecución	19/11/2026
Avance físico	6%	Saldo por ejecutar	95.2%
Diferencia entre los avances físico y financiero	-1.20%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico (ET)	139%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	27/07/2021	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 82'975,604.39
Fuente de financiamiento	Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones: 99.90% Recursos ordinarios: 0.10%		

Fuente: Sistema de Seguimiento a las Inversiones (SSI).

2. Principales aspectos del proyecto vigilado

El proyecto se encuentra en la ejecución del componente 3 de contingencia (infraestructura construida temporalmente), en un lugar diferente al de su ubicación propuesta en el proyecto original, para el funcionamiento de los consultorios mientras dure la construcción de un nuevo Hospital Tipo II. Tiene un avance físico del 3% y financiero del 9%. En nuestra visita pudimos verificar que no contaba con el cartel de obra pues, según manifestaron, se tuvo que retirar para construir el ingreso a este espacio de contingencia. Tampoco se pudo acceder al cuaderno de obra, indicándonos que era virtual y estaba a cargo del residente de obra, quien estaba ausente ese día.


Avance de la obra

Componente 3

Avance físico: 3% 

Avance financiero: 9%

Línea del tiempo del proyecto a partir de la información disponible



En relación con el presupuesto, hubo modificaciones sustanciales en un rango de 139%. El último incremento, a octubre de 2024, se debió al Costo de Control Concurrente (CCC), con una cifra adicional de S/ 3'399,396.57.

Secuencia de cambios presupuestales



3. Principales resultados

- Como problema fundamental se detectaron algunas deficiencias en la entrega oportuna de los materiales por parte de los proveedores que ganaron la licitación (PERÚ COMPRAS). Aunque hasta la fecha esto no ha implicado un retraso significativo del cronograma general, si estos incumplimientos no se corrigen pueden llegar a afectar la programación de la obra. Debido a ello surge la preocupación de que se generen demoras por un incorrecto abastecimiento de materiales.

No obstante tratarse de la etapa de contingencia, la información sobre el proyecto debería estar disponible para la población; sin embargo, uno de los puntos encontrados al respecto fue que no se contaba con el cartel de obra visible.

- En cuanto a la transparencia y acceso a la información enfatizamos la falta de acceso al cuaderno de obra, con la excusa –ya mencionada– de que el residente de obra, encargado de dicho cuaderno virtual, no estaba presente el día de nuestra visita.
- La información de los componentes está detallada en los tres portales de consulta habituales (Sistema de Seguimiento de Inversiones-SSI, Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado-SEACE e Infobras), pero el nivel de avance mostrado correspondía al plan de contingencia y no a la obra en sí; cuyo inicio estaba programado para agosto de 2024. Por otra parte, el presupuesto ha tenido muchas modificaciones, información que se pudo extraer de los portales de Consulta Amigable y de SSI. Las razones aducidas por los funcionarios responsables van desde mejoras hasta pequeñas modificaciones que no estaban contempladas en el proyecto original.

Acceso y disponibilidad de información en los portales de transparencia

Plataforma	Estado de la información	Última fecha de actualización	Última fecha de revisión
Consulta Amigable	Información disponible de libre acceso	03/07/2024	03/07/2024
SSI	Información disponible de libre acceso	12/10/2024	13/10/2024
SEACE	Información disponible de libre acceso	12/06/2024	05/07/2024
Infobras	Información disponible de libre acceso	04/07/2024	05/07/2024
Servicio de Control Concurrente	No hay información		05/07/2024

Además de los aspectos mencionados, se verificó que la obra aún no había comenzado y que estaban finalizando el componente de contingencia, lo que no está especificado en el expediente técnico.

- Respecto a la ejecución presupuestal, a junio de 2024 encontramos las siguientes variaciones:
 - + El componente infraestructura anatomía patológica el costo ha disminuido y redistribuido a otros rubros de infraestructura de S/ 69,926.41 a S/ 631,275.29.
 - + Incremento en infraestructura para consultorios externos de S/ 7'423,535.61 a S/ 1'424,220.84.
 - + Incremento en salas de emergencia de S/ 2'944,944.12 a S/ 6'337,845.18.
 - + La construcción del espacio de nutrición y dietética, construcción de farmacia de S/ 918,447.71 a S/ 2'729,454.05.
 - + El componente de equipos biomédicos y mobiliario muestra un fuerte incremento de S/ 19'860,579.00 a S/ 56'127,606.84.
 - + Incremento en costos de capacitación: de S/ 629,157.50 a S/ 155,755.00.
- Con ocasión de nuestra visita, consultamos a los encargados sobre las apreciaciones de quienes viven en el entorno. Según sus palabras, están muy de acuerdo con la obra y esperan con gran expectativa su pronta terminación.
- Como ya se ha mencionado, hubo algunas demoras en atender nuestra solicitud de visita de obra (presentada el 17 de junio de 2024) porque –según nos dijeron– esta no fue revisada oportunamente en las oficinas del GORE. Fuimos citados para el 24 de julio, aunque en dicha fecha surgió otro inconveniente por la exigencia de un seguro contra riesgos y accidentes como parte de los requisitos para el ingreso. Nuestro equipo tuvo que firmar un documento asumiendo cualquier ocurrencia durante la visita.



Vista panorámica de la obra en construcción

4. Conclusiones

- El avance físico de la obra está en función de la dotación oportuna de materiales, insumos y recursos humanos.
- Los avances hallados concuerdan con lo establecido en el expediente técnico aprobado y sus modificaciones. Sin embargo, es necesario seguir con el proceso de vigilancia para tener mayores elementos de análisis en este aspecto, procurando establecer oportunidades de socialización con la población beneficiaria.
- En los portales del Estado se brinda información general y no detallada. Es esencial visitar la obra para obtener datos más específicos.
- La población no cuenta con información actualizada, lo que puede dar lugar a especulaciones sobre el avance, como sucedió en algún momento cuando se negó a ceder el espacio para construir el componente de contingencia (instalaciones temporales del establecimiento de salud).
- Se viene concluyendo la construcción de este componente de contingencia, contándose a la fecha con las instalaciones y acabados de los consultorios. Pudimos comprobar, asimismo, que en el almacén central de Belenpampa ya se encuentran los materiales para demoler y construir de cero la infraestructura nueva, que además implicará un cambio de categoría del centro de salud.
- El abastecimiento de materiales se mantiene en los términos normales que indica el cronograma de obra, a pesar de algunas deficiencias en su entrega oportuna por parte de los proveedores que ganaron la licitación. También se nos informó que los procesos de adquisición a PERÚ COMPRAS son bastante engorrosos, dilatando la entrega *in situ* de los materiales.
- Al dialogar con los vecinos de la zona y con los que dirigen el centro de salud, se reveló que no hay una comunicación fluida y que la percepción de la población es que esta obra se está demorando mucho.



5. Recomendaciones a la autoridad

- Las principales recomendaciones son: celeridad en los procesos de compra de los materiales, mayor control sobre los avances e informes por parte de los vigilantes y beneficiarios de la obra. Además de ello:
 - + Control oportuno de los gastos en materiales, personal, equipos y otros, así como en su calidad.
 - + Información detallada y masiva a la ciudadanía sobre el proyecto a través de varios medios de comunicación, junto a transparencia oportuna.
 - + Participación constante y sostenida de los ciudadanos como veedores de la obra, con la finalidad de llevarla por el camino más óptimo.

6. Aporte de la vigilancia ciudadana al uso eficiente y transparente de los recursos públicos

Se ha logrado corregir la ausencia del cartel de la obra, pues durante la visita hicimos esa observación. Luego de unos días, constatamos que el cartel ha sido colocado en un lugar visible con la información a disposición de la ciudadanía.

Asimismo, gracias a nuestras observaciones se ha mejorado la distribución del espacio en la zona donde se ubicaban componentes tales como comedor y almacén, evitando operaciones de mezclado y similares en dichas áreas y corrigiendo el hacinamiento detectado.

Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo: <https://bit.ly/ESTABLECIMIENTODESALUDBELENPAMPA>



Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico
de Promoción y
Acción Social Norte



Centro de Estudios
para el Desarrollo
y la Participación



Centro de Estudios para
el Desarrollo Regional



Centro Peruano de
Estudios Sociales



Centro de Investigación
y Promoción del
Campesinado



Centro de Estudios y
Promoción del Desarrollo



Centro de Investigación
Social y Educación Popular

☎ 998 342 992
✉ contacto@propuestaciudadana.org.pe
🌐 www.propuestaciudadana.org.pe
📍 Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

✉ @prop_ciudadana
f @ grupopropuestaciudadana
📺 Grupo Propuesta Ciudadana