

INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA



**MEJORA DEL
SERVICIO DE AGUA
PARA RIEGO MEDIANTE
RESERVORIOS Y QOCHAS
EN 5 PROVINCIAS**

**DEPARTAMENTO
LA LIBERTAD**

EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Jhonathan Miguel Flores Díaz
- + Walter Hugo Vásquez Villa
- + Stefano García Silva
- + Sebastián Vega Huaccha
- + Paola Vásquez Santillana

ORGANIZACIÓN

- + Universidad Nacional de Trujillo
- + Universidad Nacional de Trujillo
- + Universidad Nacional de Trujillo
- + Universidad Nacional de Trujillo
- + Comité de Vigilancia Regional 2024



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

**MEJORA DEL SERVICIO DE
AGUA PARA RIEGO MEDIANTE
RESERVIOS Y QOCHAS
EN 5 PROVINCIAS**

* Esta es una obra colectiva

**Presidente del
Consejo Directivo:**
Javier Azpur Azpur

Coordinador ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Carmen Mamani Huertas

Asesor:
Luis Espejo

Coordinadora regional:
María Laura Quezada Cielo

Corrección de estilo:
Juana Iglesias Lopez

Cuidado de edición:
Nelly Carrasco Camones

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición digital

Hecho el Depósito Legal en
la Biblioteca Nacional del Perú
N° 2025-01270

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima 17
998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

Primera edición
Noviembre de 2024

Presentación

Como parte del V Programa de Vigilancia Ciudadana impulsado por el Grupo Propuesta Ciudadana, nuestro equipo decidió realizar la vigilancia del proyecto denominado **Mejoramiento del servicio de agua para riego mediante reservorios y qochas en el ámbito de 5 provincias del departamento de La Libertad**. Dichas provincias son: Chepén, con 30 reservorios y 1 qocha; Pacasmayo, con 17 reservorios y 14 qochas; Trujillo, con 67 reservorios; Ascope, con 69 reservorios; y Virú, con 78 reservorios.

El objetivo general de este proyecto fue establecer un sistema eficiente de suministro de agua para riego, mediante la construcción de 261 reservorios revestidos con geomembrana HDPE GM13 de 1,5 mm y el mejoramiento de 15 qochas cosechando 397,340.64 metros cúbicos de agua para riego, cubriendo un área de 5,347.36 hectáreas a bajo riego, y beneficiando a 276 familias de agricultores locales.

El proyecto tiene gran relevancia, ya que se efectúa en una zona que afronta dificultades de suministro. El cambio climático hace más frecuentes los periodos de sequía y las familias de pequeños agricultores sufren de escasez de agua para el riego durante todo el año. Esta obra permitiría aumentar los volúmenes de cosecha de agua, para que en un mediano plazo puedan contar con más recursos económicos para mejorar su calidad de vida y la de sus hijos.

Como en todo proyecto se han encontrado varios problemas, siendo el principal la demora en el inicio de la obra, debido a los inconvenientes por parte de la entidad regional tanto para la contratación de personal suficientemente calificado como para la adquisición de maquinaria pesada. El equipo de vigilancia se planteó observar el avance de obra, informarse sobre el buen uso de los recursos, así como también entender las problemáticas relacionadas con estos aspectos.

Con el apoyo de



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Brot
für die Welt

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de los portales de transparencia del Estado, presentamos la siguiente información sobre la ejecución del proyecto de vigilancia:

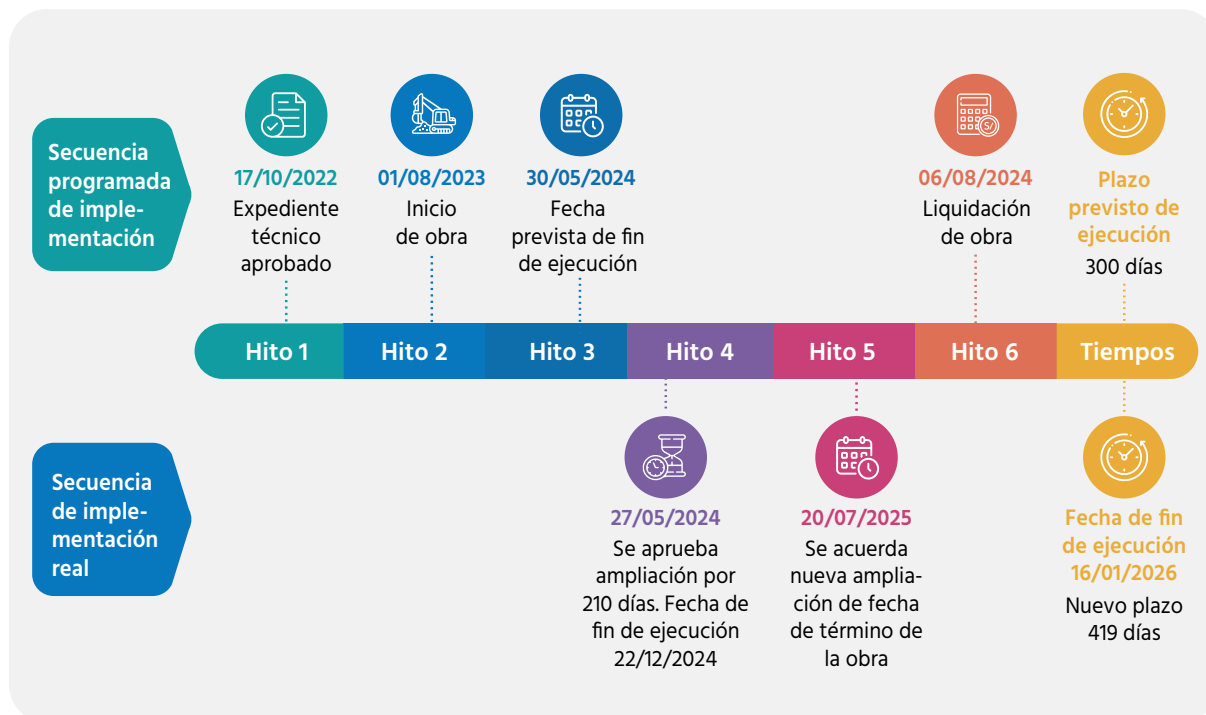


Nombre del proyecto vigilado	Mejoramiento del servicio de agua para riego mediante reservorios y qochas en el ámbito de 5 provincias del departamento de La Libertad		
Periodo de vigilancia	De junio a setiembre de 2024		
Código único de inversiones (CUI)	2543217	Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2543217
Cadena funcional	Agropecuaria/Riego/Infraestructura de riego		
Población beneficiaria	276 agricultores		
Unidad formuladora	Unidad Formuladora (UF)–Agricultura del Gobierno Regional de La Libertad	Unidad ejecutora	Unidad Ejecutora de Inversiones (UEI)– Agricultura del Gobierno Regional de La Libertad
Monto de declaración de viabilidad (monto aprobado)	S/ 13'718,640.93	Monto actualizado	S/ 16'653,007.81
Fecha de declaración de viabilidad	04/07/2022	Fecha de inicio de obra	01/08/2023
Avance financiero	66.7%	Fecha prevista de fin de ejecución	22/12/2024
Avance físico	35.3%	Saldo por ejecutar	33.3%
Diferencia entre los avances físico y financiero	31.4%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico (ET)	19.0%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	17/10/2022	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 13'993,013.75
Fuente de financiamiento	Fondo de Compensación Regional (Foncor): 65% Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones: 35%		

Fuentes: Sistema de Seguimiento de Inversiones (05/07/2024): <https://ofi5.mef.gob.pe/ssi/ssi/Index>
 Formato 12B: <https://ofi5.mef.gob.pe/inviertews/Repseguim/ResumF12B?codigo=2543217>
 Sobreejecución física: <https://ofi5.mef.gob.pe/repseguim/repseg03.html?codigo=2543217&nroseg=36861&per=202404>

2. Principales hitos en la ejecución del proyecto vigilado

Línea del tiempo del proyecto a partir de la información disponible



Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones.

Secuencia de cambios presupuestales



Fuente: Sistema de Seguimiento de Inversiones.

En el cuadro anterior puede observarse un incremento entre la cifra aprobada en el expediente técnico y la cifra actualizada al mes de agosto. De estos S/ 16'653,007.81, ya se han gastado más de S/ 10 millones, justificados –según la autoridad responsable de los cambios– por la reestructuración orgánica, la necesidad de apoyo logístico y el aumento de los gastos corrientes.

3. Principales resultados

- El principal resultado de la vigilancia ha sido la identificación de retrasos en la obra debido tanto a deficiencias del expediente técnico (Informe 223-2024 C.U.I. 2543217-GRALL-SUP./LACS) como a la falta de atención oportuna a los procesos de abastecimiento de bienes y servicios, lo cual implicó la carencia inicial de maquinaria de apoyo generando más de 200 días de demora. Se agrega el problema latente de inseguridad en la obra debido a la coyuntura nacional.
- Al revisar la información consignada en los portales de transparencia del Estado, constatamos que no guardaba semejanza con la indicada por el encargado de la obra, debido a que los datos no habían sido actualizados.

Acceso y disponibilidad de información en los portales de transparencia

Plataforma	Estado de la información	Última fecha de actualización	Última fecha de revisión
Consulta Amigable	Disponible para el público en general.	14/06/2024	13/08/2024
SSI	Información disponible públicamente.	11/09/2024	12/09/2024
SEACE	Información disponible para licitaciones y contrataciones del Estado	14/06/2024	13/08/2024
Infobras	Información disponible para obras públicas y seguimiento de proyectos Limitaciones en la disponibilidad de reportes en tiempo real	14/06/2024	13/08/2024
Servicio de Control Concurrente	No se encontró ningún informe de control	14/06/2024	13/08/2024

- En relación con la gestión del proyecto, uno de los aspectos más críticos hallados por nuestro equipo es el incumplimiento del cronograma original, que establecía el inicio de la obra para el 01 de agosto de 2023 y su finalización para el 30 de mayo de 2024. Sin embargo, debido a la falta de maquinaria y a la necesidad de reconstituir un equipo técnico, se produjo un retraso significativo de cuatro meses, por lo cual se aprobó una primera ampliación de plazo por 210 días y, posteriormente, una segunda ampliación que extendería la conclusión del proyecto hasta el 16 de enero de 2026. Esta demora plantea serias dudas sobre la eficiencia de su planificación y organización inicial. En un informe del 23 de mayo de 2024, el supervisor de obra advirtió la existencia de nueve incompatibilidades en el expediente técnico, recomendando su reformulación. Los responsables justificaron estos problemas atribuyendo el retraso a la necesidad de ajustes estructurales y apoyo logístico, lo que ha impactado negativamente no solo en el calendario previsto, sino también en la percepción de la capacidad de gestión del proyecto.

- En relación con el presupuesto de la obra, se observa un aumento presupuestal de S/ 2'659,994.06 (es decir, el 15.97% del monto actualizado), que se ha atribuido –como ya se ha dicho– a la reestructuración orgánica, a la creciente necesidad de apoyo logístico y al incremento de los gastos corrientes, con más de S/ 10 millones ya gastados antes de alcanzar las etapas críticas del proyecto. Sin embargo, estas explicaciones no parecen suficientes para justificar la magnitud del incremento, generando una natural preocupación sobre la sostenibilidad financiera de la obra.
- En relación con los contratos establecidos, se han observado problemas en la comunicación y coordinación entre la empresa contratista y la autoridad local, que han contribuido a los retrasos y a las ineficiencias en la ejecución. Existen dudas sobre el tipo de contratación utilizada, lo que podría haber limitado la flexibilidad necesaria para adaptarse a los cambios imprevistos. Estas dificultades contractuales han tenido un impacto directo en el presupuesto y en la ejecución, generando costos adicionales y complicaciones en la programación de actividades esenciales para el avance del proyecto.
- En relación con la población involucrada, aunque la disposición de las autoridades y funcionarios ha facilitado relativamente la participación y la vigilancia ciudadana, la población vecina o beneficiaria de la obra no siempre ha estado plenamente informada sobre los efectos, tanto positivos como negativos, que esta podría tener en su comunidad. Los beneficios esperados incluyen mejoras en la infraestructura y, por ende, en la calidad de vida de los residentes; sin embargo, los retrasos y problemas de ejecución no han dejado de generar inconvenientes temporales o prolongados.



Avance de obra en distrito de Simbal, Trujillo

4. Conclusiones

- Como ya se ha mencionado, la ejecución del proyecto objeto de vigilancia ha presentado notables retrasos, afectando el cumplimiento de los objetivos iniciales planteados, debilitando la percepción de eficacia en la gestión pública y comprometiendo los plazos de entrega. Asimismo, llama la atención que el avance físico de la obra se encuentre por debajo del 40%, mientras que los gastos ejecutados ya alcanzan el 70% del presupuesto. Este desbalance afecta el uso eficiente de los recursos públicos y pone en riesgo la culminación de la obra dentro de los parámetros económicos inicialmente establecidos.
- Si bien se tuvo acceso a la información a través de plataformas estatales y la disposición del encargado de la obra fue favorable, se resalta que esto no fue suficiente para garantizar una total transparencia, lo que disminuye la confianza de la ciudadanía en la gestión pública local y regional, limitando su participación informada y su percepción de los responsables.
- Las contrataciones relacionadas con el proyecto han adolecido de una planificación deficiente y de problemas logísticos que impactaron negativamente en el cumplimiento de los plazos. La falta de una adecuada gestión en las contrataciones no solo perjudica la eficiencia del proyecto, sino también aminora su capacidad de cumplir con los objetivos en tiempo y forma.
- Finalmente, no se ha logrado evidenciar un nivel adecuado de socialización del proyecto entre los beneficiarios directos, dado que no se encontraban presentes en el área de intervención. La falta de participación ciudadana afecta el relacionamiento entre las autoridades y la comunidad, lo cual puede influir negativamente en la percepción de los habitantes sobre la utilidad y el impacto del proyecto. Además, disminuye el sentido de apropiación y corresponsabilidad de los beneficiarios, impidiendo el logro de los objetivos.



5. Recomendaciones a la autoridad

- Es fundamental que la autoridad asegure la actualización regular y oportuna de los datos relacionados con la ejecución del proyecto en los portales de transparencia, como el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI). Se sugiere identificar cuál es el aspecto crítico que no permite mantener actualizada esta información, la cual debe ser clara, oportuna, accesible y coincidente con los datos proporcionados por los responsables del proyecto.
- La autoridad debe optimizar la planificación y coordinación en la gestión de la obra para evitar más retrasos. A la fecha sería de mucha utilidad contar con un informe de avance de la construcción de los 261 reservorios y la mejora de las 15 qochas en las 5 provincias que abarca el proyecto. Se sugiere establecer un comité de seguimiento que incluya a representantes del gobierno, de la empresa contratista y de la sociedad civil, lo que permitiría un seguimiento más riguroso sobre el cronograma y los recursos utilizados.
- Para garantizar un uso adecuado del presupuesto, la autoridad debe establecer controles financieros más estrictos, realizando revisiones mensuales del avance físico y financiero, para detectar a tiempo cualquier discrepancia entre el presupuesto ejecutado y el avance real. Si bien el proyecto cuenta con un monto asignado para que la Contraloría General de la República efectúe informes de control concurrente, consideramos que sería recomendable que intervenga con el objetivo de identificar qué aspectos del proyecto ameritarían un mayor cuidado para garantizar su ejecución en plazos razonables.
- La autoridad debe exigir el cumplimiento estricto de las obligaciones de la empresa contratista, aplicando sanciones si no se cumplen los plazos y compromisos establecidos. Es recomendable realizar evaluaciones periódicas del desempeño de la empresa y ajustar los términos contractuales en caso de ser necesario para mejorar su funcionalidad.
- Sobre la participación ciudadana, es esencial que la autoridad promueva un mayor involucramiento de la población beneficiaria en todas las fases del proyecto. Se recomienda implementar reuniones informativas periódicas, tanto presenciales como virtuales, donde se comunique el avance del proyecto y se reciban comentarios. Además, la creación de comités de vigilancia ciudadana fortalecerá la transparencia y el sentido de corresponsabilidad. Igualmente, se recomienda a las autoridades impulsar un mayor diálogo con la población tanto en términos de rendición de cuentas como de seguridad ciudadana, con el fin de fortalecer la confianza en los gobernantes.

6. Aporte de la vigilancia ciudadana al uso eficiente y transparente de los recursos públicos

El equipo de vigilancia ciudadana ha mejorado el uso de los recursos públicos al identificar ineficiencias en la ejecución del proyecto, revelando las discrepancias entre el avance físico y el financiero.

Asimismo, nuestra acción promovió la transparencia al señalar inconsistencias en la información disponible en los portales de transparencia y fomentar la actualización de los datos.

Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo: <https://bit.ly/AguaRiegoLaLibertad>



Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico
de Promoción y
Acción Social Norte



Centro de Estudios
para el Desarrollo
y la Participación



Centro de Estudios para
el Desarrollo Regional



Centro Peruano de
Estudios Sociales



CIPCA
Centro de Investigación
y Promoción del
Campesinado



Centro de Estudios y
Promoción del Desarrollo



alternativa
CENTRO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL Y EDUCACIÓN POPULAR
Centro de Investigación
Social y Educación Popular

☎ 998 342 992
✉ contacto@propuestaciudadana.org.pe
🌐 www.propuestaciudadana.org.pe
📍 Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

✉ @prop_ciudadana
📱 [grupopropuestaciudadana](https://www.facebook.com/grupopropuestaciudadana)
📺 [Grupo Propuesta Ciudadana](https://www.youtube.com/GrupoPropuestaCiudadana)