

INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA



MEJORA DEL
TRÁNSITO VEHICULAR
Y PEATONAL EN LAS
CALLES PRINCIPALES DE
LA CALETA CONSTANTE

SECHURA,
PIURA

EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Hedy Valentina Gonzales Yep
- + José Luis Larrea Periche
- + Luis Alberto Periche Chunga
- + Rolando Periche Chunga
- + Pedro Manuel Castillo Farfán

ORGANIZACIÓN

- + Ciudadana voluntaria
- + Colegio de Licenciados de Administración Sechura
- + Ciudadano voluntario
- + Ciudadano voluntario
- + Asociación de Pescadores y Acuicultores Artesanales Horizonte Nuevo Parachique



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

**MEJORA DEL TRÁNSITO
VEHICULAR Y PEATONAL EN
LAS CALLES PRINCIPALES DE
LA CALETA CONSTANTE**

* Esta es una obra colectiva

**Presidente del
Consejo Directivo:**
Javier Azpur Azpur

Coordinador ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Carmen Mamani Huertas

Asesor:
Luis Albirena Eyzaguirre

Coordinador regional:
Martín Cornejo Cornejo

Corrección de estilo:
León Portocarrero Iglesias

Cuidado de edición:
Nelly Carrasco Camones

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición digital

Hecho el Depósito Legal en
la Biblioteca Nacional del Perú
N° 2025-02052

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima 17
998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

Primera edición
Diciembre de 2024

Presentación

Como parte del V Programa de Formación en Vigilancia Ciudadana para un uso eficiente de los recursos públicos, nuestro equipo decidió realizar el seguimiento al proyecto titulado: **Mejoramiento de los servicios de transitabilidad vehicular y peatonal en las calles principales de la caleta Constante del distrito y provincia de Sechura-departamento de Piura** (Código Único de Inversiones -CUI-2548662). Este proyecto tiene como objetivo principal mejorar las condiciones de transitabilidad vehicular y peatonal de las principales calles de la caleta Constante, beneficiando con ello a 364 habitantes, pues al optimizar las vías se facilita el acceso eficiente de personas, bienes y servicios a la zona, impulsándose así el desarrollo integral y la inclusión social, lo que mejorará la calidad de vida de la comunidad.

Una vez iniciada la vigilancia ciudadana del proyecto, se identificó un obstáculo significativo: la falta de colaboración de la Municipalidad Provincial de Sechura (MPS) en proporcionar información clave para el seguimiento. Aunque se logró establecer el diálogo con el equipo técnico de la municipalidad, los funcionarios y funcionarias mostraron poca accesibilidad y transparencia, lo que limitó el acceso a documentos esenciales del expediente técnico y de contratación, dificultando el proceso de vigilancia.

A pesar de estas limitaciones, la vigilancia ciudadana permitió verificar que los materiales utilizados en el proyecto cumplen con los estándares de calidad y que la ejecución de la obra avanza adecuadamente, aunque con algunos conflictos sociales menores. El equipo de vigilancia también identificó la necesidad de mayor transparencia y colaboración por parte de las autoridades, lo que permitirá mejorar la gestión de futuros proyectos similares en la región.

Con el apoyo de



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Brot
für die Welt

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de los portales de transparencia del Estado, presentamos los siguientes datos de la ejecución del proyecto de vigilancia:



| | | | |
|--|---|--|---|
| Nombre del proyecto vigilado | Mejoramiento de los servicios de transitabilidad vehicular y peatonal en las calles principales de la Caleta Constante del distrito y provincia de Sechura-departamento de Piura. | | |
| Periodo de vigilancia | De junio a agosto de 2024 | | |
| Código único de inversiones | 2548662 | Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) | 2548662 |
| Cadena funcional | Transporte/transporte urbano/vías urbanas | | |
| Población beneficiaria | 364 personas | | |
| Unidad formuladora | Unidad Formuladora de la Municipalidad Provincial de Sechura | Unidad ejecutora | Unidad Ejecutora de Inversiones de la Municipalidad Provincial de Sechura |
| Monto de declaración de viabilidad (monto aprobado) | S/ 1'622,678.88 | Monto actualizado | S/ 3'127,648.04 |
| Fecha de declaración de viabilidad | 24/05/2022 | Fecha de inicio de obra | 16/02/2024 |
| Avance financiero | 15.84% | Fecha prevista de fin de ejecución | 31/07/2024 |
| Avance físico | 15.40% | Saldo por ejecutar | 84% |
| Diferencia entre los avances físico y financiero | 24.3% | Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico (ET) | 0.0% |
| Fecha de aprobación del primer expediente técnico | 28/08/2023 | Monto de aprobación del primer expediente técnico | S/ 3'088,148.04 |
| Fuente de financiamiento | Canon y sobrecanon, regalías, rentas de aduana y participaciones: 92% Recursos directamente recaudados: 3% Impuestos municipales: 5% | | |

Fuentes: Reporte de seguimiento a la ejecución de inversiones del formato N° 12-B del proyecto vigilado. Ver en: rb.gy/fxagqv
 Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI). Información del avance de la inversión. Ver en: rb.gy/y1b3aq
 SSI. Ejecución física. Ver en: rb.gy/5zemxu
 SSI. Aprobación de expediente técnico. Ver en: rb.gy/v8nwwa
 Fecha de recojo de información: 17 de agosto de 2023

2. Principales hitos en la ejecución del proyecto vigilado

En la ejecución del proyecto vigilado destacan varios desafíos que han afectado su avance. Según el expediente técnico de la Licitación Pública 002-2023-MPS/CES, el proyecto debía implementarse el año 2023, con un valor referencial de S/ 2'958,601.74, a lo que se le adicionó S/ 39 500 para la retribución por la elaboración del expediente técnico. Por otro lado, una vez iniciada la ampliación surgieron algunos conflictos con un grupo de vecinas y vecinos que se opusieron al proyecto, pues estos, tiempo atrás, invadieron áreas públicas con diversas construcciones por donde ahora iba a ejecutarse la obra, lo que causó tensiones y retrasos. Además, se aprobaron dos ampliaciones de plazo debido a deficiencias en el expediente técnico original, que no contemplaba adecuadamente los servicios de agua potable y alcantarillado, lo que obligó a realizar ajustes y generar adicionales de obra.



Retrasos en la obra

- Conflictos con vecinos
- Problemas en el ET



Hasta la fecha, los retrasos se deben a causas justificadas, como los conflictos vecinales y deficiencias técnicas, además de problemas que aún deben ser resueltos por la entidad responsable y la empresa contratista, para así garantizar la continuidad y finalización del proyecto.

Línea del tiempo del proyecto a partir de la información disponible

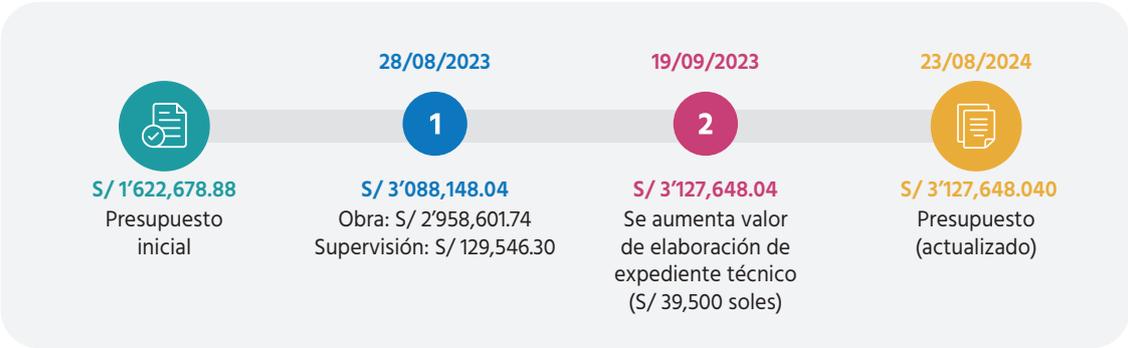


Fuente: SSI. Ejecución física.

El proyecto fue planificado inicialmente con un presupuesto equivalente al 50% del valor actual, lo que permitió aprobar la licitación pública. Sin embargo, un estudio de mercado reveló que los costos directos eran mucho más altos. Por esto, la gerencia municipal incrementó el presupuesto para incluir el costo del expediente de contratación adjudicado mediante un proceso de adjudicación simplificada.

Durante la implementación del proyecto, se identificaron deficiencias en el expediente técnico que omitían la instalación de agua potable y alcantarillado. Se realizaron ajustes presupuestales para corregir parcialmente estas omisiones, incluyendo solo el servicio de agua potable, dejando pendiente el alcantarillado, lo que podría generar complicaciones futuras. La autoridad municipal justificó las modificaciones como necesarias para asegurar la viabilidad del proyecto, aunque la falta de un sistema de alcantarillado sigue sin resolverse.

Secuencia de cambios presupuestales



Fuente: SSI.



3. Principales resultados

- El hallazgo principal en la vigilancia de la obra es el **incumplimiento de plazos**, principalmente debido a conflictos vecinales con algunos pobladores y pobladoras que se negaron a desocupar áreas públicas invadidas con viviendas y construcciones no registradas. Esto ha obstaculizado el avance del proyecto, especialmente por el bloqueo de calles como medida de fuerza para evitar el desalojo. Además, los retrasos se agravaron por un diseño deficiente que no contempló adecuadamente los sistemas de agua potable y alcantarillado, lo que provocó trabajos adicionales, modificaciones y ampliaciones de plazo. La reubicación de postes y cableados también fue inviable, lo que complicó aún más el proyecto. Por otro lado, el monitoreo ambiental reveló hallazgos arqueológicos, lo que exige medidas para preservar el patrimonio cultural. A esto se suma la falta de acceso público al cuaderno de obras, lo que limitó la transparencia y participación ciudadana en el seguimiento del proyecto.
- Este informe revela también que la autoridad municipal responsable del proyecto **no está entregando ni actualizando información clave sobre la ejecución de la obra**, lo que afectó el proceso de vigilancia ciudadana, como el monitoreo de su avance, la toma de decisiones informadas y la transparencia del proceso. Esto pone en riesgo la eficiencia y el cumplimiento de los plazos y el uso adecuado de los recursos. Por ejemplo, no se encontró el expediente técnico en el portal del SSI ni se actualizaron los datos sobre la ejecución física y financiera del proyecto. Aunque el expediente está disponible en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (Seace), su ausencia en el SSI y falta de actualizaciones retrasaron la obtención de datos. Además, se identificaron dos contratos en el SSI (uno por la obra y otro por consultoría para la supervisión). La autoridad municipal atribuyó la falta de información a problemas en la actualización de los sistemas, comprometiéndose a solucionar esta deficiencia.

Acceso y disponibilidad de información en los portales de transparencia

| Plataforma | Estado de la información | Última fecha de actualización | Última fecha de revisión |
|-------------------|---|-------------------------------|--------------------------|
| Consulta Amigable | Presupuesto Institucional de Apertura (PIA) y Presupuesto Institucional Modificado (PIM). Ejecución física y financiera de obra. Ver en: rb.gy/02iuzi (2023). Ver en: rb.gy/zrpgjg (2024). No está disponible el expediente técnico en el portal de Formato N° 08-A Registros en la Fase de Ejecución Ver en: rb.gy/6t1hmd | 23/08/2024 | 23/08/2024 |
| SSI | CUI 2548662 Ver en: rb.gy/rx17kn Consulta en Banco de Inversiones-Consulta de Cartera Programación Multianual de Inversiones (PMI). Ver en: rb.gy/mmt2aq Documento técnico. Ficha técnica simplificada. Documentos electrónicos. Ver en: rb.gy/oqbfts Expediente técnico. Ver en: rb.gy/1bkpno Ejecución física. Ver en: rb.gy/5zemxu Información del avance de la inversión. Ver en: rb.gy/y1b3ag No existe expediente técnico cargado en el SSI. | 23/08/2024 | 23/08/2024 |

| Plataforma | Estado de la información | Última fecha de actualización | Última fecha de revisión |
|---------------------------------|--|-------------------------------|--------------------------|
| SEACE | <p>Contratos de ejecución de obra y de consultoría de obra. Ver en: rb.gy/kzxmmi</p> <p>1. Contrato de ejecución de obra 002-2024-MPS-GM-GAyF/SGL (suscrito el 25/01/2024). Monto contratado: 2'958,602.00</p> <p>2. Contrato de consultoría de obra 004-2024-MPS-GM-GAyF/SGL (suscrito el 19/03/2024). Monto contratado: S/ 116,592.00</p> <p>Bases administrativas e información adicional. Ver en: rb.gy/gxc8ke</p> <p>Aprobación de expediente técnico y de consultoría para expediente técnico. Ver en: rb.gy/cj5ow5</p> <p>Aprobación de expediente de contratación. Ver en: rb.gy/Ownmot</p> <p>Expediente técnico. Ver en: rb.gy/gxc8ke</p> | 23/08/2024 | 23/08/2024 |
| Infobras | SSI. Ver en: rb.gy/qbworz . Código de Infobras: 507573 | 23/08/2024 | 23/08/2024 |
| Servicio de Control Concurrente | No se ubicaron informe de control al buscar con el CUI: 2548662. | 23/08/2024 | 23/08/2024 |

- **En relación con la gestión del proyecto**, este informe revela problemas graves. Se han omitido o subido tarde datos importantes a los portales oficiales y el personal de la Municipalidad Provincial de Sechura ha sido evasivo al proporcionar información, lo que afecta la transparencia. El presupuesto inicial del expediente técnico era insuficiente para cubrir los costos reales y se omitieron aspectos clave, como los sistemas de agua potable y alcantarillado, generando retrasos.
 - + La reubicación de postes de luz ha causado costos adicionales, ya que los postes removidos no pueden reutilizarse, lo que incrementará el presupuesto. Además, se detectaron fallos en la gestión laboral, como la falta de baños químicos para los trabajadores y trabajadoras, así como la insuficiencia de personal, maquinaria y equipos de protección, a lo que se le suma el pago tardío de salarios, lo que ha reducido la productividad y la motivación.
 - + El residente de la zona de la obra desconocía los monitoreos ambientales y arqueológicos realizados por el proyecto, por lo que no pudo proporcionar información al respecto, lo que es preocupante para la preservación del entorno. La falta de señalizaciones y la inhabilitación del cartel informativo en la obra reflejan falta de compromiso con la seguridad y transparencia.
 - + El avance de la obra es muy lento, con solo un 10% de las pistas completadas y con problemas en la construcción de veredas por la falta de uniformidad en su ancho. Estos retrasos, junto con los errores del expediente técnico y el proceso de reubicación de postes, han impactado negativamente tanto en los costos como en los beneficios esperados por los ciudadanos y ciudadanas.

- **El presupuesto inicial de la obra** fue modificado debido a que, tras la aprobación del expediente de contratación, el expediente técnico reveló un costo mayor al previsto. Además, se tuvo que incluir el costo de la elaboración del propio expediente técnico. También se identificaron deficiencias importantes, como la falta de consideración de los servicios de agua potable y alcantarillado, y surgieron conflictos vecinales por la invasión de áreas públicas que eran espacios por donde se va a desarrollar el proyecto, lo que obligó a realizar ajustes adicionales. Todas estas modificaciones afectaron significativamente el cronograma del proyecto, resultando en ampliaciones de plazo y retrasos que incrementaron los costos y generaron incertidumbre sobre la finalización de la obra.
- **En relación con los contratos establecidos para la obra**, el proyecto ha mantenido una relación cordial entre la empresa contratista, autoridades locales y vecinos/vecinas, lo que ha facilitado la resolución de conflictos y la gestión de ampliaciones y adicionales de plazo. Sin embargo, persisten preocupaciones sobre la coherencia entre el avance físico (26.50%) y el financiero (54.30%) de la obra, lo que sugiere problemas de gestión y manejo de recursos. Además, se han detectado inconsistencias en la modalidad de contratación: Aunque el contrato menciona pagos a precios unitarios, también hace referencia a la modalidad de suma alzada, lo que ha generado confusión y complicaciones financieras. Esta ambigüedad ha retrasado el proyecto, afectando el presupuesto y el cronograma. Es necesario resolver estas incongruencias para asegurar una gestión eficiente y evitar impactos negativos en el progreso y calidad de la obra.
- **En relación con la población beneficiaria**, la relación entre la autoridad local y las vecinas y vecinos beneficiarios de la obra fue mayormente cordial, con la población consciente de los beneficios que la pavimentación traería a la infraestructura, bienestar y turismo local. Aunque las expectativas sobre el impacto positivo de la obra eran altas, surgieron conflictos debido a la resistencia de algunos vecinos y vecinas que habían invadido vías públicas en áreas donde se iba a desarrollar el proyecto. Por otro lado, cabe recalcar que, la disposición de la autoridad para facilitar la participación del equipo de vigilancia ciudadana fue limitada. Las funcionarias y funcionarios municipales mostraron reticencia a proporcionar información por temor a ser involucrados en investigaciones, lo que obstaculizó la transparencia y dificultó el seguimiento efectivo del proyecto.



Entrevista con residente de obra

4. Conclusiones

- A pesar de que los portales digitales de vigilancia de inversiones del Estado, como el SSI, Seace, Infobras y Consulta Amigable del Ministerio de Economía y Finanzas, contienen datos sobre las obras, su falta de actualización y detalle limita la evaluación y dificulta la vigilancia ciudadana. La Municipalidad Provincial de Sechura tampoco ha proporcionado la información solicitada ni facilitado el acceso a las obras, lo que afecta los esfuerzos de supervisión por parte de la ciudadanía.
- La gestión del proyecto se ha visto afectada por observaciones del contratista al expediente técnico, lo que causó retrasos al solicitar correcciones a la entidad municipal. Esto ha generado descontento en la población y comentarios negativos hacia las autoridades, afectando la ejecución oportuna de la obra y la confianza en el gobierno local, además de aumentar el riesgo de costos adicionales.
- En términos del presupuesto, aunque no hubo retrasos en los pagos por servicios o planillas, se identificaron costos adicionales que requirieron un aumento en la certificación presupuestal, lo que causó demoras en los trámites administrativos. Aun así, pese a la ineficiencia en el uso de recursos y que el cumplimiento de los tiempos ha sido afectado, se espera que la obra se complete en los plazos establecidos.
- Las contrataciones han seguido el proceso legal adecuado, garantizando materiales de calidad y mano de obra calificada. Sin embargo, la escasa comunicación con la población, especialmente en temas como la contratación de albañiles locales y la invasión de la vía pública, han generado problemas que podrían haberse mitigado con mayor participación comunitaria.
- En general, la relación entre la autoridad y la población ha sido cordial, a pesar de los inconvenientes causados por una invasión muy anterior de vías públicas por algunos vecinos y vecinas en las zonas por donde se desarrollaba el proyecto. La percepción de la población es regular, en parte debido a la falta de conexión del alcantarillado, pero se espera que el cumplimiento de los plazos ayude a mejorar la confianza en la autoridad local.



Visita a la obra

5. Recomendaciones a la autoridad

- En relación con la información, la autoridad y responsables de unidades ejecutoras deben garantizar el ejercicio libre de acceso a la información pública de toda ciudadana o ciudadano interesado en monitorear y vigilar el destino del presupuesto público. Esto implica contar con personal técnico y profesional capacitado tanto en la ejecución de proyectos como en normas de acceso a la información pública, como de participación ciudadana.
- En relación con la gestión de la obra, es fundamental que el expediente técnico se elabore de manera detallada y con presupuestos claros, verificando información en el lugar. La supervisión efectiva es clave para asegurar el cumplimiento del plan y prevenir conflictos. Si se identifican problemas, se deben corregir mediante una planificación adecuada, contratación de personal competente y supervisión rigurosa.
- En relación con el presupuesto, la planificación del presupuesto debe ser realizada por personal capacitado y debe ajustarse conforme al control de gastos, con un análisis que permita optimizar los recursos sin afectar la calidad. Si no se ha realizado este proceso, es necesario revisar y actualizar el presupuesto para asegurar el cumplimiento de los objetivos del proyecto.
- En relación a las contrataciones, la autoridad debe implementar desde un inicio un proceso de selección que garantice que las empresas contratistas sean competentes y así asegurar que se implementen controles de calidad rigurosos. Cualquier observación al expediente técnico debe ser resuelta rápidamente, sin afectar el proyecto. En caso de incumplimiento, la autoridad debe aplicar sanciones o buscar alternativas que garanticen el éxito de la obra.
- En relación con la participación ciudadana, la autoridad debe mantener una comunicación abierta y transparente con la ciudadanía, involucrando a la población en el monitoreo de la obra. Se recomienda priorizar la contratación de mano de obra local para reforzar la percepción positiva del gobierno y promover la participación ciudadana. Esto fortalecerá la transparencia y confianza en la gestión pública.

Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo: rb.gy/oiz28i



Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico
de Promoción y
Acción Social Norte



Centro de Estudios
para el Desarrollo
y la Participación



Centro de Estudios para
el Desarrollo Regional



Centro Peruano de
Estudios Sociales



Centro de Investigación
y Promoción del
Campesinado



Centro de Estudios y
Promoción del Desarrollo



CENTRO DE INVESTIGACIÓN SOCIAL Y EDUCACIÓN POPULAR

Centro de Investigación
Social y Educación Popular

☎ 998 342 992

✉ contacto@propuestaciudadana.org.pe

🌐 www.propuestaciudadana.org.pe

📍 Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

✕ @prop_ciudadana

📘 @ grupopropuestaciudadana

📺 Grupo Propuesta Ciudadana