

INFORME 2024 DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA



**RECUPERACIÓN
DEL LOCAL ESCOLAR
40705, PERUARBO**

**CERRO COLORADO,
AREQUIPA**

EQUIPO DE VIGILANCIA

- + Nicolt Yanira Sisa Chipa
- + Katherine Vanessa Sandobal Luque
- + Nilda Lizeth Layme Ticllahuanaco

ORGANIZACIÓN

- + Ciudadana voluntaria
- + Asociación Pedro Huilca Tecse
- + Estudiante de la Universidad Nacional San Agustín de Arequipa



GRUPO
Propuesta
CIUDADANA



INFORME 2024

DE VIGILANCIA CIUDADANA

PROYECTOS DE INVERSIÓN PÚBLICA

RECUPERACIÓN DEL LOCAL
ESCOLAR 40705, PERUARBO,
CERRO COLORADO, AREQUIPA

* Obra colectiva

Presidente del
Consejo Directivo:
Javier Azpur Azpur

Coordinador ejecutivo:
Federico Tenorio Calderón

Coordinación:
Carola Tello Soto
Carmen Mamani Huertas

Asesora:
Patricia Pinto Arenas

Coordinador regional:
Jhoshimar Sulca Del Carpio

Corrección de estilo:
Oscar Hidalgo Wuest

Cuidado de edición:
Nelly Carrasco Camones

Diseño y diagramación:
Edgar Vargas Tataje

Edición digital

Hecho el Depósito Legal en
la Biblioteca Nacional del Perú
N° 2025-01591

Editado por
Grupo Propuesta Ciudadana
Jirón María Parado de Bellido 150,
Magdalena del Mar, Lima 17
998 342 992
www.propuestaciudadana.org.pe

Primera edición
Noviembre de 2024

Presentación

Nuestra vigilancia se realizó en el proyecto Recuperación del local escolar 40705, Peruarbo, con código local 547444, del distrito de Cerro Colorado, provincia de Arequipa. El objetivo general de la obra planificada era proporcionar un entorno adecuado para los estudiantes de la asociación Peruarbo. Con este propósito, el proyecto contemplaba la construcción de cuatro pabellones para uso del alumnado de primaria y secundaria, tres pabellones con dos aulas y servicios higiénicos para el alumnado de inicial, un pabellón de un nivel para administrativos y dos pabellones de un nivel para la cocina de primaria e inicial. De este modo, se buscaba beneficiar a un mínimo de 520 estudiantes y a un máximo de 700, de los niveles de inicial, primaria y secundaria.

El proyecto tiene una relevancia significativa para enfrentar la falta de acceso a servicios educativos estatales en la localidad. Su importancia radica en proporcionar una infraestructura adecuada, crucial para garantizar que el alumnado cuente con un buen entorno para su educación. Específicamente, el proyecto mejorará el desarrollo educativo de la población beneficiaria, al garantizar un ambiente propio y mobiliarios adecuados para realizar las clases.

Su elección se relaciona con la preocupante situación de estudiantes trasladados al terreno previsto para la obra como campo deportivo, cuando este todavía carece de instalaciones adecuadas y, más aún, cuando una situación que se proyectaba como temporal pasó a volverse permanente por la demora en su ejecución. De hecho, el avance ha sido lento y presenta discrepancias con respecto a los plazos establecidos inicialmente. La problemática yace en el incumplimiento de la primera empresa contratada para la ejecución, que conllevó retrasos y deficiencias en la gestión del proyecto. La municipalidad también se ha tomado un tiempo largo para el proceso de contratación de la segunda empresa que tomó la obra.

En relación con el proceso de vigilancia, se han identificado problemas con el acceso a la información. La dificultad para obtener datos actualizados en los portales de transparencia públicos limita la capacidad de los interesados para monitorear y tomar decisiones informadas. No obstante, se debe precisar que la coordinación con la autoridad ha permitido que el proceso de vigilancia se haya realizado sin ninguna dificultad y de acuerdo con las fechas previstas.

La vigilancia del proyecto tenía varios objetivos clave. Entre ellos, (1) garantizar la transparencia en la ejecución del proyecto, (2) involucrar a la comunidad en el proceso de vigilancia, asegurando que sus interrogantes sean tomadas en cuenta; y, finalmente, (3) verificar el cumplimiento de los objetivos establecidos. Además, se buscaba identificar y corregir cualquier problema para mejorar la eficacia del proyecto. En cuanto a los logros específicos de la vigilancia, se ha conseguido aumentar la transparencia en la gestión del proyecto, al haberse permitido una mayor rendición de cuentas por parte de los responsables. Asimismo, se han planteado y resuelto algunas dudas que han evitado posibles malentendidos. Estas acciones han contribuido a una mejor supervisión y a un mayor involucramiento de la comunidad en el seguimiento del proyecto.

Con el apoyo de



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA

Brot
für die Welt

Este documento ha sido posible gracias al apoyo del pueblo de los Estados Unidos, a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las opiniones expresadas por los autores no reflejan necesariamente el punto de vista de USAID ni del Gobierno de los Estados Unidos.

1. Datos generales del proyecto

De acuerdo con la revisión de los portales de transparencia del Estado, presentamos los siguientes datos de la ejecución del proyecto de vigilancia:



Nombre del proyecto vigilado	Recuperación del local escolar 40705, Peruarbo, con código local 547444, del distrito de Cerro Colorado, provincia de Arequipa, departamento de Arequipa		
Periodo de vigilancia	De junio a agosto de 2024		
Código único de inversiones (CUI)	2500620	Código del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP)	2500620
Cadena funcional	Educación/Educación básica/Educación secundaria		
Población beneficiaria	520-700 alumnos		
Unidad formuladora	No se consigna en el Sistema de Seguimiento de Inversiones (SSI)	Unidad ejecutora	Municipalidad de Cerro Colorado
Monto de declaración de viabilidad (monto aprobado)	S/ 8'636,682.85	Monto actualizado	S/ 13'349,814.15
Fecha de declaración de viabilidad	16/10/2020	Fecha de inicio de obra	05/10/2021
Avance financiero	63.4%	Fecha prevista de fin de ejecución	16/09/2024
Avance físico	55.16%	Saldo por ejecutar	36.6%
Diferencia entre los avances físico y financiero	8.24%	Incremento del costo de la obra desde el primer expediente técnico (ET)	55.17%
Fecha de aprobación del primer expediente técnico	13/10/2020	Monto de aprobación del primer expediente técnico	S/ 8' 603,217.85
Fuente de financiamiento	Canon y sobrecanon, regalías, renta de aduanas y participaciones: 12% Recursos ordinarios: 47% Recursos por operaciones oficiales de crédito: 41%		

Fuentes: SSI. Disponible en: <https://ofi5.mef.gob.pe/ssi/ssi/Index> (26 de junio de 2024).
Infobras. Disponible en: <https://infobras.contraloria.gob.pe/InfobrasWeb/Mapa/InformeControl> (27 de junio de 2024).

2. Principales hitos en la ejecución del proyecto vigilado

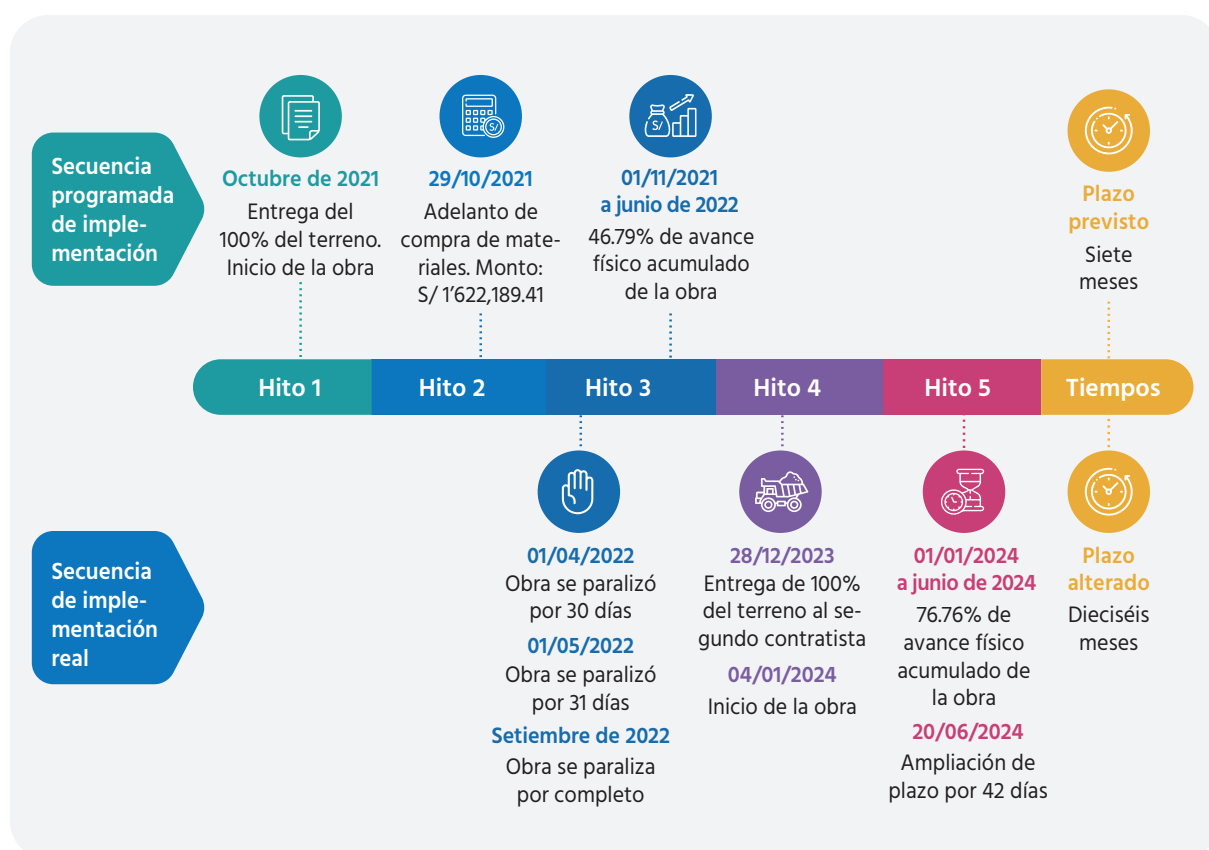
La ejecución del proyecto ha enfrentado varios desafíos desde su inicio:

- El proyecto fue adjudicado al Consorcio Cerro Colorado, integrado por TS & C Ingenieros Consultores, Ejecutores y Proveedores S. A. C., y Mega Construcción y Supervisión S. R. L., con un contrato que debía ejecutarse en un plazo de siete meses. Contando desde el 27 de setiembre de 2021, la obra debió entregarse el 25 de abril de 2022.
- La empresa contratada mostró lentitud en la ejecución del contrato, y eso llevó a una paralización del proyecto a mediados de 2022. Esta situación generó preocupaciones sobre la viabilidad y el cumplimiento de los plazos establecidos, y afectó la planificación y los recursos asignados.
- En respuesta a la paralización, la municipalidad decidió, en el 2023, elaborar un nuevo ET. Este se utilizó para la celebración de un nuevo contrato que tenía por objetivo finalizar el proyecto, bajo el nombre de **Saldo de obra Recuperación del local escolar 40705, Peruarbo**. Este cambio fue crucial para reiniciar la ejecución y asegurar que se cumplieran los objetivos del proyecto.
- En enero de 2024, se contrató a la empresa G y A Contratistas S. R. L. para que ejecutase la obra paralizada, con un presupuesto contractual de S/ 7'992,586.90 millones.



- A pesar de haberse aprobado dos ampliaciones de plazo, han avanzado conforme a lo planificado, hecho que indica una mejora en la gestión y supervisión del proyecto. Este avance fue fundamental para garantizar que el local escolar esté operativo y cumpla con resolver las necesidades educativas de la comunidad.
- La serie de eventos en la ejecución del proyecto refleja la importancia de una gestión efectiva y la necesidad de mecanismos de supervisión robustos para evitar retrasos. La reestructuración del ET y la selección de una nueva empresa han sido pasos decisivos para retomar el control del proyecto y asegurar su finalización exitosa. La experiencia adquirida en este proceso puede servir como referencia para futuros proyectos en la región y muestra la importancia de establecer contratos claros y mecanismos de seguimiento eficaces.

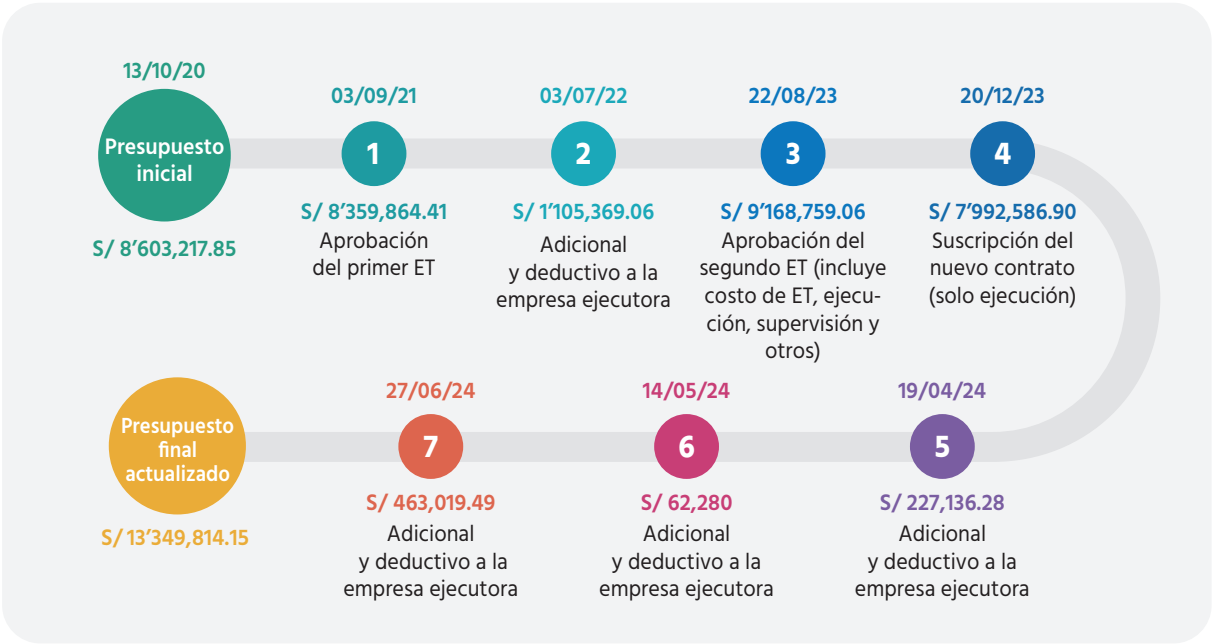
Línea del tiempo del proyecto a partir de la información disponible



El proyecto se había programado con un presupuesto inicial de S/ 8'603,217.85. Sin embargo, a lo largo del proceso, se presentaron tanto ampliaciones como deducciones en dicho presupuesto. Tras casi dos años de paralización, la municipalidad decidió reanudar la ejecución del saldo de obra y asignó un nuevo presupuesto.

Los informes técnicos revelaron que la empresa anterior había dejado materiales en desuso y había realizado instalaciones deficientes, situación que justificó la necesidad de solicitar una modificación del presupuesto. Como resultado, el presupuesto actual se elevó a S/ 13'349,814.15. Esta situación no solo refleja los desafíos en la gestión del proyecto, sino también la importancia de realizar un seguimiento riguroso de la ejecución presupuestal para garantizar la correcta utilización de los recursos y la finalización exitosa de la obra.

Línea del tiempo de la ejecución presupuestal



3. Principales resultados

- El principal hallazgo tras la visita de obra fue identificar las razones detrás de la paralización del proyecto durante dieciséis meses. Según el supervisor designado por la Municipalidad de Cerro Colorado, se contrataron dos empresas para llevar a cabo la ejecución del proyecto. La primera empresa fue suspendida debido a su incumplimiento del contrato. Asimismo, la Contraloría General de la República corroboró, en diferentes oportunidades, que no se ofrecía a los trabajadores los implementos de seguridad requeridos.
- Después de esta paralización, la municipalidad tardó un año en elaborar un nuevo expediente técnico y formalizar un nuevo contrato para reanudar las obras. Este proceso refleja la importancia de asegurar que las empresas contratadas cumplan con los estándares establecidos, así como la necesidad de una gestión eficiente para evitar retrasos significativos en proyectos de infraestructura.
- Con relación a la información consignada en los portales de transparencia, el registro de seguimiento del proyecto (formatos 8 y 12) no está disponible en el SSI. Además, se carece de información sobre la justificación o la fuente de las modificaciones de inversión durante el proceso de ejecución. La información general sobre el porcentaje de avance actual está desactualizada y no coincide con los datos proporcionados por el residente de obra. El ingeniero del área de Supervisión del Proyecto mencionó de manera imprecisa que la oficina de Logística es responsable de cargar la información en los portales del Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE) y SSI. Esta falta de transparencia y actualización en la información dificulta el seguimiento efectivo del proyecto y la toma de decisiones informadas.

Acceso y disponibilidad de información en los portales de transparencia

Plataforma	Estado de la información	Última fecha de actualización	Última fecha de revisión
SSI	Datos generales como el CUI, los montos de ejecución, el tipo de inversión, etc. Datos sobre ejecución financiera referidos a los montos devengados mensuales y anuales, además de las diversas modificaciones en la inversión. Contrataciones con ambas empresas referida a sus resoluciones de aprobación. No se encuentra disponible el formato B12.	11/08/2024	12/08/2024
SEACE	Respecto de las contrataciones, se detalla y facilita documentos hasta el otorgamiento de la buena pro. Al seleccionar las opciones que se refieren a supervisión, no se encuentra registrado la existencia de algún dato por lo cual no se sabe si está activa o ya finalizada, ni cuáles fueron los resultados de dichos contratos.	11/08/2024	12/08/2024
Infobras	Línea de tiempo tanto de la recuperación como del saldo de la obra. Datos sobre la ejecución, entre los que se detalla el residente de obra y otra información complementaria. Datos del ET y la resolución de aprobación del contrato con ambas empresas.	11/08/2024	12/08/2024

- En relación con la gestión del proyecto, existe una duda razonable respecto a la falta de información sobre lo ocurrido con la anterior empresa y a la realización de un proceso legal para determinar su responsabilidad por la inejecución del proyecto. Además, el calendario de ejecución donde se determinan los plazos de la primera ejecución no se encuentra claramente precisado. Tras la entrevista con el ingeniero encargado de la supervisión, designado por la municipalidad, solo mencionó que no era responsable durante la anterior ejecución, por lo cual no podría esclarecer las dudas expresadas. La falta de claridad en la información sobre lo sucedido con la primera empresa generó confusión entre los pobladores beneficiarios, que realizaron una protesta frente a la municipalidad en 2022. Ese problema se ha solucionado con la segunda empresa, ya que ahora se tiene una comunicación constante entre las autoridades y los representantes del colegio (director y Asociación de Padres de Familia [APAFA]).
- En relación con el presupuesto de la obra, se vio afectado no sólo por la lentitud en la ejecución de la primera empresa contratada, sino que lo poco que esta hizo presentó deficiencias. De hecho, la municipalidad se justificó en esta circunstancia para elaborar un nuevo ET. Este, partiendo de las condiciones en las que dejó el proyecto la empresa anterior, determinó un nuevo presupuesto, acorde con el informe técnico realizado por la entidad gubernamental.
- En relación con los contratos establecidos para la obra, debido a la celebración de un nuevo contrato para la ejecución del saldo de obra, distinto al contrato anterior, se realizó un distinto tipo de inversión, la del formato único de reconstrucción (FUR). El ingeniero supervisor que acompañó la visita explicó de manera general que este tipo de inversión se debe a que es un saldo. La anterior empresa incumplió con los pagos a los trabajadores, por lo que hicieron un plantón exigiendo sus derechos y el cumplimiento de las obligaciones acordadas por la empresa. A diferencia de la actual, no se han visto retrasos ni oposiciones por parte de la población ni de los trabajadores.
- En relación con la población beneficiaria, en 2022, los vecinos de la asociación Peruarbo realizaron una marcha frente a la Municipalidad de Cerro Colorado debido a los retrasos y falta de pagos a los obreros. Después de ello, la empresa paralizó sus actividades. La nueva empresa, que retomó el proyecto este año, ha ejecutado el proyecto según lo acordado con la municipalidad. La población beneficiaria, teniendo conocimiento sobre todo ello, no ha presentado alguna otra oposición o queja. Se ha previsto que las clases en la institución educativa se realizarán con normalidad en el año 2025. Se observa una mejora por parte de las autoridades a la hora de comunicarse con los beneficiarios y su estrecha colaboración con el equipo de vigilancia al responder de manera precisa nuestras dudas. Esto genera una recuperación de la confianza hacia las autoridades.

4. Conclusiones

- En general, la obra ha encargado el proyecto a dos empresas ejecutoras, y eso ha provocado alteraciones significativas en el cronograma previsto. Estos retrasos han generado pérdidas tanto materiales como económicas, además de causar malestar entre los usuarios del servicio educativo.
- A través de los portales de transparencia, como el SSI e Infobras se obtuvo información que pudo ser complementada durante la visita de obra. Sin embargo, los portales no están actualizados y faltan dos registros importantes para hacer un seguimiento efectivo a la ejecución del proyecto. No obstante, destacamos la apertura de la municipalidad al permitir la visita de obra y brindar información adicional. Esto facilita un mejor acceso a la información y una mayor transparencia en la gestión del proyecto.
- Se han percibido deficiencias en la gestión del proyecto. La primera empresa ejecutora incumplió el contrato. Asimismo, hubo un descuido de la entidad en la supervisión, y eso resultó en la paralización de la obra. Tras la paralización, la entidad gubernamental replanteó el ET en base a los informes realizados por su parte y por la empresa, considerando las condiciones en las que se dejó el proyecto.
- El presupuesto total asciende a S/ 13'349,814.15. El presupuesto inicial fue de aproximadamente ocho millones de soles, pero, tras lo sucedido con la primera empresa, resultaron pérdidas materiales que hicieron necesario realizar una nueva contratación con un presupuesto de alrededor de siete millones de soles.
- Dos empresas se encargaron de ejecutar el proyecto. La primera empresa fue contratada en 2021 y finalizó abruptamente los avances en agosto de 2022, sin conocerse las responsabilidades legales por el incumplimiento de contrato. A finales de 2023, se firmó un nuevo contrato tras la estructuración de un nuevo ET y la convocatoria a concurso público.
- El proceso de vigilancia ha permitido participar en la gestión pública. Sin embargo, se ha observado que la población carece de conocimiento sobre la existencia de los portales de transparencia ni sabe cómo usarlos, y eso ocasiona desinformación y confusión. No obstante, se rescatan las buenas prácticas de comunicación de la empresa con los representantes de la institución, como el director y la APAFA, y eso ha evitado conflictos por la ampliación del tiempo de ejecución del proyecto.

5. Recomendaciones a la autoridad

- Se recomienda actualizar la información en los portales de transparencia, en especial el SSI e Infobras, estableciendo un sistema interno al gobierno local que ordene el flujo de información y alimente las plataformas informativas.
- La autoridad correspondiente debe establecer una planificación de la supervisión que se debe realizar al proyecto, aparte de la que hacen entidades como la Contraloría General de la República y la Superintendencia Nacional de Fiscalización Laboral (Sunafil). La visita de obra pudo corroborar que la empresa cuenta con el libro de obra de manera virtual, en el que se puede observar los detalles y observaciones de la obra, pero se negó el acceso a este. Por ello, consideramos que deberían ser parcialmente de acceso público en cuanto la información esclarezca el proyecto y ayude a su transparencia.
- Se recomienda a la municipalidad tener una mayor comunicación con el Ministerio de Educación, para determinar el crecimiento de la población estudiantil en la zona con una prospección de cinco años hacia adelante. De esta forma, se puede habilitar un mayor presupuesto para mejorar la infraestructura educativa de la zona.
- Hasta el momento, la empresa actual sigue cumpliendo con sus obligaciones de acuerdo con los objetivos planteados. La empresa contratista se hace cargo no solo de la infraestructura, sino también de la compra de materiales educativos y de recreación. En cuanto a este aspecto, dichas contrataciones deberían cargarse en los portales de transparencia.
- Se destaca la comunicación efectiva entre la empresa y los representantes de la institución. Sin embargo, persiste un problema significativo: el desconocimiento general sobre cómo utilizar los portales de transparencia. Esta falta de conocimiento fomenta la desinformación y la confusión entre la comunidad. Por lo tanto, se sugiere participar en reuniones locales o asambleas comunitarias en las que se discutan temas relacionados con el proyecto. Sería beneficioso ofrecer charlas y guías sobre el uso de portales de transparencia como Infobras y SEACE, hecho que facilitaría el acceso a la información y promovería una mayor participación ciudadana.

6. Aporte de la vigilancia ciudadana al uso eficiente y transparente de los recursos públicos

En cuanto a los logros específicos de la vigilancia, se ha conseguido aumentar la transparencia en la gestión del proyecto, y eso ha permitido una mayor rendición de cuentas a la ciudadanía por parte de los responsables actuales del proyecto, que nos facilitaron información y nos permitieron visitar el proyecto. Asimismo, se han resuelto ciertas dudas, evitando posibles malentendidos en relación con los retrasos en la ejecución del proyecto. Ante la falta de información en los portales de transparencia, tras una conversación con el ingeniero supervisor a cargo, se recomendó presentar una solicitud al área de Logística para la actualización de la información faltante.

Anexos

En el siguiente enlace se ubican los documentos y fotografías relacionados al proceso de vigilancia realizado por nuestro equipo: <https://bit.ly/Recuperaciónlocal40705Peruarbo>



Equipo con delegados en la obra



Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuménico
de Promoción y
Acción Social Norte



Centro de Estudios
para el Desarrollo
y la Participación



Centro de Estudios para
el Desarrollo Regional



Centro Peruano de
Estudios Sociales



Centro de Investigación
y Promoción del
Campesinado



Centro de Estudios y
Promoción del Desarrollo



Centro de Investigación
Social y Educación Popular

☎ 998 342 992
✉ contacto@propuestaciudadana.org.pe
🌐 www.propuestaciudadana.org.pe
📍 Jr. María Parado de Bellido 150, Magdalena del Mar

✉ @prop_ciudadana
📘 grupopropuestaciudadana
📺 Grupo Propuesta Ciudadana