

RETOS, APRENDIZAJES Y CAMINOS PARA MEJORAR

MINERÍA COMUNAL EN APURÍMAC Y CUSCO

REGIONES DE APURÍMAC (PROVINCIAS DE COTABAMBAS, GRAU,
ANTABAMBA Y AYMARAES) Y CUSCO (PROVINCIA DE CHUMBIVILCAS)



(...) La minería artesanal y de pequeña escala (MAPE) es una forma de minería realizada por comuneros, familias, asociaciones o pequeños grupos.

1 | UNA MINERÍA QUE NACE EN LAS COMUNIDADES

En varias comunidades campesinas de Apurímac y Cusco se realiza minería artesanal y de pequeña escala. Esta actividad también se conoce como MAPE.

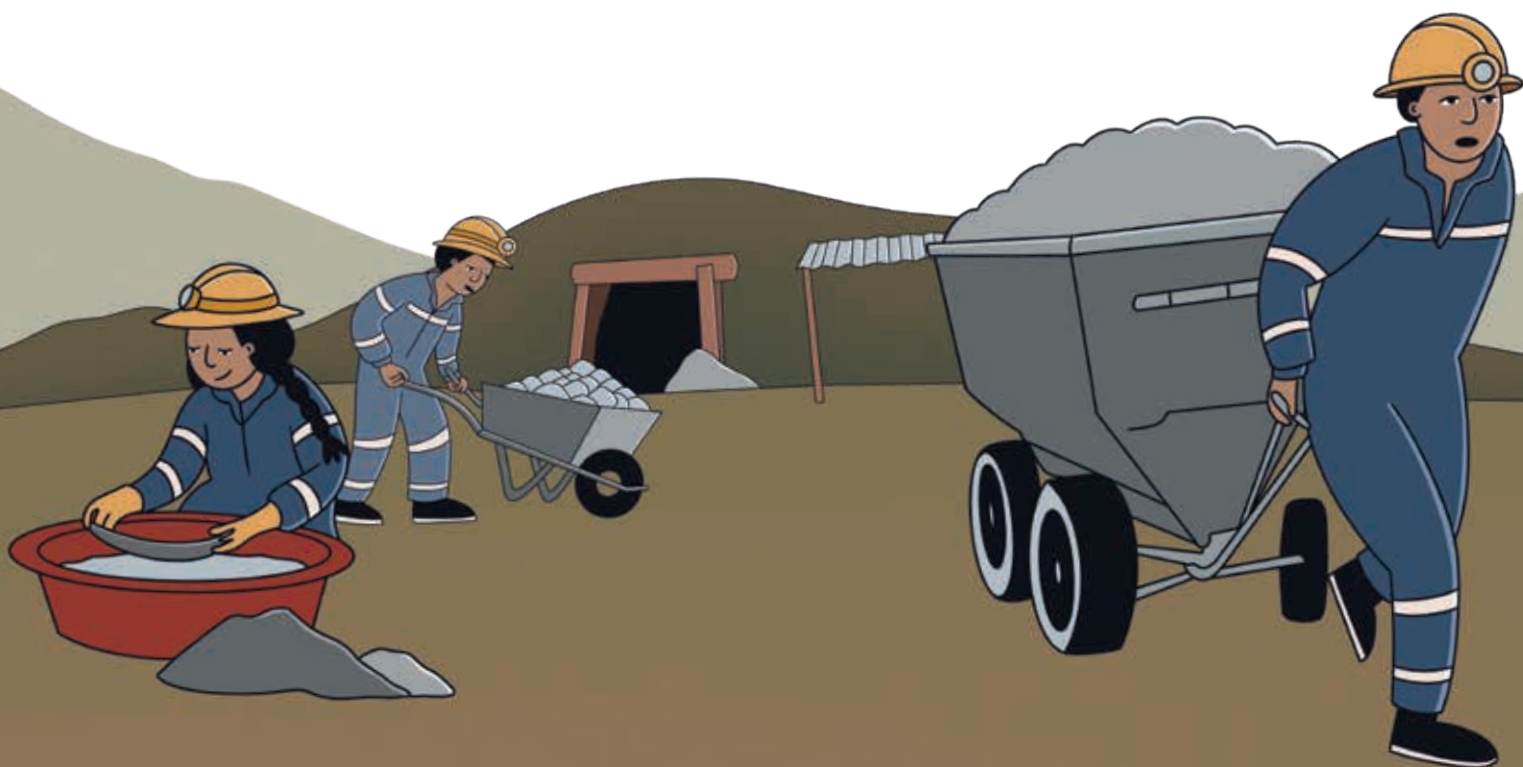
La MAPE es una forma de minería realizada por comuneros, familias, asociaciones o pequeños grupos. En las zonas estudiadas, regiones de Apurímac y Cusco se extrae principalmente cobre y oro.

Para muchas familias, esta minería se ha convertido en una fuente importante de ingresos. Con ese dinero algunas personas mejoran sus viviendas, pagan estudios, compran herramientas, apoyan a sus familias o invierten en pequeños negocios.

Pero la minería también trae preocupaciones. Puede generar conflictos por el uso del territorio, diferencias entre familias, o entre sus miembros, problemas ambientales y dificultades legales.

Nuestros estudios muestran que no todas las comunidades viven la MAPE de la misma manera. Cada comunidad tiene su propia historia, sus propias reglas y formas de organizar el trabajo.

Por eso, no se puede hablar de una sola realidad minera. En algunas comunidades se realizan esfuerzos para regular la actividad. En otras, todavía existen muchas dificultades.



2 | EL DIFÍCIL CAMINO PARA TRABAJAR DE MANERA FORMAL

Uno de los principales problemas de la minería artesanal y de pequeña escala es la informalidad. Muchos mineros quieren trabajar de manera más segura y legal. Sin embargo, el camino para formalizarse es muy difícil. Las normas actuales no siempre responden a la realidad de las comunidades campesinas de la sierra.

- a) Un problema importante es que muchas zonas donde trabajan los mineros MAPE están dentro de concesiones mineras de empresas. Una concesión es un derecho que el Estado otorga a una persona o empresa para explorar o explotar minerales en una zona.
- b) Esto significa que una comunidad puede vivir, cultivar o trabajar en un territorio, pero otra persona o empresa puede tener derechos mineros sobre el subsuelo.
- c) Para formalizarse, muchos mineros necesitan un contrato de explotación con el titular de la concesión. En la práctica, estos contratos casi nunca se consiguen.
- d) Por eso, la formalización puede volverse un camino muy angosto: muchos quieren entrar, pero muy pocos logran llegar hasta el final.
- e) Adicionalmente, los mineros enfrentan a normas inadecuadas, costos altos y problemas de superposición de derechos sobre el territorio.





(...) es el comprador el que define la calidad y el precio.



3 | VENDER EL MINERAL: CUANDO EL PRODUCTOR PIERDE

Otro problema importante está en la compra y venta del mineral.

En muchos casos, los mineros venden sin factura y sin conocer la calidad de su mineral. Cuando ellos no cuentan con un análisis de laboratorio, es el comprador el que define la calidad y el precio. Esto hace que el productor reciba menos dinero del que realmente corresponde, según los precios internacionales.

También hay pérdidas cuando la venta se hace sin factura o cuando se usa a otra persona para facturar. Estas situaciones reducen las ganancias y aumentan la dependencia frente a intermediarios o facilitadores.

La falta de documentos no es solo un problema legal, también es un problema económico, porque debilita al productor al momento de negociar con las otras partes.

En el caso del cobre, además, el transporte para comercializar cuesta mucho. El mineral debe trasladarse desde las bocaminas hasta plantas de procesamiento que pueden estar lejos. Una parte importante del gasto se va en el flete.

Esto reduce las ganancias de los productores y hace que dependan más de quienes compran, transportan o procesan el mineral.

4 | LA MAPE DEL COBRE: UNA ACTIVIDAD IMPORTANTE PERO POCO VISIBLE

El cobre es muy importante para la economía del Perú. Sin embargo, la MAPE de cobre todavía no está reconocida por las normas del Estado.

La MAPE del cobre no cuenta con reglas propias bien adaptadas a su realidad. Esto hace que su producción sea poco visible en las cifras oficiales. También dificulta que se diseñen políticas públicas adecuadas para apoyar, ordenar y fiscalizar esta actividad.

Además, las cadenas de venta del cobre y del oro no funcionan de la misma manera. En el caso del cobre, parte del mineral llega a plantas de procesamiento ubicadas fuera de la comunidad, como en Nasca. Desde allí puede conectarse con mercados más grandes.

En el caso del oro, muchas veces la venta tiene menos documentos. Por eso es más difícil saber con claridad por dónde pasa el mineral desde que sale de la comunidad hasta que llega al mercado formal.

Esta falta de seguimiento se conoce como falta de trazabilidad. La trazabilidad permite saber de dónde viene el mineral, quién lo extrae, quién lo compra, quién lo procesa y cómo llega a los mercados nacionales e internacionales.

5 | LA COMUNIDAD COMO AUTORIDAD CERCANA

Las comunidades campesinas cumplen un papel central en la MAPE.

En muchos lugares, la asamblea comunal decide si se permite o no la minería. También define quién puede trabajar, en qué lugar y qué pagos se deben hacer por usar el territorio.

La comunidad también puede intervenir cuando aparecen conflictos entre comuneros, asociaciones, mineros y personas externas.

Los acuerdos comunales no reemplazan los permisos legales que exige el Estado. Una comunidad puede autorizar una actividad dentro de su territorio, pero eso no siempre significa que la actividad esté completamente formalizada ante la ley.

Por eso, la comunidad cumple una función clave, pero necesita apoyo, información, reconocimiento y recursos para tomar buenas decisiones.



6 | ¿QUIÉNES PARTICIPAN EN LA MINERÍA COMUNAL?

Dentro de la minería comunal participan diferentes personas y grupos.

Están los comuneros-mineros, que piden autorización a la asamblea para trabajar. También hay socios que se organizan para aportar dinero, herramientas o mano de obra. En algunos casos participan inversionistas externos. Estas personas ponen parte del capital para la extracción y luego reciben una parte de las ganancias.

También participan trabajadores asalariados, transportistas, acopiadores, comercializadores, compradores, plantas de procesamiento y titulares de concesiones mineras.

Los jóvenes tienen una presencia importante. Muchos trabajan en las minas o apoyan en distintas etapas de la actividad. Para algunos, la MAPE representa una oportunidad rápida de ingreso económico y movilidad social. Sin embargo, la MAPE

también puede traer riesgos para su salud, su seguridad y su futuro, especialmente si no existen controles adecuados.

Las mujeres también participan en la MAPE. En varias comunidades realizan labores como la selección del mineral, el pallaqueo o la preparación de alimentos para los trabajadores.

En algunas comunidades con más experiencia minera, las mujeres tienen un papel más fuerte: son socias, propietarias de labores, dirigentes o incluso trabajan dentro de los socavones.

Esto muestra que la participación de las mujeres no es igual en todos los lugares. En la mayoría de los casos se las excluye de gran parte del trabajo y de las decisiones en la MAPE. Por eso, es importante reconocer su trabajo y promover una participación más justa y efectiva.



**(...) participan
trabajadores
asalariados,
transportistas,
acopiadores,
comercializadores,
compradores, plantas
de procesamiento
y titulares de
concesiones mineras.**



(...) una comunidad puede organizar mejor la minería cuando tiene experiencia, reglas claras y acuerdos respetados.

7 | PROGRESO: UNA COMUNIDAD QUE APRENDIÓ A ORGANIZARSE

Un caso importante es el de la comunidad de Progreso, en la provincia de Grau, en Apurímac. Allí la minería se practica desde hace muchas décadas. La comunidad cuenta con asociaciones de mineros y ha logrado organizar mejor su territorio.

Una de sus principales fortalezas es que ha separado zonas para la minería. Esto ayuda a reducir conflictos con otras actividades, como la agricultura o la ganadería. También ha construido reglas internas para ordenar la actividad minera.

En Progreso, las mujeres han tenido una participación destacada. Algunas han sido dueñas de labores, socias y dirigentes de asociaciones mineras.

Este caso muestra que una comunidad puede organizar mejor la minería cuando tiene experiencia, reglas claras y acuerdos que se respetan. Pero también muestra que este proceso toma tiempo. No se logra de un día para otro. Requiere aprendizaje colectivo, diálogo y organización comunal.

8 | BENEFICIOS QUE LLEGAN, PERO NO SIEMPRE POR IGUAL

La MAPE está cambiando la vida de muchas comunidades.

Puede aumentar los ingresos, mover el comercio local, mejorar viviendas y permitir que algunos hijos e hijas estudien en ciudades como Abancay, Cusco, Arequipa o Lima. Sin embargo, estos beneficios no llegan por igual a todas las familias.

En algunas comunidades, las zonas con mejor o más mineral están en manos de pocas familias o grupos. Esto puede generar desigualdad, tensiones y conflictos internos.

Si no existen mecanismos comunales para compartir mejor los beneficios, algunas familias ganan mucho mientras otras reciben poco o solo enfrentan los impactos negativos.

Por eso, la MAPE no debe pensarse solo como una oportunidad individual. También debe discutirse como un tema de interés comunal.

La comunidad necesita preguntarse: ¿cómo se distribuyen los beneficios?, ¿cómo se cuida el territorio?, ¿cómo se apoya a las familias más vulnerables?, ¿qué se está dejando para el futuro?



9 | CUIDAR EL AGUA, LA CHACRA Y EL TERRITORIO

La minería también genera preocupaciones ambientales.

En algunas comunidades, las labores mineras están cerca de chacras, pastos, viviendas o fuentes de agua. Esto puede generar temor por la contaminación, el polvo, los residuos, el uso del agua o el daño al territorio.

Cuando no hay una separación clara entre la zona minera y la zona agrícola, los conflictos pueden ser más fuertes.

Muchas personas comparan la MAPE con la gran minería y dicen que la minería comunal contamina

menos o que es más legítima porque los comuneros cuidan más porque trabajan en su propio territorio. Sin embargo, nuestros estudios muestran que estas ideas todavía necesitan discutirse tomando en cuenta las muchas formas de la MAPE en cada territorio.

Para cuidar mejor el territorio, se necesitan reglas claras, vigilancia comunal, apoyo técnico y controles ambientales coordinados entre el Estado y las comunidades.

Cuidar el agua, la tierra y los pastos no debe verse como un obstáculo para la MAPE, sino como una condición necesaria para que la comunidad pueda vivir bien hoy y también en el futuro.



Para cuidar mejor el territorio, se necesitan reglas claras, vigilancia comunal, apoyo técnico y controles ambientales coordinados entre el Estado y las comunidades.





(...) Muchas personas ven la minería como una actividad temporal.



10 | PENSAR MÁS ALLÁ DEL INGRESO RÁPIDO

Muchas personas ven la minería como una actividad temporal. Es decir, piensan que hay que aprovecharla mientras haya mineral o mientras los precios sean buenos. Esta forma de pensar puede llevar a buscar ingresos rápidos sin planificar el futuro de la comunidad.

Los estudios señalan que muchas esperanzas de bienestar están puestas fuera de la comunidad: estudiar en ciudades, comprar vivienda en otros lugares o invertir lejos del territorio. Esto no está mal, pero puede debilitar el desarrollo comunal

si no se piensa también en el futuro del lugar donde se extrae el mineral.

Por eso, una pregunta importante es: ¿cómo puede la minería ayudar no solo a algunas familias, sino también al desarrollo de toda la comunidad?

Para responder, se necesita hablar de educación, salud, cuidado ambiental, caminos, agua, organización comunal y nuevas actividades económicas para cuando la minería disminuya.

11 | ¿QUÉ CAMBIOS SE NECESITAN HACER DESDE EL ESTADO?

La informalidad de la MAPE no se resolverá solo con sanciones o castigos. Se necesitan cambios legales más profundos y reglas adecuadas para la realidad de las comunidades campesinas.

También es necesario resolver mejor el problema de la superposición de derechos. Mientras las comunidades trabajan en zonas donde otros tienen concesiones, la formalización seguirá siendo casi imposible de concretarse.

Otra tarea importante es reconocer mejor la MAPE de cobre. Esta actividad debe aparecer con mayor claridad en las normas, en las estadísticas y en las políticas públicas. Si el Estado no reconoce esta realidad, será difícil proponer soluciones justas y efectivas.

También se necesitan mecanismos para saber mejor de dónde viene el mineral, quién lo compra, quién lo procesa y cómo llega al mercado.



La informalidad de la MAPE no se resolverá solo con sanciones o castigos. Se necesitan cambios legales más profundos y reglas adecuadas para la realidad de las comunidades campesinas.

12 | CAMINOS PARA FORTALECER A LAS COMUNIDADES

Recomendamos fortalecer a las comunidades campesinas. Para ello, se necesitan capacitaciones sobre normas mineras, derechos comunales, negociación, cuidado ambiental y diferencias entre minería formal, informal e ilegal.

Una comunidad mejor informada puede tomar mejores decisiones y negociar en mejores condiciones con empresas, compradores, autoridades e inversionistas.

También es importante fortalecer las reglas internas. Estas reglas deben ayudar a ordenar el uso del territorio, distribuir mejor los beneficios, controlar los impactos ambientales y asegurar que las decisiones se tomen de manera transparente en asamblea comunal.

En comunidades donde la minería está muy cerca de chacras, pastos o fuentes de agua, se necesitan

medidas especiales. No todas las comunidades tienen los mismos riesgos.

También se debe reconocer y ampliar la participación de las mujeres. Su trabajo debe ser visible y valorado. Las mujeres deben participar en las decisiones, asociaciones, beneficios y capacitaciones.

Finalmente, se recomienda promover acuerdos formales entre comunidades campesinas y grandes empresas mineras cuando ambas están presentes en un mismo territorio. Estos acuerdos pueden ayudar a reducir conflictos, ordenar la convivencia y asegurar beneficios más claros para las comunidades, siempre y cuando también reconozcan los derechos territoriales de las comunidades y familias campesinas y mineras.

13 | ORDENAR LA MINERÍA PARA CUIDAR LA VIDA COMUNAL

La minería artesanal y de pequeña escala en Apurímac y Cusco trae oportunidades, pero también grandes desafíos. Puede mejorar ingresos y mover la economía local. Pero también puede generar desigualdad, conflictos, riesgos ambientales e inseguridad legal.

El reto no es solo permitir o prohibir la minería, es poder regularla y de manera responsable y sostenible.

Esto significa reconocer la realidad de las comunidades, cuidar el territorio, fortalecer la organización comunal y construir reglas y prácticas más justas.

También significa pensar en el futuro: qué quedará para la comunidad cuando el mineral se acabe o cuando cambien las condiciones del mercado.

La MAPE puede ser una oportunidad, pero solo será beneficiosa para la comunidad si se trabaja con reglas claras, participación, cuidado ambiental y distribución más justa de los beneficios, hacia un futuro sostenible en el que se reconozca que vivimos en un mundo con recursos que se agotan.



**MINERÍA COMUNAL EN APURÍMAC Y CUSCO:
RETOS, APRENDIZAJES Y CAMINOS PARA
MEJORAR.**

***Obra colectiva**

Editado por

Grupo Propuesta Ciudadana

Jirón María Parado de Bellido 150
Magdalena del Mar, Lima 17
998 342 992

www.propuestaciudadana.org.pe

Presidente del Consejo Directivo

Laureano del Castillo Pinto

Coordinador Ejecutivo

Federico Tenorio Calderón

Coordinador de publicación

Carlos Alberto Castro Segura

Adaptación de contenidos y edición

Nelly Carrasco Camones

Diseño e ilustraciones

Aluhé Soledad Molina

Primera edición

Setiembre de 2026

Depósito Legal N° 2026-12576

Tiraje

500 ejemplares

Se terminó de imprimir en

Tarea Asociación Gráfica Educativa

Pasaje María Auxiliadora 156-164, Breña-Lima

tareagrafica@tareagrafica.com

Con el apoyo de:

Ford Foundation

Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo de la Fundación Ford. Las opiniones expresadas son de responsabilidad del autor.

Socios del Grupo Propuesta Ciudadana



Centro Ecuaménico de
Promoción y Acción
Social Norte



Centro de Estudios
para el Desarrollo
y la Participación



Centro de Estudios para
el Desarrollo Regional



Centro de Estudios y
Promoción del Desarrollo



Centro de Investigación
y Promoción del
Campesinado



Centro de Investigación
Social y Educación Popular



Centro Peruano de
Estudios Sociales